

РЕШЕНИЕ №237-Т/2018

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

13 сентября 2018 г.

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

Бжассо К.Р. - заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Члены комиссии:

Довлатов А.Н.- ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Пивень В.С. - специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

рассмотрев жалобу ООО «МУП «Жилищно-эксплуатационная компания» (вх. № 9223 от 24.08.2018 г.) на действия организатора торгов – Департамент городского хозяйства администрации г. Сочи при проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации по управлению многоквартирными домами в г. Сочи (извещение № 260718/5959541/01 опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru)., в отсутствие надлежащим образом уведомленного Организатора торгов, в присутствии представителя Заявителя С.В.В. (доверенность), Комиссия

УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба ООО «МУП

«Жилищно-эксплуатационная компания» на действия организатора торгов – Департамент городского хозяйства администрации г. Сочи при проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации по управлению многоквартирными домами в г. Сочи (извещение № 260718/5959541/01 опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru).

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России www.krasnodar.fas.gov.ru.

Рассмотрение жалобы состоялось 13.09.2018 года в 10-00 часов по адресу: г.Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

Заявитель жалобы считает, Организатором торгов в конкурсной документации установлены требования не предусмотренные действующим законодательством, что нарушает его законные права и интересы как потенциального участника, просит выдать предписание организатору конкурса об устранении нарушений.

Организатором торгов в адрес Краснодарского УФАС России направлены возражения на жалобу, считает доводы, изложенные в ней, несостоятельными и просит признать жалобу необоснованной.

Комиссия по делу №237-Т/2018, изучив представленные материалы, выслушав доводы сторон, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

Комиссией Краснодарского УФАС России установлено, что Заявитель не является участником открытого конкурса по отбору управляющей организации по управлению многоквартирными домами в г. Сочи (извещение № 260718/5959541/01 опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru), заявку на участие в конкурсе в установленный срок не подавал.

Законом о защите конкуренции определены основания, по которым могут быть обжалованы действия заказчика при проведении закупок в антимонопольные органы, так, согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Таким образом, в данном случае, Заявитель может обжаловать порядок размещения информации о проведении торгов, а также порядок подачи заявок на участие в торгах.

26.07.2018г. на сайте <http://torgi.gov.ru/> объявлен открытый конкурс по отбору управляющей организации на право управления многоквартирными домами в г. Сочи (извещение о проведении

торгов №260718/5959541/01).

Организатор торгов - Департамент городского хозяйства администрации г. Сочи 354000, Краснодарский край, г. Сочи, ул. Советская, д. 26, № тел. 8-8622-649197, факс 8-8622-649197, эл. адрес dgh@sochiadm.ru.

В ходе изучения конкурсной документации установлено следующее.

Постановлением Правительства Российской Федерации №75 от 06.02.2006г. требования к претендентам изложены в следующей редакции:

I. Общие положения.

15. При проведении конкурса устанавливаются следующие требования к претендентам:

1) соответствие претендентов установленным федеральными законами требованиям к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом;

2) в отношении претендента не проводится процедура банкротства либо в отношении претендента - юридического лица не проводится процедура ликвидации;

3) деятельность претендента не приостановлена в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

4) отсутствие у претендента задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за последний завершенный отчетный период в размере свыше 25 процентов балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период.

б) внесение претендентом на счет, указанный в конкурсной документации, средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе. При этом претендент считается соответствующим данному требованию, если непосредственно перед началом процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе средства поступили на счет, указанный в конкурсной документации.

16. Требования, указанные в пункте 15 настоящих Правил,

предъявляются ко всем претендентам.

Организатор конкурса при проведении конкурса не вправе устанавливать иные требования к претендентам.

