

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 068/07/3-578/2022 о нарушении процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров

Резолютивная часть решения оглашена «13» октября 2022 года.

В полном объеме решение изготовлено «18» октября 2022 года.

г. Тамбов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области (далее – Тамбовское УФАС России) по осуществлению контроля за проведением торгов и порядком заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе:

председатель Комиссии – руководитель управления Гречишников Е.А.,

члены:

заместитель руководителя – начальник отдела регулирования деятельности естественных монополий и рекламного контроля Мурзин К.И.,

заместитель начальника отдела антимонопольного контроля хозяйствующих субъектов Вислобокова Е.М.,

ведущий специалист - эксперт отдела регулирования деятельности естественных монополий и рекламного контроля Абанкин А.А.,

в присутствии представителей:

Заказчика - АО «Тепличное» – <...> (Доверенность № Б/Н от 11.10.2022), <...> (Доверенность № Б/Н от 11.10.2022), <...> (Доверенность № Б/Н от 11.10.2022),

Заявителя ООО «Марийская Картонная Мануфактура» - <...> (Доверенность № 34 от 01.09.2022),

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» жалобу ООО «Марийская Картонная Мануфактура» на действия АО «Тепличное» при проведении запроса предложений в электронной форме на поставку изделий из гофрированного картона в ассортименте,

УСТАНОВИЛА:

АО «Тепличное» (далее – Заказчик) опубликовало в единой информационной системе в сфере закупок (ЕИС, www.zakupki.gov.ru) извещение о проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть

только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32211682305 на поставку изделий из гофрированного картона в ассортименте, начальная (максимальная) цена – 6 363 150,00 руб. (без НДС).

Согласно протоколу подведения итогов процедуры № 32211682305 от 22 сентября 2022 года на участие в закупке было подано 3 заявки:

место № 1 - заявка № 912686 с предложением цены 4 561 250,00 рублей без НДС;

место № 2 - заявка № 912784 с предложением цены 4 496 250,00 рублей без НДС,

место № 3 - заявка № 912680 с предложением цены 5 129 416,67 рублей без НДС.

Этим же протоколом оформлено решение закупочной комиссии о признании победителем закупки участника, подавшего заявку № 912686 (ООО «Картон-тара», ИНН 6832032615, 392029, г. Тамбов, ул. Бастионная, 8-к).

03.10.2022 между победителем закупки ООО «Картон-тара» и АО «Тепличное» заключен договор № 47 на поставку изделий из гофрированного картона в ассортименте.

ООО «Марийская Картонная Мануфактура» (ранее и далее - Заявитель, заявка № 912784), обратилось в Тамбовское УФАС России с жалобой (вх. № 2033-ЭП/22 от 05.10.2022). В качестве доводов жалобы общество указало, что несогласно с действиями закупочной комиссии по оценке заявки по критерию «Опыт выполнения аналогичных договоров».

В рассмотрении жалобы объявлялся перерыв, рассмотрение продолжено 13 октября 2022 года в 16 часов 30 минут.

Заказчик представил возражения, в которых указал, что с доводами жалобы не согласен, считает её необоснованной.

Комиссия Тамбовского УФАС России в результате рассмотрения жалобы, возражений на неё и материалов закупки пришла к следующим выводам.

Рассматриваемая закупка осуществлена в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Частью 1 статьи 2 Закона о закупках предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 вышеуказанной статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

Правовым актом, регламентирующим правила закупки АО «Тепличное», является Положение о закупках АО «Тепличное» (далее - Положение о закупках), утверждено Советом директоров АО «Тепличное» (протокол заседания Совета директоров от «25» марта 2020 г. №10, с изменениями и дополнениями №3 от 13.12.2021г).

В соответствии с п. 9.7.6 Положения о закупках оценка и сопоставление заявок осуществляется комиссией по осуществлению закупок строго в соответствии с порядком оценки и сопоставления заявок, указанного в документации о проведении запроса предложений.

