РЕШЕНИЕ

27 апреля 2012 года г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Алешин К.Н.	Руководитель Управления;

Члены комиссии:

Фролова С.В.	Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля размещения государственного заказа,
Половенская П.А.	Главный специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,
Вознесенская Н.В.	Ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,

на основании статей 17 и 60 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ «О размещении заказов»), Постановления Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2006 года № 94 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд», Постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2006 года № 841 «О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации РФ от 07.04.2004 № 189», Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ и оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 14 ноября 2007 года № 379 (далее – Административный регламент),

в присутствии представителей от:

Уполномоченного органа - контрактного агентства Архангельской области – Анисимова А.А. (доверенность № 4-Д от 16.04.2012г.), Правдиной Е.А. (доверенность № 6-Д от 16.04.2012г.).

Заказчик **-** государственное бюджетное учреждение здравоохранения

Архангельской области «Первая городская клиническая больница имени Е.Е. Волосевич» и Заявитель - ООО «Фармакополла» - надлежащим образом уведомлены о времени и месте рассмотрения дела, в заседание Комиссии Архангельского УФАС России своих представителей не направили,

УСТАНОВИЛА:

20 апреля 2012 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, поступила жалоба ООО «Фармакополла» (далее - Заявитель) на действия Заказчика – государственного бюджетного учреждения здравоохранения Архангельской области «Первая городская клиническая больница имени Е.Е. Волосевич» (далее - Заказчик), Уполномоченного органа – контрактного агентства Архангельской области (далее – Уполномоченный орган), Единой комиссии, созданной Уполномоченным органом, при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения гражданско-правового договора бюджетного учреждения на поставку препаратов для лечения инфекционных заболеваний, антибиотиков (Извещение № 0124200000612000343) (далее – открытый аукцион в электронной форме).

Содержание жалобы:

Заявитель указывает на то, что лекарственный препарат «Цефоперазон» с характеристиками - «лиофилизат для приготовления раствора д/инъекций 1г, № 100» в настоящее время не зарегистрирован надлежащим образом в Российской Федерации. По утверждению Заявителя, все лекарственные средства, имеющие регистрационные удостоверения и зарегистрированные в Государственном Реестре лекарственных средств имеют лекарственную форму – порошок для приготовления раствора для внутривенного и внутримышечного введения.

ООО «Фармакополла» предложила в своей заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме лекарственное средство с лекарственной формой – порошок. Однако заявка ООО «Фармакополла» была отклонена как несоответствующая требованиям, установленным в разделе II «Сведения о товаре, на поставку которого размещается заказ, и об условиях исполнения контракта» документации об открытом аукционе в электронной форме.

Уполномоченный орган не согласен с доводами жалобы ООО «Фармакополла» по основаниям, изложенным в письме от 25.04.2012 № 314-05-467.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела дело с учетом следующего.

В соответствии с Постановлением правительства Архангельской области «Об утверждении положения об агентстве государственного заказа и конкурентной политики Архангельской области» от 18 декабря 2009 года № 215-пп агентство государственного заказа и конкурентной политики Архангельской области являлся уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных нужд Архангельской области.

Согласно указу Губернатора Архангельской области от 19.03.2012г. № 36-у «Об исполнительных органах государственной власти Архангельской области и представительствах Архангельской области» агентство государственного заказа и конкурентной политики Архангельской области переименовано в контрактное агентство Архангельской области.

Взаимодействие Уполномоченного органа и государственных заказчиков Архангельской области в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Архангельской области осуществляется в порядке, установленном Постановлением администрации Архангельской области «О мерах по реализации Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 31 октября 2008 года № 244-па/38 (далее – Постановление № 244).

Согласно Постановлению № 244 заказчик направляет в Уполномоченный орган заявку на организацию размещения заказа. Уполномоченный орган на основании представленной заявки заказчика подготавливает документацию об аукционе и организует размещение заказа.

13 марта 2012 года в Уполномоченный орган от Заказчика поступила заявка на организацию размещения заказа на закупку препаратов для лечения инфекционных заболеваний, антибиотиков.

Уполномоченным органом 05.04.2012г. на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов http://zakupki.gov.ru размещено извещение № 0124200000612000343 о проведении открытого аукциона в электронной форме.

Оператор электронной площадки - ОАО «Единая электронная торговая площадка».

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 002 987,95 рублей.

Документация об открытом аукционе в электронной форме утверждена исполняющим обязанности руководителя агентства государственного заказа и конкурентной политики Архангельской области М.В. Шмыревым 05 апреля 2012 года.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 17.04.2012г. (далее – протокол от 17.04.2012г.) на участие в открытом аукционе в электронной форме подано 2 заявки с порядковыми номерами 1, 2.

Материалами дела установлено, что порядковый номер заявки 1 присвоен участнику размещения заказа - ООО «Фармакополла».

