

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 058/10/18.1-836/2020

30 ноября 2020 года
Урицкого, 127

г. Пенза, ул.

Комиссия Пензенского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Комиссия Управления) в составе:

- <...> – заместителя председателя Комиссии, заместителя руководителя управления;
- <...> – члена Комиссии, начальника отдела контроля органов власти;
- <...>. – члена Комиссии, государственного инспектора отдела контроля органов власти;

при участии:

заявителя – <...>.;

в отсутствие представителя организатора торгов – Общества с ограниченной ответственностью «Центральное агентство залогового имущества»,

рассмотрев жалобу <...> на действия организатора торгов - общества с ограниченной ответственностью «Центральное агентство залогового имущества» (ИНН 5837074543, ОГРН 1185835017521, ул. Липовская, д. 2, кв. 1, г. Пенза, 440031) при проведении торгов по продаже арестованного заложенного движимого имущества, а именно: Автомобиль марки KIA SPORTAGE, 2015 г.в., VIN: XWEPС81ADF0016824, цвет черный перламутр. (Имеется вмятина на крыше) (Лот № 30, извещение № 211020/35162110/01 от 21.10.2020 размещено на сайте www.torgi.gov.ru) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области 23.11.2020 поступила жалоба <...> на действия организатора торгов - общества с ограниченной ответственностью «Центральное агентство залогового имущества» (далее – ООО «ЦАЗИ», Организатор торгов; ИНН 5837074543, ОГРН 1185835017521, ул. Липовская, д. 2, кв. 1, г. Пенза, 440031) при проведении торгов по продаже арестованного заложенного движимого имущества, а именно: Автомобиль марки KIA SPORTAGE, 2015 г.в., VIN: XWEP81ADF0016824, цвет черный перламутр. (Имеется вмятина на крыше) (Лот № 30, извещение № 211020/35162110/01 от 21.10.2020 размещено на сайте www.forgi.gov.ru) (далее – Аукцион).

Из жалобы заявителя следует, что установление требований к претендентам на участие в аукционе, в том числе в соответствии с Федеральным законом от 16.07.1998 № 102-ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости)» вводит в заблуждение потенциального покупателя, так как предметом торгов является движимое имущество. Кроме того, по мнению заявителя, установленный Организатором торгов порядок подписания протокола о результатах торгов (подписывается по адресу: г. Пенза, ул. Пушкина, д. 30, оф.6) противоречит форме Аукциона. Действия ООО «ЦАЗИ» по отклонению заявки <...> незаконны, так как заявитель не является должником. Считает, что ООО «ЦАЗИ» пользуется доминирующим положением на рынке продаж арестованного имущества.

Правовая позиция ООО «ЦАЗИ» изложена в возражении на жалобу от 30.11.2020 (вх. № 5822э), согласно которой аукционная документация по продаже арестованного имущества в виде открытого аукциона, который назначен на 25.11.2020 в 11.00, разработана в отношении лотов, наименование, характеристика и стоимость которых указаны в извещении №211020/35162110/01 о проведении торгов, Извещение содержит информацию о 52 –х лотах, среди которых содержится как движимое, так и недвижимое имущество, как арестованное, так и арестованное залоговое имущество. Изложенная в аукционной документации и извещении информация о законах, в соответствии с которыми осуществляется реализация имущества, относящегося к категории арестованного имущества не может вводить в заблуждение потенциальных участников аукциона и порождать нарушение Закона о защите конкуренции. Указанные заявителем нарушения не помешали желающим потенциальным участникам торгов подать заявки, состязаясь участвовать в торгах, делать шаги и стать победителем торгов тому, кто предложил наиболее высокую цену.

ООО «ЦАЗИ» заявлено ходатайство об отложении рассмотрения жалобы в связи с невозможностью участия в заседании УФАС по Пензенской области.