Пунктом 8.3 закупочной документации установлены требования к информации и документам, подлежащим представлению в заявке на участие в закупке для осуществления ее оценки:

а) информация о выполнении аналогичных договоров по установленной в настоящей документации о запросе предложений форме (Приложение № 4 к настоящей документации);

б) информация о кадровых ресурсах участника по установленной в настоящей документации о запросе предложений форме (Приложение № 5 к настоящей документации);

в) документ, подтверждающий, что участник закупки является производителем товара или официальным представителем производителя товара:

- в случае если участник является производителем товара, предоставляется сертификат и/или декларация качества (соответствия, происхождения) производителя;

- в случае если участник является официальным представителем (дилером, дистрибьютором, авторизованным центром и т.п.), предоставляются документы, подтверждающие такой статус (копии сертификатов/свидетельств о представительстве (дилерстве, дистрибьюторстве и т.п.) или копии авторизационных писем (документ произвольной формы от производителя закупаемого товара (работ, услуг), подтверждающие, что заявитель является официальным представителем производителя).

В соответствии с Приложением № 6.2 к документации запроса предложений установлены следующие параметры оценки квалификации Участника по критерию «Опыт выполнения аналогичных договоров»:

№ п/п	Критерии оценки	Весомость	Уровень оценки фактора (баллы)	Значение показателя (баллы)	Итоговый результат	Комментарии
		A		B		
2	Опыт выполнения аналогичных договоров (<u>кол-во договоров в среднем за 2019-2021 г.г. из Приложения 4</u>)	0,20	За каждый Договор - 1 балл. Свыше 10 Договоров 10 баллов.			

Пунктом 8.3 закупочной документации установлены требования к информации и документам, подлежащим представлению в заявке на участие в закупке для осуществления ее оценки:

а) информация о выполнении аналогичных договоров по установленной в настоящей документации о запросе предложений форме (Приложение № 4 к настоящей документации).

Таким образом, участнику необходимо было предоставить информацию о выполненных договорах по предмету закупки. Учитывается среднее арифметическое за период 2019-2021 годы.

Установлено, что в заявке ООО «Марийская Картонная Мануфактура» по критерию «Опыт аналогичных договоров» указаны сведения о выполнении 10 договоров (2019 год - 2 договора, 2019 год - 2 договора, 2019 год - 6 договора).

Таким образом, среднее количество договоров за 3 года составило 3,33 шт./год.

Соответственно, по данному критерию закупочная комиссия заказчика правомерно и обоснованно присвоила заявке Заявителя 3 балла (B), в связи с чем, с учетом весомости 0.20 (A), заявке присвоен итоговый результат - 0.6 ($S=A \times B$).

Заявитель жалобы полагает, что заказчиком необоснованно при оценке заявки учитывается среднее значение договоров, а не их фактическое количество, поскольку подобное указание в документации отсутствует.

Однако, довод Заявителя опровергается содержанием вышеприведенного положения документации о закупке: критерием является «Опыт выполнения аналогичных договоров» (**кол-во договоров в среднем** за 2019-2021 г.г. из Приложения 4).

Таким образом, чтобы получить максимальный балл по данному критерию участник должен был представить не менее 30 договоров, выполненных в указанный временной период.

Комиссия отмечает, что победитель закупки - ООО «Картон-тара» по данному критерию указало сведения о выполнении 30 договоров (2019 год - 10 договоров, 2019 год - 10 договоров, 2019 год - 10 договоров), поэтому получил максимальный балл по критерию.

Никаких затруднений с интерпретацией требований заказчика у участника не возникло.

Таким образом, закупочная комиссия заказчика верно оценила заявку заявителя на соответствие установленным критериям и обоснованно присвоила баллы.

В связи с чем, комиссия Тамбовского УФАС России приходит к выводу о необоснованности довода жалобы о неправомерном определении победителя и неверной оценке заявки Заявителя.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Тамбовского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Марийская Картонная Мануфактура» необоснованной.

Днем принятия решения считается дата его изготовления в полном объеме.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Тамбовской области, находящийся по адресу: 392000 г. Тамбов, ул. Пензенская, 67/12.

Председатель комиссии

Е.А. Гречишникова

К.И. Мурзин

Члены комиссии

Е.М. Вислобокова

А.А. Абанкин

Исп. Абанкин А.А. тел. (4752) 72-93-54 вн. 068-117

2022-1884