

резольтивная часть оглашена 24 марта 2016 года

г. Ижевск

изготовлено в полном объеме 05 апреля 2016 года

Постоянно действующая Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, в составе:

Заместитель председателя Комиссии: <...> – начальник отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции; <...> – старший государственный инспектор отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции; <...> - специалист-эксперт отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции,

рассмотрев дело № ТГ04-03/2016-28Р, возбужденное в отношении БУЗ УР «Республиканская офтальмологическая клиническая больница МЗ УР» по факту размещения на рекламной конструкции по адресу: г. Ижевск, ул. Ленина, 102, рекламы медицинских услуг с признаками нарушения Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе»,

в присутствии представителя БУЗ УР «Республиканская офтальмологическая клиническая больница МЗ УР» – <...>, действующей на основании доверенности от 14.03.2016 года,

УСТАНОВИЛА:

В рамках наблюдения за соблюдением законодательства Российской Федерации о рекламе Управлением Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике (далее Удмуртское УФАС России) 03.11.2015 года был установлен факт размещения на рекламной конструкции, расположенной по адресу: г. Ижевск, ул. Ленина, 102, рекламы следующего содержания: «БУЗ УР «Республиканская офтальмологическая клиническая больница МЗ УР» Все виды высокотехнологичной офтальмологической помощи. ЛЕЧЕНИЕ: Катаракты Миопии Заболеваний сетчатки Глаукомы Эстетическая блефаропластика Лазерное лечение дистрофических заболеваний сетчатки и глаукомы АПТЕКА ОПТИКА Хирургическое лечение катаракты за 1 день справочная 642-692 регистратура 682-235 [www.zrenie1.ru](http://www.zrenie1.ru)», «БУЗ УР «Республиканская офтальмологическая клиническая больница МЗ УР» ЦЕНТР МИКРОХИРУРГИИ ГЛАЗА Доверьте свое зрение профессионалам [www.zrenie1.ru](http://www.zrenie1.ru)».

В целях надзора за соблюдением законодательства Российской Федерации о рекламе, для установления наличия или отсутствия нарушения Федерального закона «О рекламе», в соответствии с распоряжением Удмуртского УФАС России от 22.01.2016 года № 6 в период с 02.02.2016 года по 01.03.2016 года в отношении БУЗ УР «Республиканская офтальмологическая клиническая больница МЗ УР» проводилась внеплановая документарная проверка на предмет соблюдения требований законодательства Российской Федерации о рекламе при размещении на рекламной конструкции, расположенной по адресу: г. Ижевск, ул. Ленина, 102, вышеуказанной рекламной информации.

По результатам данной проверки в действиях БУЗ УР «Республиканская офтальмологическая клиническая больница МЗ УР» по определению объекта рекламирования и распространению рассматриваемой информации посредством отдельно стоящей рекламной конструкции, выявлены признаки нарушения части 7 статьи 24 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе».

По факту распространения вышеуказанной информации Удмуртским УФАС России определением от 29.02.2016 года было возбуждено дело ТГ04-03/2016-28Р в отношении БУЗ УР «Республиканская офтальмологическая клиническая больница МЗ УР» (адрес: 426009, Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Ленина, 98А, ИНН 1835031716, ОГРН 1021801656293) по признакам нарушения требований части 7 статьи 24 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе».

Рассмотрение дела № ТГ04-03/2016-28Р назначено на 24.03.2016 года, запрошены необходимые документы и сведения.

16.03.2016 года БУЗ УР «Республиканская офтальмологическая клиническая больница МЗ УР» представило копию распоряжения от 17.07.2015 № 125-К о назначении <...>, копию доверенности от 14.03.2016 года, копию протокола от 09.03.2016 № 1 рабочего совещания у главного врача БУЗ УР «Республиканская офтальмологическая клиническая больница МЗ УР».

