Р Е Ш Е Н И Е
по делу № 67/2009-М/В

4 мая 2009 г.

Комиссия Рязанского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Кудинкина Н.Н., председателя Комиссии, руководителя управления, членов Комиссии: Федоровой Е.Н., специалиста-эксперта, Мордвиновой Е.В., специалиста 1 разряда, в присутствии представителей ответчика – Карпенко Е.В. (доверенность от 28.04.2009г.), начальника управления правовой кадровой работы и делопроизводства министерства, Симон О.М. (доверенность от 29.04.2009г.), ведущего специалиста министерства, представителя заявителя – Синяева Р.Н. (доверенность от 11.12.2007г.), рассмотрев дело №67/2009-М/В по признакам нарушения Министерством социальной защиты населения Рязанской области (390030, г. Рязань, ул. Ленинского комсомола, д. 7) статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

Министерство социальной защиты населения Рязанской области (далее – Минсоцзащиты) является исполнительным органом государственной власти Рязанской области и действует на основании Постановления Правительства Рязанской области от 09.06.2008 №91 «Об утверждении Положения о министерстве социальной защиты населения Рязанской области» (с изменениями от 01.12.2008г.). Одной из функций Минсоцзащиты является установление порядка и условий предоставления государственной социальной помощи в Рязанской области.

22 января 2009 года в газете «Рязанские ведомости» было размещено извещение о проведении открытого аукциона №9.220109.885/А с целью выбора кредитной организации на оказание услуг по зачислению на счета граждан социальных выплат, в том числе выплат труженикам тыла, реабилитированным лицам и лицам, пострадавшим от политических репрессий, ежемесячных выплат на содержание ребенка в детском дошкольном учреждении, ежемесячных денежных выплат на приобретение проездного билета, ежегодных денежных выплат для приобретения школьных принадлежностей, выплат ежемесячных пособий беременным женщинам.

Заказчиком выступило Минсоцзащиты. В соответствии с протоколом № 9.220109.885/А-р рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 18.02.2009 года была представлена одна заявка на участие в аукционе от Акционерного коммерческого Сберегательного банка Российской Федерации (далее - ОАО Сбербанк России). В соответствии с действующим законодательством РФ аукцион признан несостоявшимся и принято решение разместить заказ у единственного исполнителя – ОАО Сбербанка России.

Из объяснения Минсоцзащиты от 28.04.2009 № 1099/08 следует, что гражданин вправе определить способ выплаты, а именно: через почтовые отделения, либо через кредитную организацию. Право выбора кредитной организации гражданину законодательством не предусмотрено.

Комиссия отклонила доводы ответчика по следующим основаниям: проведенный аукцион на оказание услуг по зачислению на счета граждан социальных выплат противоречит федеральным и региональным нормативным правовым актам, ограничивает гражданские права получателей на выбор способа и организацию социальных выплат.

Согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 16.03.1992г. №160 «О порядке выплаты денежной компенсации и предоставлении льгот лицам, реабилитированным в соответствии с законом Российской Федерации «О реабилитации жертв политических репрессий», Закону Рязанск5ой области от 12.01.2007г. № 11-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки беременных женщин», Постановлению Правительства Рязанской области от 20.01.2005г. № 10 «Об утверждении порядка предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан в Рязанской области», Постановлению Правительства Рязанской области от 29.05.2007г. № 139 «Об утверждении порядка предоставления мер социальной поддержки многодетных семей в Рязанской области» социальные выплаты осуществляются через организации связи или путем перевода суммы на указанный в заявлении счет в банке или другом финансово-кредитном учреждении.

Кроме того, объявление ОАО Сбербанка России победителем аукциона дает ему конкурентное преимущество перед другими кредитными организациями. Частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается принимать акты, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 3 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать действия Министерства социальной защиты населения Рязанской области по проведению аукциона с целью выбора кредитной организации на оказание услуг по зачислению на счета граждан социальных выплат, нарушающими гражданские права получателей и статью 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. Выдать Министерству социальной защиты населения Рязанской области предписание об устранении нарушения антимонопольного законодательства.

Резолютивная часть оглашена 30 апреля 2009 года.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ № 67/2009-М/В

04 мая 2009 года

Комиссия Рязанского УФАС России по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

председателя - Кудинкина Н.Н., руководителя управления,

членов Комиссии: - Федоровой Е.Н, специалиста-эксперта отдела

- Мордвиновой Е.В., специалиста 1-ого разряда отдела,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите

конкуренции» на основании своего решения от 00.04.2009г. по делу №.67/2009-М/В о нарушении Министерством социальной защиты населения Рязанской области (390030, г. Рязань, ул. Ленинского комсомола, д. 7) статьи 15Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

п р е : д п и с ы в а е т

Министерству социальной защиты населения Рязанской области аннулировать проведение аукциона

Об исполнении настоящего Предписания сообщить в срок **31.05.2009** года.

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.
Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.