Однако, в конкурсной документации подпункт 1 п. 15 Постановления Правительства Российской Федерации №75 от 06.02.2006г. организатором конкурса дополнен следующими требованиями к претендентам:

Разделом III установлены следующие требования к претендентам (не предусмотренные Постановлением Правительства Российской Федерации №75 от 06.02.2006 г:

13.1. соответствие претендентов установленным федеральными нормативными правовыми актами требованиям к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом, в том числе:

- соблюдение требований Федерального закона от 21 июля 2014 года № 209-ФЗ «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства» и приказа Министерства связи и массовых коммуникаций РФ и Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 29 февраля 2016 г. № 74 «Об утверждении состава, сроков и периодичности размещения информации поставщиками информации в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства», организации, осуществляющие деятельность по управлению многоквартирными домами, обязаны произвести регистрацию и размещать в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства (ТИС ЖКХ) информацию о своей деятельности (сайт www.dom.gosuslugi.ru).

- соблюдение требования о раскрытии информации в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23.09.2010 № 731 «Об утверждении стандарта раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами», соблюдение требования Федерального закона от 21.07.2014 № 255-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» в части

лицензирования деятельности по управлению многоквартирными домами.

В соответствии с пунктом 53 Постановления Правительства Российской Федерации №75 от 06.02.2006г. заявка на участие в конкурсе включает в себя:

1) сведения и документы о претенденте:

наименование, организационно-правовую форму, место нахождения,

почтовый адрес - для юридического лица;

фамилию, имя, отчество, данные документа, удостоверяющего личность,

место жительства - для индивидуального предпринимателя;

номер телефона;

выписку из Единого государственного реестра юридических лиц - для

юридического лица;

выписку из Единого государственного реестра индивидуальных

предпринимателей - для индивидуального предпринимателя;

документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица или индивидуального предпринимателя, подавшего заявку на участие в конкурсе;

реквизиты банковского счета для возврата средств, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;

2) документы, подтверждающие соответствие претендента установленным требованиям для участия в конкурсе, или заверенные в установленном порядке копии таких документов:

документы, подтверждающие внесение средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;

копию документов, подтверждающих соответствие претендента требованию, установленному подпунктом 1 пункта 15 настоящих Правил, если федеральными законами установлены требования к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг,

предусмотренных договором управления многоквартирным домом;

копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период.

В конкурсной документации, утвержденной Организатором торгов, список требуемых документов значительно расширен, что не соответствует постановлению Правительства Российской Федерации №75 от 06.02.2006г.

Так, Организатором торгов установлены следующие требования:

Раздел XII

Порядок подачи заявок на участие в конкурсе

П. 36. Заявка на участие в конкурсе включает в себя:

- в подтверждение соблюдения Федеральное закона от 21 июля 2014 года № 209-ФЗ «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства» и приказа Министерства связи и массовых коммуникаций РФ и Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 29 февраля 2016 г. № 74 «Об утверждении состава, сроков и периодичности размещения информации поставщиками информации в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства» представить информационную справку, подписанную руководителем организации претендента;

- в подтверждение соблюдения требования о раскрытии информации в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23.09.2010 № 731 «Об утверждении стандарта раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами» представить информационную справку, подписанную руководителем организации претендента;

- в подтверждение соблюдения требования Федерального закона от 21.07.2014 № 255-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» в части лицензирования деятельности по управлению многоквартирными домами представить копию лицензии, заверенную руководителем

организации претендента;

- копию утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период (в соответствии с требованиями части 8 статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и статьи 33 Федерального закона от 08.02.1998 М 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью»).

Пунктом 36.3. установлено, что в подтверждение соответствия претендентов требованиям, установленным пунктами 13.2-13.5 раздела III конкурсной документации, предоставляются следующие документы:

- в подтверждение того, что в отношении претендента не проводится процедура банкротства, либо в отношении претендента - юридического лица не проводится процедура ликвидации представить информационную справку, подписанную руководителем организации претендента;

- в подтверждение того, что деятельность претендента не приостановлена в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях представить информационную справку, подписанную руководителем организации претендента;

- в подтверждение того, что у претендента отсутствует задолженность по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за последний завершенный отчетный период в размере свыше 25% балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период представить справку о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам подписанную руководителем организации претендента;

- в подтверждение того, что у претендента отсутствует кредиторская задолженность за последний завершенный отчетный период в размере свыше 70% балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской

- отчетности за последний завершенный отчетный период представить информационную справку, подписанную руководителем организации претендента.