Рассмотрев данное ходатайство, Комиссия не находит оснований для его удовлетворения на основании следующего. В соответствии с частью 16 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции рассмотрение жалобы по существу осуществляется комиссией антимонопольного органа. Неявка лиц, надлежащим образом уведомленных (уведомленных посредством направления антимонопольным органом уведомления, предусмотренного частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции) о времени и месте рассмотрения жалобы по существу, не является препятствием для такого рассмотрения.

Заседание Комиссии Управления в соответствии с уведомлением – требованием от 26.11.2020 № 2503-3э назначено и проведено 30.11.2020 с использованием системы видеоконференц-связи.

На заседании Комиссии Управления <...> поддержал доводы, изложенные в жалобе. Дополнительно заявил, что его заявку отклонили в связи с тем, что заявитель является должником, хотя таковым не является. Установление требований к претендентам на участие в аукционе, в том числе в соответствии с Федеральным законом от 16.07.1998 № 102-ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости)» помешало ему принять участие в Аукционе.

Изучив представленные документы, Комиссией Управления установлено следующее.

Статьей 18.1 Закона о защите конкуренции установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб,

рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

В ходе заседания Комиссии Управления установлено, что <...>. является лицом, подавшим заявку на участие в Аукционе.

Учитывая вышеизложенное, жалоба <...>. подлежит рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно части 2 статьи 90 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ "Об исполнительном производстве" (далее - Закон об исполнительном производстве) порядок проведения торгов устанавливается Гражданским кодексом Российской Федерации (далее - ГК РФ), названным законом, иными федеральными законами и постановлениями Правительства Российской Федерации.

Частью 1 статьи 87 Закона об исполнительном производстве предусмотрено, что принудительная реализация имущества должника осуществляется путем его продажи специализированными организациями, привлекаемыми в порядке, установленном

Правительством Российской Федерации. Специализированная организация обязана в десятидневный срок со дня получения имущества должника по акту приема-передачи размещать информацию о реализуемом имуществе в информационно-телекоммуникационных сетях общего пользования, а об имуществе, реализуемом на торгах, также в печатных средствах массовой информации.

Функции по реализации имущества, арестованного во исполнение судебных решений или актов органов, которым предоставлено право принимать решения об обращении взыскания на имущество, а также функции по реализации конфискованного имущества осуществляет Федеральное агентство по управлению государственным имуществом (Указ Президента РФ от 12.05.2008 № 724 "Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти", постановление Правительства РФ от 05.06.2008 № 432 "О Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом").

В соответствии с частью 1 статьи 89 Закона об исполнительном производстве реализация на торгах имущества должника, в том числе имущественных прав, производится организацией или лицом, имеющими в соответствии с законодательством Российской Федерации право проводить торги по соответствующему виду имущества.

Согласно части 2 статьи 447 Гражданского Кодекса РФ в качестве организатора торгов могут выступать собственник вещи, обладатель иного имущественного права на нее, другое лицо, имеющее интерес в заключении договора с тем, кто выигрывает торги, а также лицо, действующее на основании договора с указанными лицами и выступающее от их имени или от своего имени, если иное не предусмотрено законом (нотариус, специализированная организация и др.).

На основании государственного контракта от 25.02.2020 № 0109100002019000118, заключенного с Межрегиональным управлением Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Республике Мордовия, Республике Марий Эл, Чувашской Республике и Пензенской области (Заказчик), ООО «ЦАЗИ» (Исполнитель) осуществляет действия по реализации имущества, арестованного во исполнение судебных актов или актов других органов, которым предоставлено право

принимать решения об обращении взыскания на имущество, на территории Пензенской области.

Пунктом 2 Правил направления информации о торгах по продаже заложенного недвижимого имущества в ходе исполнительного производства для размещения в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.01.2013 N 66, информация о торгах направляется организатором торгов для ее размещения на официальном сайте Российской Федерации www.torgi.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - Официальный сайт).