На заседании Комиссии Удмуртского УФАС России представитель БУЗ УР «Республиканская офтальмологическая клиническая больница МЗ УР» пояснила, что в 1997 году Учреждением было получено разрешение на размещение рекламной конструкции, данная конструкция размещена у ипподрома. В 2004 рассматриваемая конструкция поставлена на баланс БУЗ УР «Республиканская офтальмологическая клиническая больница МЗ УР». Изготовителем рассматриваемой рекламы являлось АО «Росинформресурс», документы отсутствуют. Рассматриваемая рекламная информация на данной конструкции была размещена в 2005 году ООО «Пластика» безвозмездно на спонсорской основе, по 2015 год содержание ее не менялось. Документы по определению объекта рекламирования, согласованию текста данной рекламы у Учреждения отсутствуют. В январе 2016 года во исполнение предписания Управления по наружной рекламе и информации Администрации г. Ижевска о демонтаже рассматриваемой рекламной конструкции, вышеуказанная рекламная конструкция была демонтирована и списана с баланса БУЗ УР «Республиканская офтальмологическая клиническая больница МЗ УР».

Выслушав доводы представителя БУЗ УР «Республиканская офтальмологическая клиническая больница МЗ УР», рассмотрев материалы дела № ТГ04-03/2016-28Р, Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к следующим выводам.

03.11.2015 года установлен факт распространения на отдельно стоящей рекламной конструкции, расположенной около остановочного комплекса по адресу: г.Ижевск, ул. Ленина, 102, рекламы следующего содержания: «БУЗ УР «Республиканская офтальмологическая клиническая больница МЗ УР» Все виды высокотехнологичной офтальмологической помощи. ЛЕЧЕНИЕ: Катаракты Миопии Заболеваний сетчатки Глаукомы Эстетическая блефаропластика Лазерное лечение дистрофических заболеваний сетчатки и глаукомы АПТЕКА ОПТИКА Хирургическое лечение катаракты за 1 день справочная 642-692 регистратура 682-

235 [www.zrenie1.ru](http://www.zrenie1.ru). На обратной стороне указанной конструкции размещена реклама следующего содержания: «БУЗ УР «Республиканская офтальмологическая клиническая больница МЗ УР» ЦЕНТР МИКРОХИРУРГИИ ГЛАЗА Доверьте свое зрение профессионалам [www.zrenie1.ru](http://www.zrenie1.ru)».

Согласно пункту 1) статьи 3 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» реклама представляет собой информацию, распространяемую любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованную неопределенному кругу лиц, направленную на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему, а также его продвижению на рынке.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» под объектом рекламирования понимается товар, средство его индивидуализации, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие, на привлечение внимания к которым направлена реклама.

Рассматриваемое сообщение адресовано неопределённому кругу лиц, направлено на привлечение внимания к объектам рекламирования (лечению катаракты, миопии, заболеваний сетчатки, глаукомы, лазерному лечению дистрофических заболеваний сетчатки и глаукомы, эстетической блефаропластики), формирование и поддержание интереса к ним, следовательно, является рекламой вышеуказанных медицинских услуг.

Согласно договору от 12.03.1999 № 15П, заключенному между БУЗ УР «Республиканская офтальмологическая клиническая больница МЗ УР» и Комитетом по управлению имуществом г. Ижевска, Учреждению предоставлено право распространения наружной рекламы на территории г. Ижевска по ул. Ленина, 98а. Срок действия данного договора с 01.04.1999 года по 01.04.2000 года.

На основании решения Комитета по управлению имуществом Администрации г. Ижевска Удмуртской Республики от 25.10.2000 № 01-04Р/78 между БУЗ УР «Республиканская офтальмологическая клиническая больница МЗ УР» и Комитетом по управлению имуществом г. Ижевска заключен договор от 22.11.2000 № 160П о предоставлении права распространения наружной рекламы на территории г. Ижевска по адресу: ул. Ленина, 98А (район Ипподрома) посредством рекламной конструкции, сроком действия по 01.11.2001 года.

Комитетом по управлению имуществом Администрации г. Ижевска Удмуртской Республики выдано ГУЗ «Республиканская офтальмологическая клиническая больница» разрешение от 25.04.2002 № 298 на распространение наружной рекламы на территории г. Ижевска по адресу: ул. Ленина 98а. Срок распространения наружной рекламы с 01.06.2002 года по 31.05.2003 года.

Согласно письменному пояснению БУЗ УР «Республиканская офтальмологическая клиническая больница МЗ УР» от 08.02.2016 № 84/01-18, изготовителем рассматриваемой рекламы является АО «Росинформресурс», срок действия договора с 01.04.1999 года по 01.04.2000 года.

31.12.2004 года данная рекламная конструкция, согласно инвентарной карточки учета нефинансовых активов, поставлена на бухгалтерский учет за

инвентаризационным номером 1446.

