

решение

по делу № Т15/160

15.07.2015

г. Тюмень

Комиссия Тюменского УФАС России по рассмотрению жалоб о нарушениях при проведении, рассмотрев дело № Т15/160 по жалобе ИП Рафибековой Н.В. на действия ГКУ ТО «Тюменьоблтранс» (625013, г. Тюмень, ул. Пермякова, 9/3) при проведении конкурса № КМ-01/15 на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам,

в присутствии представителей:

заявителя – ИП Рафибековой Н.В.,

ответчика – ГКУ ТО «Тюменьоблтранс»,

заинтересованного лица – ООО «Сибавтотранс»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области 08.07.2015 поступила жалоба ИП Рафибековой Н.В. на действия ГКУ ТО «Тюменьоблтранс» при проведении конкурса № КМ-01/15 на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам (далее – конкурс) по лоту № 30.

Указанная жалоба признана соответствующей требованиям, предусмотренным ч. 6 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) и принята к рассмотрению. На основании ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции информация о поступлении указанной жалобы и ее содержании размещена на официальном сайте Тюменского УФАС России <http://tyumen.fas.gov.ru/>. В соответствии с ч. 19 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции Тюменским УФАС России в адрес организатора торгов направлено требование о приостановлении конкурса до рассмотрения жалобы по существу и уведомлении лиц, подавших заявки на участие в конкурсе, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

В заседании комиссии по рассмотрению дела представитель заявителя доводы, изложенные в жалобе, поддержал, указав, что организатор торгов незаконно допустил до участия в конкурсе по лоту № 30 заявку ООО «Сибавтотранс», т.к. в ее составе была представлена копия договора обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров, который вступает в силу со дня исполнения

страхователем обязанности по уплате страховой премии или первого взноса. В связи с тем, что страховая премия уплачивается единовременно до 01.08.2015, а в составе заявки отсутствуют документы, подтверждающие исполнение страхователем своих обязанностей, то соответственно данный договор страхования является недействительным.

В заседании Комиссии представителем ответчика были представлены дополнения к жалобе, из содержания которых следует, что индивидуальный предприниматель также считает незаконными действия организатора торгов, выразившихся в отклонении от участия в конкурсе по лоту № 30 его заявки, т.к. в ее составе были представлены копии не всех страниц его паспорта. Так, индивидуальным предпринимателем были представлены копии страниц паспорта со 2 по 5. Как указал представитель заявителя, данные страницы паспорта содержат всю необходимую информацию о лице, подавшем заявку на участие в конкурсе, а именно: ФИО индивидуального предпринимателя, дату и место его рождения, а также сведения о месте его регистрации.

Представитель ответчика с доводами жалобы не согласился, пояснив, что договор страхования, приложенный в состав заявки ООО «Сибавтотранс», считается заключенным с момента уплаты страхователем премии, которую необходимо оплатить страховой компании в срок до 01.08.2015, т.е. до даты начала осуществления регулярных перевозок.

В части недопуска заявки ИП Рафибековой Н.В. до участия в конкурсе по лоту № 30 представитель ответчика пояснил, что в состав заявки индивидуального предпринимателя были приложены копии не всех страниц его паспорта, что в соответствии с пп. 2 п. 7.5 конкурсной документации является основанием для отклонения заявки.

Комиссия Тюменского УФАС России, исследовав представленные сведения и документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, пришла к следующим выводам.

В соответствии с п. 12 ч. 2 ст. 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов организации транспортного обслуживания населения воздушным, водным, автомобильным транспортом, включая легковое такси, в межмуниципальном и пригородном сообщении и железнодорожным транспортом в пригородном сообщении, осуществления регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси

Согласно п.п. 1.3 Порядка формирования сети межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок Тюменской области, утв. Постановлением Правительства Тюменской области от 24.12.2007 № 319-п, уполномоченным органом по реализации

Порядка является Главное управление строительства Тюменской области (далее - Уполномоченный орган).

Приказом Главного управления строительства Тюменской области от 30.10.2012 №776-од утверждено Положение о проведении конкурсного отбора на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам (далее – Положение о конкурсе).

В соответствии с п. 1 приказа Главного управления строительства Тюменской области от 31.10.2012 № 782-од организатором конкурсного отбора на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам определено ГКУ ТО «Тюменьоблтранс».

На основании указанных нормативных актов ГКУ ТО «Тюменьоблтранс» был объявлен конкурс № КМ-01/15 на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам.

02.04.2015 директором ГКУ ТО «Тюменьоблтранс» была утверждена конкурсная документация конкурса № КМ-01/15 на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам.

18.05.2015 и.о директора ГКУ ТО «Тюменьоблтранс» Карповым С.В. были внесены изменения в настоящую документацию.

1. Согласно п. 8 Раздела 3 конкурсной документации в перечень документов, прилагаемых к заявке на участие в конкурсе входят документы, документы либо копии, заверенные руководителем организации (для юридического лица), индивидуальным предпринимателем либо в нотариальном порядке, подтверждающие наличие собственного или привлеченного на основании договора подвижного состава, отвечающего требованиям, установленным в приложении к Информационной карте конкурса, в т.ч. копии договоров обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров.

Из анализа заявки ООО «Сибавтотранс» на участие в конкурсе по лоту № 30 было установлено, что в состав заявки общества была приложена копия договора обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров № RESX21511416960000 от 26.05.2015, заключенного между ООО «Сибавтотранс» и ОСАО «РЕСО-Гарантия» (далее – договор страхования).