21.10.2020 ООО «ЦАЗИ» на Официальном сайте www.torgi.gov.ru размещено извещение № 201020/35162110/01 о проведение открытого аукциона по продаже арестованного имущества (далее – Извещение), а также Аукционная документация.

Дата начала подачи заявок: 22.10.2020

Дата окончания подачи заявок: 10.11.2020

Дата и время проведения торгов: 25.11.2020 11:00.

Место проведения торгов: <http://etp24torg.ru/> .

Лот № 30: Заложенное имущество: Автомобиль марки KIA SPORTAGE, 2015 г.в., VIN: XWEPС81ADF0016824, цвет черный перламутр. (Имеется вмятина на крыше).

Начальная продажная цена имущества в валюте лота: 744 833,33 руб.

Сумма задатка: 37 242 руб.

Местонахождение имущества: Пензенская обл, Пенза г, Мира ул, 16Б.

Основание реализации имущества: постановление судебного пристава – исполнителя Сердобского РОСП УФССП России по Пензенской области от 01.09.2020 о передаче арестованного имущества на торги по исполнительному производству № 50391/1958043-ИП от 01.11.2019

Обременение: ипотека, арест, запрет регистрационных действий, общедолевая собственность (первые торги).

Данное извещение также размещено на сайте <http://etp24torg.ru>

В Извещении и Аукционной документации установлено, что торги проводятся на электронной торговой площадке, находящейся в сети интернет по адресу <http://etp24torg.ru/>, в соответствии со ст. 87, 89, 90 ФЗ «Об исполнительном производстве» от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ; ст. 447-449 ГК РФ, Федеральным законом от 16.07.1998 № 102-ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости)», регламентом электронной торговой площадки.

1. Довод заявителя о том, что установление требований к претендентам на участие в аукционе, в том числе в соответствии с Федеральным законом от 16.07.1998 № 102-ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости)», вводит в заблуждение потенциального покупателя, так как предметом торгов является движимое имущество, является необоснованным, что подтверждается следующим.

Согласно Протоколу заседания комиссии по подведению итогов приема заявок на участие в торгах по продаже арестованного имущества № 72-4 от 19.11.2020 на участие в Аукционе было подано 10 заявок, из которых 7 признаны участниками торгов.

Таким образом, установление требований к претендентам на участие в аукционе, в том числе в соответствии с Федеральным законом от 16.07.1998 № 102-ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости)», не помешало <...> и другим потенциальным покупателям подать заявки на участие в Аукционе. Заявки, отклоненные от участия по основаниям, указанным в Федеральном законе от 16.07.1998 № 102-ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости)», отсутствуют.

2. По доводу заявителя о противоречии установленного Организатором торгов порядка подписания Протокола о результатах торгов по продаже арестованного имущества форме Аукциона, Комиссией установлено следующее.

Согласно информации, размещенной на Официальном сайте www.torgi.gov.ru (в извещении и аукционной документации), газете «Пензенская правда» № 41 от 20.10.2020 «по итогам торгов в тот же день Победителем торгов и Организатором торгов подписывает Протокол о результатах торгов по продаже арестованного имущества (далее - Протокол) по адресу: г. Пенза, ул. Пушкина, д.30, оф. 6».

Вместе с тем, как в Извещении и аукционной документации, так и печатном издании указано, что место проведения торгов:

<http://etp24torg.ru/>, торги проводятся на электронной торговой площадке, находящейся в сети интернет по адресу <http://etp24torg.ru/>, в соответствии со ст.87, 89, 90 ФЗ №229-ФЗ; ст.447-449 ГК РФ, ФЗ №102-ФЗ, регламентом электронной торговой площадки. Заявки на участие в аукционе, подписанные электронной цифровой подписью (ЭЦП), вместе с прилагаемыми к ним документами направляются в электронной форме на сайт <http://etp24torg.ru/>.

