

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу-Югре (далее - Ханты-Мансийское УФАС России) в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции поступила жалоба ИП Жукова Ю.В. (далее – Заявитель) на действия Заказчика – Муниципальное дошкольное образовательное автономное учреждение центр развития ребенка – детский сад «Фантазия» (далее – Заказчик) при проведении запроса котировок на поставку молочной продукции, извещение №31502147815.

Заявитель в своей жалобе указывает на необоснованные действия Заказчика, в части нарушения п.12.1 Положение о закупках товаров, работ и услуг для нужд МДОАУ ЦРР – д/с «Фантазия» в связи с чем, просит принять соответствующие меры.

В соответствии с ч.19 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Ханты-Мансийским УФАС России в адрес Заявителя и Заказчика направлено уведомление о поступлении жалобы (исх.№02/ВМ-1795 от 07.04.2014г.). Рассмотрение жалобы назначено на 13.04.2015г.

Изучив имеющиеся материалы дела, представленные доказательства, пояснения представителя Заказчика, Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России пришла к следующим выводам.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках товаров, работ и услуг для нужд МДОАУ ЦРР – д/с «Фантазия» (далее – Положение о закупках).

20.03.2015 года, Заказчиком, на официальном сайте www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) опубликовано извещение о проведении запроса котировок на поставку молочной продукции, извещение №31502147815 (далее - запроса котировок).

Из протокола заседания единой комиссии по размещению закупок для нужд МДОАУ ЦРР – д/с «Фантазия» №32 от 30.03.2015г. следует, что на участие в запросе котировок поступило 4 (четыре) заявки — ИП Жуков Ю.В. (предложенная цена 373347,40 руб.), МПУ «ПЫТЬ-ЯХТОРГСЕРВИС»(предложенная цена 503703,48 руб), ООО ИП Гузенко Э.В. (предложенная цена 381788,00 руб), ООО «СТОРИЦА» (предложенная цена 501193,00 руб).

Согласно этого же протокола, комиссия пришла к мнению отклонить заявку ИП Жукова Ю.В., на основании Положения о закупках товаров, работ и услуг для нужд МДОАУ ЦРР – д/с «Фантазия» п. 12.1. При представлении заявки, содержащей предложение о цене договора на 25 или более процентов ниже начальной (максимальной) цены договора, указанной Организатором закупки в извещении об осуществлении закупки, Участник, представивший такую заявку, обязан в составе такой заявки представить расчет предлагаемой цены договора и ее обоснование.

Так же, в соответствии с п. 10.8.2. Положения о закупках товаров, работ и услуг для нужд МДОАУ ЦРР – д/с «Фантазия», 23.03.2015г. в закупочную документацию были внесены изменения в части «особенности размещения заказа»: «к запросу котировок не допускаются» участники размещения заказа, сведения о которых содержаться в реестре недобросовестных поставщиков, а так же поставщики при

ранней поставке товара которых в образовательную организацию, имели претензии, акты поставки не доброкачественного товара со стороны МДОАУ ЦРР – д/с «Фантазия». Поставщик должен быть зарегистрирован на территории ХМАО – Югры. Срок подачи заявок был продлен до 30.03.2015г. Рассмотрение заявок назначено на 30.03.2015г.

Так в ходе, рассмотрения Комиссией материалов жалобы установлено, что извещение о проведении запроса котировок, не содержит требования к участникам закупки в виде, представления участником закупки, в составе заявки расчета предлагаемой цены договора, и ее обоснования, в случае если предложение участника на 25 или более процентов ниже начальной (максимальной) цены договора.

Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России приходит к выводу, что применение п. 10.8.2. Положение о закупках товаров, работ и услуг для нужд МДОАУ ЦРР – д/с «Фантазия», в части представление участником в составе расчета заявки предлагаемой цены договора, и ее обоснования, не дает права Заказчику предъявлять к участникам требования которые не указаны в документации о закупке.

Таким образом, Комиссия Ханты-Мансийского УФАС приходит к выводу, что Заказчик неправомерно отклонил котировочную заявку на участие в запросе котировок цен.

Согласно части 5 статья 4 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц в документации о закупке, информационное обеспечение закупки в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных [частями 15](#) и [16](#) настоящей статьи. В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в протоколе, составленном по результатам закупки, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий.

Вместе с тем, Комиссией Ханты-Мансийского УФАС установлено следующее:

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг в МДОАУ ЦРР – д/с «Фантазия», утвержденное Наблюдательным советом МДОАУ ЦРР – д/с «Фантазия» (протокол от 05.02.2013г. № 01) (далее – Положение о закупках).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки

товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных [частями 15 и 16](#) статьи 4 Закона о закупках.

Согласно части 5 статьи 4 Закона о закупках в единой информационной системе (официальный сайт) при закупке размещается, в том числе документация о закупке, содержащая требования, предусмотренные частью 10 настоящей статьи.

Также, согласно п.9.1. Положения о закупках МДОАУ ЦРР – д/с «Фантазия» Заказчик обязан разместить на официальном сайте документацию о закупке.

Комиссией установлено, что Заказчик в нарушение части 5 статьи 4 Закона о закупках, а также п.9.1. Положения о закупках не разместил на официальном сайте закупочную документацию.

Так же, Комиссия, считает, что внесенные 23.03.2015г. изменения в требования к участникам, в части установления регистрации поставщика на территории ХМАО-Югре, необоснованными в виду следующего:

Согласно статьи 1 Закон о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Согласно части 1 статьи 17 Федерального Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. В том числе запрещается: создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах, (путем установления требования о регистрации поставщика на территории ХМАО-Югра, если иное не установлено федеральным законом); нарушение порядка определения победителя или победителей торгов.

Следовательно, в конкурсной документации Заказчика, при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок) был ограничен круг участников в запросе котировок, данные действия приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, что нарушает требования части 1 статьи 17 Федерального Закона о защите

конкуренции.

На основании вышеизложенного, Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Индивидуального предпринимателя Жукова Ю.В. на действия Муниципального дошкольного образовательного автономного учреждения центр развития ребенка – детский сад «Фантазия», при проведении закупки - поставки молочной продукции, извещение №31502147815, обоснованной.
2. Признать в действиях Муниципального дошкольного образовательного автономного учреждения центр развития ребенка – детский сад «Фантазия»

нарушения части 1 статьи 17 135-ФЗ «О защите конкуренции», в части установления требований о регистрации поставщика на территории ХМАО-Югры, а так же части 5 статьи 4 Закона о закупках, выразившиеся, в части не размещение документации о закупке.

3. Выдать Муниципальному дошкольному образовательному автономному учреждению центр развития ребенка – детский сад «Фантазия» обязательное для исполнения предписание.
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном части 5 статьей 7.32.3 КоАП РФ.