Исходя из устных пояснений представителя БУЗ УР «Республиканская офтальмологическая клиническая больница МЗ УР» <...>, рассматриваемая рекламная информация на данной конструкции была размещена в 2005 году ООО «Пластика» безвозмездно на спонсорской основе, по 2015 год содержание ее не менялось.

Частью 7 статьи 24 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» установлено, что реклама лекарственных препаратов, медицинских услуг, в том числе методов профилактики, диагностики, лечения и медицинской реабилитации, медицинских изделий должна сопровождаться предупреждением о наличии противопоказаний к их применению и использованию, необходимости ознакомления с инструкцией по применению или получения консультации специалистов.

В рассматриваемой рекламе содержится следующая информация: «Все виды высокотехнологичной офтальмологической помощи. ЛЕЧЕНИЕ: Катаракты Миопии Заболеваний сетчатки Глаукомы Эстетическая блефаропластика Лазерное лечение дистрофических заболеваний сетчатки и глаукомы... Хирургическое лечение катаракты за 1 день».

Согласно пункту 4) статьи 2 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», медицинская услуга – это медицинское вмешательство или комплекс медицинских вмешательств, направленных на профилактику, диагностику и лечение заболеваний, медицинскую реабилитацию и имеющих самостоятельное законченное значение;

Пунктом 8) статьи 2 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» установлено, что лечение – это комплекс медицинских вмешательств, выполняемых по назначению медицинского работника, целью которых является устранение или облегчение проявлений заболевания или заболеваний либо состояний пациента, восстановление или улучшение его здоровья, трудоспособности и качества жизни.

Приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 21.05.2007 № 349 утвержден Стандарт медицинской помощи больным с катарактой (при оказании специализированной помощи), устанавливающий диагностику и лечение данного заболевания.

Согласно позиции А16.26.096 Номенклатуры медицинских услуг, утвержденной Приказом Минздравсоцразвития России от 27.12.2011 № 1664н «Об утверждении номенклатуры медицинских услуг», «Дисцизия, экстракция вторичной катаракты» являются медицинскими услугами.

Приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 31.05.2007 № 381 утвержден Стандарт медицинской помощи больным с миопией (при оказании специализированной помощи), устанавливающий диагностику и лечение данного заболевания.

Перечень медицинских услуг в медицинских учреждениях Российской Федерации,

предоставленных налогоплательщику, его супруге (супругу), его родителям и (или) его детям в возрасте до 18 лет, суммы оплаты которых за счет собственных средств налогоплательщика учитываются при определении суммы социального налогового вычета, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 19.03.2001 № 201, относит лечение глаукомы к медицинским услугам, а также устанавливает перечень миопических средств и средства для лечения глаукомы.

Приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 29.12.2012 № 1700н утвержден Стандарт первичной медико-санитарной помощи при глаукоме, устанавливающий диагностику и лечение данного заболевания.

Согласно позиции В03.029.002 Номенклатуры медицинских услуг, утвержденной Приказом Минздравсоцразвития России от 27.12.2011 № 1664н «Об утверждении номенклатуры медицинских услуг», «Комплекс исследований для диагностики глаукомы» является медицинской услугой.

Номенклатура медицинских услуг, утвержденная Приказом Минздравсоцразвития России от 27.12.2011 № 1664н «Об утверждении номенклатуры медицинских услуг» относит к медицинским услугам пластику века (блефаропластика) (позиция А16.26.111).

На основании вышеизложенного, Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу о том, что объектом рекламирования рассматриваемой рекламы являются медицинские услуги - лечение катаракты, миопии, глаукомы, лазерное лечение дистрофических заболеваний сетчатки и глаукомы, блефаропластика.

Вместе с тем, в рассматриваемой рекламе отсутствует предупреждение о наличии противопоказаний к применению указанных медицинских услуг и необходимости получения консультации специалистов, что является нарушением требований части 7 статьи 24 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе».

Согласно части 6 статьи 38 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» рекламодатель несет ответственность за нарушение требований, установленных статьей 24 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе».

В соответствии с частью 7 статьи 38 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» рекламодатель несет ответственность за нарушение требований, установленных частями 7 - 9 статьи 24 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе».

Исходя из текста рассматриваемой рекламы, БУЗ УР «Республиканская офтальмологическая клиническая больница МЗ УР» является субъектом, в интересах которого осуществлено распространение рассматриваемой информации, определившим объект рекламирования – медицинские услуги, оказываемые данным лечебным учреждением.