Согласно пункту 6.1 протокола от 17.04.2012г. участнику размещения заказа с порядковым номером заявки 1 отказано в допуске к участию в открытом аукционе в электронном форме на основании пункта 2 части 4 статьи 41.9 ФЗ «О размещении заказов»: несоответствие сведений, предусмотренных подпунктом «б» пункта 1 части 4 статьи 41.8 ФЗ «О размещении заказов», а именно не соответствие требованиям, установленным в разделе II «Сведения о товаре, на поставку которого размещается заказ, и об условиях исполнения контракта» документации

об открытом аукционе в электронной форме:

№ п/п	Наименование и характеристики товара, установленные заказчиком		Характеристики товара, предложенные участником размещения заказа
5	Цефоперазон	лиофилизат для приготовления раствора д/инъекций 1г, №100	порошок для приготовления раствора д/инъекций 1г, №1

В соответствии с частью 1 статьи 41.6 ФЗ «О размещении заказов» документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 указанного Федерального закона.

Согласно части 2.1 статьи 34 ФЗ «О размещении заказов» не допускается включать в документацию об аукционе (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требования к производителю товара, к участнику размещения заказа (в том числе требования к квалификации участника размещения заказа, включая наличие у участника размещения заказа опыта работы), а также требования к его деловой репутации, требования о наличии у участника размещения заказа производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, выполнения работ, оказания услуг, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику размещения заказа предусмотрена указанного Федеральным законом.

При этом пунктом 1 части 4 статьи 41.6 ФЗ «О размещении заказов» определено, что документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Из смысла вышеуказанных норм ФЗ «О размещении заказов» следует, что заказчик устанавливает требования к товарам, требующимся к поставке, исходя из собственных потребностей. Потребности заказчика являются определяющим

фактором при установлении им соответствующих требований. При этом в ФЗ «О размещении заказов» отсутствуют ограничения по наличию требований к заказчику в части обоснования своих потребностей при установлении требований к поставляемому товару, по включению в документацию об аукционе требований к товару, являющихся значимыми для заказчика.

Требования к закупаемым лекарственным средствам для лечения инфекционных заболеваний, антибиотиков установлены в разделе II «Сведения о товаре, на поставку которого размещается заказ, и об условиях исполнения договора» документации об открытом аукционе в электронной форме (далее – раздел II документации об открытом аукционе в электронной форме).

Так, согласно пункту 1 раздела II документации об открытом аукционе в электронной форме Заказчику требуется к поставке, в том числе следующий препарат:

№	МНН	Характеристики товара	ед. изм.	Кол-во
5	Цефоперазон	лиофилизат для приготовления раствора д/инъекций 1г., № 100	Уп	50

Заказчиком в данном пункте также предусмотрены следующие условия:

«В случае, если Заказчиком установлено требование к лекарственной форме: лиофилизат для приготовления раствора для инфузий, концентрат для приготовления раствора для инфузий, порошок для приготовления раствора для инфузий, участник размещения заказа вправе предложить:

лиофилизат для приготовления раствора для инфузий

или концентрат для приготовления раствора для инфузий

или порошок для приготовления раствора для инфузий

или порошок для приготовления суспензии для внутримышечного введения пролонгированного действия.

Не допускается предложение лекарственных препаратов с иной дозировкой, фасовкой».

Согласно информации, размещенной в Государственном реестре лекарственных средств (сайт http://grls.rosminzdrav.ru/), по международному непатентованному наименованию «Цефоперазон» зарегистрировано 34 торговых наименования, которые имеют лекарственную форму - порошок для приготовления раствора для внутривенного и внутримышечного введения

Комиссия Архангельского УФАС России принимает во внимание то обстоятельство, что положения документации об открытом аукционе в электронной форме позволяют участникам размещения заказа предоставить лекарственный препарат по МНН Цефоперазон с иной лекарственной формой.

При этом, как установлено материалами дела, в первой части заявки на участие в

открытом аукционе в электронной форме ООО «Фармакополла» по МНН Цефоперазон предложен к поставке лекарственный препарат Цеперон Дж с характеристиками - порошок для приготовления раствора д/инъекций 1г, **№ 1** в количестве 5000 упаковок. Следовательно, данным участником размещения заказа предложен к поставке лекарственный препарат с иной фасовкой, чем установлена в документации об открытом аукционе в электронной форме (№ 1 вместо № 100). Однако в пункте 1 раздела II документации об открытом аукционе в электронной форме установлен запрет на предложение лекарственных препаратов с иной фасовкой.

Следовательно, первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа № 1 - ООО «Фармакополла» - не соответствует требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Согласно подпункту «б» пункта 1 части 4 статьи 41.8 ФЗ «О размещении заказов» при размещении заказа на поставку товара первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак.

В соответствии с подпунктом 2 части 4 статьи 41.9 ФЗ «О размещении заказов» участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае несоответствия сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 указанного Федерального закона, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Таким образом, Единая комиссия, созданная Уполномоченным органом, правомерно отказала в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участнику размещения заказа с порядковым номером заявки 1 - ООО «Фармакополла» на основании подпункта 2 части 4 статьи 41.9 ФЗ «О размещении заказов».

Руководствуясь частью 5 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Административным регламентом, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения заказов,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Фармакополла» необоснованной.

Примечание. *Согласно части 9 статьи 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для*

государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.