В соответствии с пунктом 18 Постановления Правительства

Российской Федерации №75 от 06.02.2006г. основаниями для отказа допуска к участию в конкурсе являются:

1) *непредставление определенных пунктом 53 настоящих Правил документов, либо наличие в таких документах недостоверных сведений;*

2) *несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 настоящих Правил;*

3) *несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 - 53 настоящих Правил.*

Пунктом 19 указанных Правил, в случае установления фактов несоответствия участника конкурса требованиям к претендентам, установленным пунктом 15 настоящих Правил, конкурсная комиссия отстраняет участника конкурса от участия в конкурсе на любом этапе его проведения.

В соответствии с пунктом 20 Правил отказ в допуске к участию в конкурсе по основаниям, не предусмотренным пунктом 18 настоящих Правил, не допускается.

Организатором торгов установлены следующие основания для отказа в допуске к участию в конкурсе:

- *непредставление определенных пунктом 36 раздела XII конкурсной документации документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;*

- *несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 13 раздела III конкурсной документации;*

- *несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 35, 36 раздела XII конкурсной документации.*

Таким образом, требования Организатора торгов к участникам, установленные в конкурсной документации в части

- *соблюдения требований Федерального закона от 21 июля 2014 года № 209-ФЗ «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства» и приказа Министерства связи и массовых коммуникаций РФ и Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 29 февраля 2016 г. № 74 «Об утверждении состава, сроков и периодичности размещения*

информации поставщиками информации в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства», организации, осуществляющие деятельность по управлению многоквартирными домами, обязаны произвести регистрацию и размещать в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства (ТИС ЖКХ) информацию о своей деятельности (сайт www.dom.gosuslugi.ru);

- соблюдения требования о раскрытии информации в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23.09.2010 № 731 «Об утверждении стандарта раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами», соблюдение требования Федерального закона от 21.07.2014 № 255-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» в части лицензирования деятельности по управлению многоквартирными домами;

неправомерны, не соответствуют нормам Постановления Правительства Российской Федерации №75 от 06.02.2006г.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «МУП «Жилищно-эксплуатационная компания» (вх. № 9223 от 24.08.2018 г.) на действия организатора торгов – Департамент городского хозяйства администрации г. Сочи при проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации по управлению многоквартирными домами в г. Сочи (извещение № 260718/5959541/01 опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru), обоснованной.

2. Выдать предписание о совершении действий по устранению нарушений порядка проведения торгов.

3. Передать материалы дела должностному лицу для принятия

решения о возбуждении административного производства.

Заместитель председателя Комиссии

К.Р. Бжассо

Члены Комиссии:

А.Н. Довлатов

В.С. Пивень

ПРЕДПИСАНИЕ № 33-237-Т/2018

о совершении действий, направленных на устранение нарушений
порядка проведения торгов

13 сентября 2018 г.
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

Бжассо К.Р. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

Довлатов А.Н. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Пивень В.С. - специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

на основании решения от 13.09.2018 №237-Т/2018, принятого Комиссией по итогам рассмотрения жалобы ООО «МУП «Жилищно-эксплуатационная компания» на действия организатора торгов – Департамент городского хозяйства администрации г. Сочи при проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации по управлению многоквартирными домами в г. Сочи (извещение № 260718/5959541/01 опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru), руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов до **01 октября 2018 года** совершить действия, направленные на устранение нарушений порядка проведения торгов, а именно:

- аннулировать открытый конкурс по отбору управляющей организации по управлению многоквартирными домами в г. Сочи (извещение № 260718/5959541/01 опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru).

2. Организатору торгов в срок до **04.10.2018 года** представить в Краснодарское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде.

Заместитель председателя Комиссии

К.Р. Бжассо

Члены Комиссии:

А.Н. Довлатов

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.