Также, согласно инвентарной карточки учета нефинансовых активов, рассматриваемая рекламная конструкция в период с 31.12.2004 года по 25.01.2016 года состояла на бухгалтерском учете БУЗ УР «Республиканская офтальмологическая клиническая больница МЗ УР» за инвентаризационным

номером 1446.

Таким образом, Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу о том, что БУЗ УР «Республиканская офтальмологическая клиническая больница МЗ УР» является рекламодателем и рекламораспространителем рассматриваемой рекламы медицинских услуг с отсутствием предупреждения о наличии противопоказаний к их применению и необходимости получения консультации специалистов, как лицо, определившее объект рекламирования и осуществившее распространение данной рекламы посредством отдельно стоящей рекламной конструкции по адресу: г. Ижевск, ул. Ленина, 102.

Следовательно, вышеуказанные действия БУЗ УР «Республиканская офтальмологическая клиническая больница МЗ УР» нарушают требования части 7 статьи 24 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе».

Установлено, что Управлением по наружной рекламе и информации Администрации г. Ижевска БУЗ УР «Республиканская офтальмологическая клиническая больница МЗ УР» выдано предписание от 01.12.2015 № 878-Д о демонтаже рассматриваемой рекламной конструкции.

23.12.2015 года между БУЗ УР «Республиканская офтальмологическая клиническая больница МЗ УР» и ООО «Финансово-юридическое бюро-L» заключен договор о демонтаже и утилизации рекламной конструкции, расположенной по адресу: г. Ижевск, ул. Ленина, 102.

Во исполнение предписания Управления по наружной рекламе и информации Администрации г. Ижевска от 01.12.2015 № 878-Д о демонтаже рассматриваемой рекламной конструкции, вышеуказанная рекламная конструкция была демонтирована и списана с баланса БУЗ УР «Республиканская офтальмологическая клиническая больница МЗ УР», что подтверждается актом выполненных работ от 13.01.2016 № 39, фотографиями, а также актом от 23.01.2016 № 00000001 о списании объектов нефинансовых активов.

На основании вышеизложенного, Комиссия Удмуртского УФАС России считает нецелесообразным выдавать БУЗ УР «Республиканская офтальмологическая клиническая больница МЗ УР» предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

Руководствуясь частью 1 статьи 36 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе», и в соответствии с пунктами 37 - 45 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2006 № 508, пунктами 3.58, 3.59 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденного Приказом ФАС России от 23.11.2012 № 711/12, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать рекламу следующего содержания: «БУЗ УР «Республиканская офтальмологическая клиническая больница МЗ УР» Все виды высокотехнологичной офтальмологической помощи. ЛЕЧЕНИЕ: Катаракты Миопии Заболеваний сетчатки Глаукомы Эстетическая блефаропластика Лазерное лечение дистрофических заболеваний сетчатки и глаукомы АПТЕКА ОПТИКА Хирургическое лечение катаракты за 1 день справочная 642-692 регистратура 682-235 [www.zrenie1.ru](http://www.zrenie1.ru), «БУЗ УР «Республиканская офтальмологическая клиническая больница МЗ УР» ЦЕНТР МИКРОХИРУРГИИ ГЛАЗА Доверьте свое зрение профессионалам [www.zrenie1.ru](http://www.zrenie1.ru)», распространенную на отдельно стоящей рекламной конструкции, расположенной около остановочного комплекса по адресу: г.Ижевск, ул. Ленина, 102, факт распространения которой установлен 03.11.2015 года,

ненадлежащей, нарушающей требования части 7 статьи 24 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе».

2. Признать Бюджетное учреждение здравоохранения Удмуртской Республики «Республиканская офтальмологическая клиническая больница Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» рекламодателем и реламораспространителем, нарушившим требования части 7 статьи 24 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе».

3. Не выдавать Бюджетному учреждению здравоохранения Удмуртской Республики «Республиканская офтальмологическая клиническая больница Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

4. Передать материалы дела № ТГ04-03/2016-28Р уполномоченному должностному лицу Удмуртского УФАС России для решения вопроса о возбуждении в отношении Бюджетного учреждения здравоохранения Удмуртской Республики «Республиканская офтальмологическая клиническая больница Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» и должностного лица учреждения производств по делам об административных правонарушениях, предусмотренных частью 5 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьёй 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

-