Аналогичная информация содержится также на ЭТП «ЭТП24» (номер торгов № 0002780). Раздел «Подведение результатов торгов» Извещения на ЭТП содержит следующую информацию «место: В сети Интернет на сайте по адресу <http://etp24torg.ru/>».

Пунктом 2.7. Регламента электронной торговой площадки "ЭТП24" модуль "Универсальные торги" <http://etp24torg.ru/arrest/> от 01 ноября 2020 г. (далее – Регламент) установлено, что настоящий Регламент является публичной офертой, которую Организатор торгов и участники процедуры акцептуют посредством прохождения регистрации и аккредитации на электронной торговой площадке Оператора, что влечет полное согласие со всеми положениями данного Регламента, порождает обязанности его исполнения.

Согласно пунктам 13.17., 13.18. Регламента в ходе проведения торгов информация о торгах подлежит размещению на электронной площадке.

По результатам проведения торгов Организатор с помощью программных средств личного кабинета электронной площадки формирует протокол о результатах проведения торгов и утверждает его путем подписания электронной цифровой подписью.

Пунктами 13.19., 13.20 Регламента предусмотрено, что в течение тридцати минут после подписания на электронной площадке протокола о результатах проведения торгов Оператор размещает протокол на странице соответствующего лота, а также направляет такой протокол всем участникам торгов по электронной почте на адрес, указанный в карточке организации.

После публикации протокола о результатах проведения торгов, победитель имеет возможность подписать электронной цифровой подписью протокол функционалом личного кабинета.

В зависимости от типа реализуемого имущества, протокол торгов

может не иметь юридической силы для заключения договора купли-продажи. В день публикации Организатором торгов, протокола торгов, имеющего силу договора, победителю необходимо его подписать.

Победитель торгов подписывает протокол подведения итогов торгов, имеющий силу договора.

Исходя из изложенного, при проведении Аукциона на электронной площадке «ЭТП24» Организатор торгов обязан размещать на данной площадке документы и сведения относительно Аукциона в соответствии с требованиями Регламента, и достаточным будет являться подписание победителем торгов Протокола электронной цифровой подписью функционалом личного кабинета.

Установление условия о том, что Победителем торгов и Организатором торгов Протокол подписывается по адресу: г. Пенза, ул. Пушкина, д.30, оф. 6, то есть в письменной форме, при проведении Аукциона в электронной форме, нарушает сам принцип аукциона, объявленного в электронной форме, регламента электронной площадки, а также приводит к противоречию в части места и формы проведения торгов.

Ссылки ООО «ЦАЗИ» на отсутствие в извещении запрета на подписание Протокола в электронном виде не свидетельствует об отсутствии у победителя обязанности подписания Протокола в предусмотренном Извещением порядке - «по адресу: г. Пенза, ул. Пушкина, д.30, оф. 6», поскольку отсутствие запрета на совершение тех или иных действий не является достаточным основанием для их совершения и может привести к различным негативным последствиям, даже к гипотетической возможности наступления таких последствий.

Вышеуказанное противоречие в части места и формы проведения торгов, а именно, места подписания Протокола о результатах торгов: единовременное указание Организатором торгов в Извещении и Аукционной документации адреса подписания Протокола о результатах торгов: г. Пенза, ул. Пушкина, д.30, оф. 6, и информации о том, что торги проводятся в соответствии, в том числе, с Регламентом, предусматривающим возможность подписания данного протокола Победителем торгов электронной цифровой подписью функционалом личного кабинета, а также наличие в разделе «Подведение результатов торгов» Извещения на ЭТП информации: «место: В сети Интернет на сайте по адресу <http://etp24torg.ru/>», приводит к

отсутствию определенности у участников торгов порядка проведения торгов, а именно, порядка подписания Протокола о результатах торгов и последовательности действий при завершении процедуры торгов, что приводит к нарушению части 2 статьи 448 ГК РФ.