Требование о приложении в состав заявок претендентов договоров обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни включено в конкурсную документацию на основании п. 8 Положения о конкурсе, в которое данное требование включено в соответствии с ч. 1 ст. 5 Федерального закона от 14.06.2012 N 67-ФЗ "Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров и о порядке возмещения такого вреда, причиненного при перевозках пассажиров метрополитеном" согласно которому независимо от вида транспорта (за исключением метрополитена) перевозчик обязан страховать свою

гражданскую ответственность за причинение при перевозках вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров в порядке и на условиях, которые установлены настоящим Федеральным законом. Запрещается осуществление перевозок пассажиров перевозчиком (за исключением перевозок пассажиров метрополитеном), гражданская ответственность которого не застрахована (далее – Закон об обязательном страховании).

Согласно п. 2 ст. 7 Закона об обязательном страховании, договор обязательного страхования вступает в силу со дня исполнения страхователем обязанности по уплате страховой премии или первого страхового взноса.

В соответствии с п. 4.2 договора страхования, срок страхования, обусловленный настоящим договором: с 01.08.2015 по 31.07.2016.

В соответствии с п. 5.4 договора страхования, страховая премия уплачивается единовременно, подлежит уплате до 01.08.2015.

Согласно п. 5.5 договора страхования, в случае неуплаты страхователем страховой премии или первого страхового взноса в сроки, установленные в п. 5.4 настоящего договора, настоящий договор считается незаключенным и не влечет возникновения каких-либо прав и обязанностей сторон.

В соответствии с пп. 7 п. 6 Раздела 2 конкурсной документации срок осуществления регулярных перевозок: с 01.08.2015 по 31.07.2018.

Таким образом, договор считается заключенным при оплате страхователем в срок до 01.08.2015 страховой премии.

Здесь следует отметить, что при заключении страхового договора общество выбрало дату начала его действия 01.08.2015 по причине того, что именно с данного числа, в соответствии с пп. 7 п. 6 Раздела 2 конкурсной документации начинается дата осуществления перевозок. В случае, если бы ООО «Сибавтотранс» не было признано победителем конкурса по указанному лоту, то в соответствии с п. 5.5 договора страхования, договор страхования считался не заключенным ввиду того, что страхователем в срок, указанный в п. 5.4 договора страхования не была уплачена страховая премия.

Возможность выбора даты уплаты страховой премии обусловлена в первую очередь тем, что в случае, если страхователь не будет признан победителем конкурса, то ему не придется, в установленный договором срок, уплачивать страховую премию, тем самым нести дополнительные финансовые затраты.

Таким образом, довод заявителя, что заявка ООО «Сибавтотранс» была незаконно допущена организатором торгов до участия в конкурсе по лоту № 30 не нашел своего подтверждения.

2. Согласно п. 6 Раздела 3 конкурсной документации перечень документов, прилагаемых к заявке на участие в конкурсе, включает в себя документы, заверенные индивидуальным предпринимателем либо в нотариальном порядке, подтверждающие полномочия лица на осуществление действий от имени лица, подавшего заявку на участие в конкурсе:

- копия паспорта;

- копия свидетельства о государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя;

- доверенность на осуществление действий от имени лица, подавшего заявку на участие в конкурсе.

Согласно п. 2 описания бланка паспорта гражданина Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 08.07.1997 N 828, бланк паспорта имеет размер 88 x 125 мм, состоит из обложки, приклеенных к обложке форзацев и содержит 20 страниц, из них 14 страниц имеют нумерацию в орнаментальном оформлении, продублированную в центре страницы в фоновой сетке.

В свою очередь, информация – сведения (сообщения, данные) независимо от формы их предоставления (ст.2 Федерального закона от 27.07.2006 №149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»).

Требование, изложенное организатором конкурса в документации на предмет предъявления физическим лицом копии документа, удостоверяющего личность, следует понимать, как обязанность конкурсанта представить копию паспорта гражданина Российской Федерации, состоящего из 20 страниц.

Согласно терминологии, установленной в п.п. 23 п. 3.1 ГОСТ Р. «Национальный стандарт Российской Федерации. Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения» утв. приказом Госстандарта от 17.10.2013 № 1185-ст. копия документа - это экземпляр документа, полностью воспроизводящий информацию подлинника документа.

Сведения, содержащие только часть информации документа, являются выпиской из документа.

При рассмотрении заявки ИП Рафибековой Н.В. на участие в конкурсе по лоту № 30 установлено, что в ее состав приложены в т.ч. копии страниц паспорта со 2 по 5. Так, указанные страницы содержат информацию о ФИО претендента, дате и месте его рождения, номере и серии паспорта, дате его выдачи и месте регистрации претендента.

Как указал представитель заявителя в заседании Комиссии, индивидуальный предприниматель приложил в состав заявки только указанные страницы паспорта по причине того, что остальные страницы паспорта являются незаполненными, следовательно, в них отсутствует какая-либо информация.

Согласно пп. 2 п. 7.5 конкурсной документации лицо, подавшее заявку на участие в конкурсе, не допускается к участию в конкурсе в случае представления неполных или недостоверных сведений и документов в составе заявки на участие в конкурсе.

Ввиду того, что согласно действующему законодательству под паспортом понимается документ, состоящий из 20 страниц, то организатор торгов принял правомерное решение об отклонении заявки ИП Рафибековой Н.В. от участия в

конкурсе, т.к. копия паспорта индивидуального предпринимателя была приложена в состав заявки не в полном объеме.

Таким образом, довод заявителя о том, что конкурсная комиссия неправомерно отклонила заявку ИП Рафибековой Н.В. от участия в конкурсе по данному основанию не нашел своего подтверждения.

Учитывая изложенное, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП Рафибековой Н.В. на действия ГКУ ТО «Тюменьоблтранс» при проведении конкурса № КМ-01/15, на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам по лоту № 30 необоснованной.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия