

РЕШЕНИЕ 04/10/18.1-152/2023
по результатам рассмотрения жалобы <...>
на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

Дата принятия решения: 24.04.2023 г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

<...> (далее – Комиссия ФАС России),

при участии представителей:

– <...> – паспорт гражданина Российской Федерации;

– Комитета по конкурентной политике Московской области: <...>;

– ГКУ Московской области «Региональный центр торгов» – уведомлено надлежащим образом, представители на рассмотрение жалобы не явились;

– ООО «РТС-тендер»: <...>,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу <...> от 17.04.2023 № б/н (вх. № 58162-ЭП/23 от 18.04.2023) на действия (бездействие) оператора электронной площадки – ООО «РТС-тендер» при проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в муниципальной собственности, расположенного на территории Одинцовского городского округа Московской области, кадастровый № 50:20:0041615:4958 (извещение № 21000004710000004760, лот № 1), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба <...> (далее

– Заявитель) от 17.04.2023 № б/н (вх. № 58162-ЭП/23 от 18.04.2023) на действия (бездействие) оператора электронной площадки – ООО «РТС-тендер» (далее – Оператор) при проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в муниципальной собственности, расположенного на территории Одинцовского городского округа Московской области, кадастровый № 50:20:0041615:4958 (извещение № 21000004710000004760, лот № 1) (далее – Аукцион, Жалоба).

Из Жалобы следует, что Оператором при проведении Аукциона были нарушены требования действующего законодательства Российской Федерации.

Рассмотрев все представленные документы, а также выслушав пояснения

Заявителя, представителей организатора торгов – Комитета по конкурентной политике Московской области (далее – Организатор торгов), Оператора, Комиссия ФАС России установила следующее.

10.03.2023 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru (далее – официальный сайт) Организатором торгов было опубликовано извещение о проведении Аукциона, согласно которому Аукцион проводится на электронной площадке ООО «РТС-тендер», расположенной по адресу в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.rts-tender.ru (далее – сайт Оператора), дата и время начала подачи заявок на участие в Аукционе – 13.03.2023 в 09:00, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе – 13.04.2023 в 18:00, дата рассмотрения заявок на участие в Аукционе – 17.04.2023, дата и время проведения Аукциона – 17.04.2023 в 12:00, начальная цена продажи – 3 346 865,00 руб., размер задатка для участия в Аукционе – 3 346 865,00 руб., шаг Аукциона – 100 405,95 руб.

Аукцион проводится в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации (далее – ЗК РФ), постановлением Правительства Российской Федерации от 10.05.2018 № 564 «О взимании операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок платы при проведении электронной процедуры, закрытой электронной процедуры и установлении ее предельных размеров»; Законом Московской области от 07.06.1996 № 23/96-ОЗ «О регулировании земельных отношений в Московской области»;

Сводным заключением Министерства имущественных отношений Московской области от 09.03.2023 № 41-З п. 264; Постановлением Администрации Одинцовского городского округа Московской области от 10.03.2023 № 1307 «О проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в собственности муниципального образования «Одинцовский городской округ Московской области», расположенного по адресу: Московская область, р-н Одинцовский, п Горки-10, Российская Федерация, Одинцовский городской округ» (далее – Извещение), Регламентом электронной площадки ООО «РТС-тендер» Имущественные торги, утвержденным приказом генерального директора ООО «РТС-тендер» от 28.02.2023 № 07-П/23 (далее – Регламент).

Согласно Жалобе Заявитель подал заявку на участие в Аукционе, внес задаток для участия в Аукционе, был признан участником Аукциона и намеревался принять участие в Аукционе.

Однако 17.04.2023 в ходе Аукциона на сайте Оператора произошел технический сбой, вследствие которого Заявитель не смог зайти на сайт Оператора и принять участие в Аукционе.

Таким образом, по мнению Заявителя, Оператором не была обеспечена бесперебойная работа сайта Оператора в ходе Аукциона.

Согласно части 1 статьи 39.13 ЗК РФ аукцион по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, аукцион на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, проводятся в электронной форме (электронный аукцион), за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом.

В соответствии с пунктом 3.3 статьи 39.13 ЗК РФ в извещении о проведении электронного аукциона в качестве места подачи заявок и места проведения аукциона указывается адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на которой проводится электронный аукцион.

Согласно части 4 статьи 39.13 ЗК РФ электронный аукцион проводится на электронной площадке ее оператором из числа операторов электронных площадок, функционирующих в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в

сфере закупок товаров, работ, услуг
для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с пунктом 2.3 Извещения оператор электронной площадки – юридическое лицо, зарегистрированное на территории Российской Федерации, владеющее электронной площадкой, в том числе необходимыми
для ее функционирования программно-аппаратными средствами, обеспечивающее ее функционирование и включенное в перечень операторов электронных площадок, утвержденный Распоряжением Правительства Российской Федерации от 12.07.2018 № 1447-р «Об утверждении перечней операторов электронных площадок и специализированных электронных площадок, предусмотренных Федеральными законами от 05.04.2013 № 44-ФЗ, от 18.07.2011 № 223-ФЗ».

Согласно пункту 11.1 Извещения проведение аукциона в соответствии с регламентом и инструкциями обеспечивается оператором электронной площадки.

В соответствии с пунктом 11.2 Извещения в аукционе могут участвовать только заявители, допущенные к участию в аукционе и признанные участниками. Оператор электронной площадки обеспечивает участникам возможность принять участие в аукционе.