3. Довод заявителя о неправомерном отклонение заявки в связи с тем, что заявитель является должником, является необоснованным на основании следующего.

01.11.2019 в отношении <...>. возбуждено исполнительное производство № 50391/19/58043-ИП на основании исполнительного листа серия ФС № 025762672, выданного Ворошиловским районным судом 19.09.2019, предмет исполнения: Обратить взыскание на заложенное имущество – автомобиль марки KIA SPORTAGE, 2015 г.в., VIN: XWEPС81ADF0016824, цвет черный перламутр, путем продажи с публичных торгов, в отношении должника (тип должника: физическое лицо): <...>. в пользу взыскателя АО «КРЕДИТ ЕВРОПА БАНК».

01.09.2020 Постановлением судебного пристава-исполнителя Сердобского РОСП УФССП России по Пензенской области имущество: KIA SPORTAGE, 2015 г.в., VIN: XWEPС81ADF0016824, цвет черный перламутр (Имеется вмятина на крыше) передано для принудительной реализации на комиссионных началах в Межрегиональное территориальное Управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Республике Мордовии, Марий Эл, Чувашской республике и Пензенской области.

Согласно пункту 5 статьи 449.1 ГК РФ в публичных торгах не могут участвовать должник, организации, на которые возложены оценка и реализация имущества должника, и работники указанных организаций, должностные лица органов государственной власти, органов местного самоуправления, чье участие в торгах может оказать влияние на условия и результаты торгов, а также члены семей соответствующих физических лиц.

Таким образом, организатором торгов заявка <...>. отклонена правомерно.

Доводы заявителя о наличии в действиях Организатора торгов признаков нарушения статьи 10 и 14.2 Закона о защите конкуренции не подлежат рассмотрению в порядке, предусмотренном статьи 18.1 Закона о защите конкуренции и будут рассмотрены в порядке,

предусмотренном статьей 44 Закона о защите конкуренции.

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На момент принятия Комиссией решения по настоящему делу, по результатам Аукциона между ООО «ЦАЗИ» и победителем Аукциона подписан протокол заседания комиссии о результатах торгов по продаже арестованного имущества № 74-9 от 25.11.2020.

Согласно п. 6 ст. 448 ГК РФ если иное не установлено законом, лицо, выигравшее торги, и организатор торгов подписывают в день проведения аукциона или конкурса протокол о результатах торгов, который имеет силу договора.

В связи с вышеизложенным, Комиссия управления принимает решение обязательное для исполнения предписание не выдавать.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия управления,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу <...> на действия организатора торгов - общества с ограниченной ответственностью «Центральное агентство залогового имущества» (далее – ООО «ЦАЗИ», Организатор торгов ИНН 5837074543, ОГРН 1185835017521, ул. Липовская, д. 2, кв. 1, г. Пенза, 440031) при проведении торгов по продаже арестованного заложенного движимого имущества, а именно: Автомобиль марки KIA SPORTAGE, 2015 г.в., VIN: XWEP8C81ADF0016824, цвет черный перламутр. (Имеется вмятина на крыше) (Лот № 30, извещение № 211020/35162110/01 от 21.10.2020 размещено на сайте www.torgi.gov.ru) частично обоснованной.

2. Признать организатора торгов - общество с ограниченной

ответственностью «Центральное агентство залогового имущества» (ИНН 5837074543, ОГРН 1185835017521, ул. Липовская, д. 2, кв. 1, г. Пенза, 440000) нарушившим пункт 2 статьи 448 Гражданского кодекса РФ.

3. Обязательное для исполнения предписание обществу с ограниченной ответственностью «Центральное агентство залогового имущества» (ИНН 5837074543, ОГРН 1185835017521, ул. Липовская, д. 2, кв. 1, г. Пенза, 440000) не выдавать.

4. Материалы жалобы передать должностному лицу Пензенского УФАС России для решения вопроса о привлечении к административной ответственности виновных лиц.