

## РЕШЕНИЕ

### о прекращении рассмотрения по делу №48-ФАС52-КВ-15-10/01-10

Принято: 11 февраля 2010 г.

Н.Новгород

Комиссия Нижегородского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе < > рассмотрев дело №48-ФАС52-КВ-15-10/01-10 по признакам нарушения Георгиевским сельским Советом Сокольского района Нижегородской области части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.06 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в части принятия акта, который может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в отсутствие представителя Георгиевского сельского Совета Сокольского района Нижегородской области,

#### УСТАНОВИЛА:

В соответствии с поручением Федеральной антимонопольной службы (исх. № ИА/12696 от 26.05.2008) Нижегородское УФАС России провело анализ нормативных правовых актов Сокольского района Нижегородской области об установлении индивидуальных налоговых льгот и выявило следующее.

Решением Георгиевского сельского Совета Сокольского района Нижегородской области установлены льготы по земельному налогу (далее – Решение).

В соответствии с пунктом 8 Решения предоставлены льготы по уплате земельного налога:  
- бюджетным учреждениям, финансируемым за счет средств местного бюджета.

Предоставление налоговых льгот бюджетным учреждениям предоставляет последним преимущества по сравнению с другими организациями, осуществляющими деятельность на соответствующем товарном рынке, следовательно, может привести к ограничению конкуренции.

Согласно части 4 статьи 3 Налогового кодекса Российской Федерации не допускается устанавливать дифференцированные ставки налогов и сборов, налоговые льготы в зависимости от формы собственности, гражданства физических лиц или места происхождения капитала.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается принимать акты, которые могут привести к ограничению конкуренции.

Таким образом, действия Георгиевского сельского Совета Сокольского района Нижегородской области по предоставлению налоговых льгот бюджетным учреждениям носят признаки нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции».

По признакам нарушения антимонопольного законодательства Нижегородским УФАС России 19 января 2010 года возбуждено дело №48-ФАС52-КВ-15-10/01-10 в отношении Георгиевского сельского Совета Сокольского района Нижегородской области.

Определением №10/379 от 20.01.2010 дело №48-ФАС52-КВ-15-10/01-10 назначено к рассмотрению на 11 февраля 2010 года в 11<sup>00</sup>.

Рассмотрение дела по существу состоялось 11 февраля 2010 года.

Дело №48-ФАС52-КВ-15-10/01-10 рассмотрено в отсутствие законного представителя ответчика, извещенного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела.

Изучив материалы дела, комиссия Нижегородского УФАС России по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства пришла к следующим выводам.

Решением Георгиевского сельского Совета Сокольского района Нижегородской области установлены льготы по земельному налогу (далее – Решение).

В соответствии с пунктом 8 Решения предоставлены льготы по уплате земельного налога:  
- бюджетным учреждениям, финансируемым за счет средств местного бюджета.

В соответствии со статьей 120 Гражданского кодекса Российской Федерации от 30.11.1994 № 48-ФЗ учреждением признается некоммерческая организация, созданная собственником для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера. Учреждение может быть создано гражданином или юридическим лицом (частное учреждение) либо соответственно Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации, муниципальным образованием (государственное или муниципальное учреждение).

Если в соответствии с учредительными документами учреждению предоставлено право, осуществлять приносящую доходы деятельность, то доходы, полученные от такой деятельности, и приобретенное за счет этих доходов имущество поступают в самостоятельное распоряжение учреждения и учитываются на отдельном балансе (статья 298 Гражданского кодекса РФ).

В соответствии со статьей 4 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ хозяйствующим субъектом является индивидуальный предприниматель, коммерческая организация, а также некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход. Таким образом, бюджетные учреждения, в Уставе которых закреплено право осуществлять деятельность, приносящую ей доход, являются хозяйствующими субъектами.

Вместе с тем следует отметить, что на товарных рынках постоянно появляются новые хозяйствующие субъекты, различной организационно-правовой формы, в том числе хозяйствующие субъекты, виды деятельности которых могут совпадать с видами предпринимательской деятельности, осуществляемыми бюджетными учреждениями, расположенными на территории Георгиевского Совета Сокольского района. Предоставление налоговых льгот последним является преимущественным условием в осуществлении их деятельности.

В соответствии со статьей 15 Закона «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Таким образом, приняв Решение, устанавливающее налоговые льготы в зависимости от места происхождения капитала, Георгиевский Совет Сокольского района Нижегородской области нарушил часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.06 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в части принятия акта, который может привести к ограничению конкуренции.

В своих объяснениях, данных в письме заместитель главы администрации по оперативно-распорядительному управлению и взаимодействию с органами местного самоуправления < > сообщила, что в соответствии с законом

Нижегородской области от 11.08.2009 №119-З на территории Сокольского муниципального района путем объединения образованы следующие сельские поселения: Волжский сельсовет, Лойминский сельсовет, Междуреченский сельсовет. В декабре 2009 года сформированы органы местного самоуправления вновь образованных муниципальных образований.

Комиссией установлено, что в соответствии со статьей 38 Закона Нижегородской области от 01.10.2009 № 201-З, преобразованы путем объединения следующие административно-территориальные образования Сокольского района Нижегородской области: Березовский, Гарский, Георгиевский, Дресвищинский и Заболотновский сельсоветы в административно-территориальное образование сельсовет с наименованием "Лойминский".

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1–3 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 48 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

**РЕШИЛА:**

1. Признать Георгиевский сельский Совет Сокольского района Нижегородской области нарушившим часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.06 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в части принятия акта, который может привести к ограничению конкуренции.

2. Рассмотрение дела №48-ФАС52-КВ-15-10/01-10, возбужденного в отношении Георгиевского сельского Совета Сокольского района Нижегородской области по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.06 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в части принятия акта, который может привести к ограничению конкуренции прекратить в связи с ликвидацией юридического лица - единственного ответчика по делу.