Согласно пункту 11.3 Извещения процедура аукциона проводится в день и время, указанные в пункте 2.11 Извещения. Время проведения аукциона не должно совпадать со временем проведения профилактических работ на электронной площадке.

В соответствии с пунктом 11.10 Извещения оператор электронной площадки приостанавливает проведение аукциона в случае технологического сбоя, зафиксированного программными и техническими средствами электронной площадки. В соответствии с регламентом и инструкциями участники получают уведомления о приостановлении процедуры проведения аукциона от оператора электронной площадки с указанием даты и времени возобновления проведения аукциона.

Согласно пунктам 2.7.1-2.7.3 Регламента оператор обязуется оказывать услуги
с надлежащим качеством и в соответствии с нормами действующего законодательства Российской Федерации, оказывать услуги в сроки, установленные настоящим Регламентом, обеспечить работоспособность и функционирование электронной площадки в соответствии с Регламентом.

В соответствии с пунктом 2.12 Регламента электронная площадка функционирует в режиме круглосуточной непрерывной работы, за исключением

времени проведения профилактических и регламентных работ. Во время проведения регламентных работ Оператор не гарантирует нормальное функционирование электронной площадки.

Согласно пункту 10.7 Регламента процедура аукциона проводится в день и время, указанные в карточке торговой процедуры, путем последовательного повышения участниками начальной цены на величину, равную либо кратную величине «шага аукциона».

В соответствии с пунктом 10.8 Регламента участники аукциона, чьи заявки в соответствии с протоколом рассмотрения заявок допущены организатором аукциона к аукционному торгу, с наступлением времени начала аукционного

торга, установленного в карточке торговой процедуры, имеют возможность через личный кабинет объявлять ставки (подавать ценовые предложения).

Согласно подпункту 10.9.1 Регламента в течение времени ожидания ценового предложения, установленного организатором в карточке торговой процедуры, участникам аукциона предлагается заявить о приобретении имущества

по начальной цене. В случае если в течение указанного времени поступило предложение о начальной цене имущества, то время для представления следующих предложений об увеличенной на «шаг аукциона» цене имущества продлевается

на время, установленное организатором в карточке торговой процедуры, со времени представления каждого следующего предложения. Если в течение указанного времени после представления последнего предложения о цене имущества следующее предложение не поступило, аукцион автоматически завершается.

В соответствии с пунктом 10.14 Регламента победителем аукциона признается участник, предложивший наибольшее ценовое предложение.

На рассмотрении Жалобы Комиссией ФАС России представитель Оператора пояснил, что Аукцион начался 17.04.2023 в 12:00, в установленном извещением о проведении Аукциона время.

Однако после проведения Аукциона Оператором было установлено,

что 17.04.2023 в период проведения Аукциона на сайте Оператора наблюдались массовые правки запросов на изменение информации, в том числе на добавление сертификатов электронно-цифровой подписи со статусом. Заявитель попал в указанную выборку на изменение информации, при этом механизмы сайта Оператора, запускающиеся при утверждении запросов через пользовательский интерфейс сайта Оператора, не сработали и сертификат электронно-цифровой подписи Заявителя не был добавлен.

В связи с вышеизложенным 17.04.2023 в момент проведения Аукциона у Заявителя отсутствовала возможность осуществить вход в Личный кабинет на сайте Оператора посредством электронно-цифровой подписи и, как следствие, возможность принять участие в Аукционе.

На рассмотрении Жалобы Комиссией ФАС России представитель Организатора торгов сообщил, что после поступления Организатору торгов уведомления ФАС России от 20.04.2023 № 04/30760/23 о принятии Жалобы к рассмотрению Организатором торгов был направлен соответствующий запрос информации Оператору по существу доводов, изложенных в Жалобе.

В ответ на поступивший запрос Организатора торгов Оператор письмом от 24.04.2023 № 0556 сообщил, что 17.04.2023 на сайте Оператора в секции «Имущественные торги» наблюдались кратковременные технические сложности, в связи с чем некоторые участники не смогли принять участие в Аукционе. Специалистами Оператора проблема была локализована. В настоящее время проблема устранена.

Комиссией ФАС России в ходе рассмотрения Жалобы установлено, что согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в Аукционе от 17.04.2023

№ АЗЭ-ОД/23-568 на участие в Аукционе было подано 2 заявки, в том числе заявка Заявителя, к участию в Аукционе были допущены 2 участника, в том числе Заявитель.

17.04.2023 в ходе Аукциона было подано 1 ценовое предложение вторым участником Аукциона в размере 3 447 270,95 руб., после чего Аукцион был автоматически завершен посредством функционала сайта Оператора.

Учитывая изложенное, принимая во внимание, что на рассмотрении Жалобы Комиссией ФАС России представитель Оператора подтвердил факт технического сбоя в работе сайта Оператора в ходе Аукциона

вследствие которого у Заявителя отсутствовала техническая возможность принять участие в Аукционе, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что при проведении Аукциона Оператором были нарушены положения пунктов 2.7.1-2.7.3, 2.12 Регламента.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу <...> от 17.04.2023 № б/н (вх. № 58162-ЭП/23 от 18.04.2023) на действия (бездействие) оператора электронной площадки – ООО «РТС-тендер» при проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в муниципальной собственности, расположенного на территории Одинцовского городского округа Московской области, кадастровый № 50:20:0041615:4958 (извещение № 21000004710000004760, лот № 1), обоснованной.

2. Выдать организатору торгов – Комитету по конкурентной политике Московской области, оператору электронной площадки – ООО «РТС-тендер» обязательное для исполнения предписание.

Решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.