

Резолютивная часть решения оглашена «03» сентября 2010г.
В полном объеме решение изготовлено «16» сентября 2010г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе <...>, <...>, <...>, <...> рассмотрев дело №А-287/16-10 о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Администрацией муниципального района Федоровский район Республики Башкортостан (453280, Федоровский район, с. Федоровка, ул. Ленина, 48) и ОАО «БАНК УРАЛСИБ» (119048, Российская Федерация, г.Москва, ул.Ефремова, 8) части 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ "О защите конкуренции",

УСТАНОВИЛА:

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан на основании статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» был осуществлен анализ нормативных правовых актов Администрации муниципального района Федоровский район Республики Башкортостан и условий договоров на соответствие антимонопольному законодательству.

По результатам вышеуказанного анализа было установлено, что Администрацией муниципального района Федоровский район Республики Башкортостан были заключены договора банковского счета №0076/328 от 22.06.2010г., №0076/327 от 22.06.2010г., №0076/327 от 22.06.2010г., №0076/328 от 22.06.2010г. с ОАО «БАНК УРАЛСИБ» без проведения открытого конкурса или открытого аукциона.

На заседании Комиссии Башкортостанского УФАС России представителем ОАО «БАНК УРАЛСИБ» были предоставлены следующие объяснения.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Республики Башкортостан от 15 июля 2005 года №205-з «О бюджетном процессе в Республике Башкортостан», во исполнение Постановления Правительства Республики Башкортостан от 28 июля 2005 года №159 «О переходе на казначейскую систему исполнения бюджета Республики Башкортостан и местных бюджетов» и в целях организации работы по осуществлению операций по обеспечению наличными деньгами получателей средств бюджета Республики Башкортостан и местных бюджетов в условиях казначейской системы исполнения бюджета Республики Башкортостан и местных бюджетов, Правительство Республики Башкортостан распоряжением №1219-р от 16.12.2005 года утвердило «Порядок осуществления операций по обеспечению наличными деньгами получателей средств бюджета Республики Башкортостан и местных бюджетов» (далее – Порядок).

В соответствии с данным Порядком в учреждениях Банка России или кредитной организации открываются счета по учету средств бюджета Республики Башкортостан для осуществления операций по обеспечению наличными деньгами получателей средств бюджета Республики Башкортостан.

Согласно ст.6 Бюджетного кодекса РФ получатель бюджетных средств (получатель средств соответствующего бюджета) – орган государственной власти (государственный орган), орган управления государственным внебюджетным фондом, орган местного самоуправления, орган местной администрации, находящееся в ведении главного распорядителя бюджетных средств бюджетное учреждение, имеющие право на принятие и (или) исполнение бюджетных обязательств за счет средств соответствующего бюджета, если иное не установлено настоящим Кодексом.

На основании заключенных договоров банковского счета Администрации муниципального района Федоровский район Республики Башкортостан были открыты счета в валюте РФ предназначенной для учета и выдачи наличных денег получателям бюджетных средств в соответствии с распоряжением Правительства РБ №1219-р от 16.12.2005 года.

При этом по словам Представителя ОАО «БАНК УРАЛСИБ» какой-либо материальной выгоды банк не извлек, поскольку договоров банковского счета Банк осуществлял кассовое обслуживание Клиента без взимания платы, что свидетельствует об отсутствии негативных последствий от заключения договоров.

Более того Администрацией муниципального района Федоровский район Республики Башкортостан объявлен открытый конкурс по отбору финансовой организации для оказания финансовых услуг по открытию и ведению банковских счетов Администрации муниципального района Федоровский район РБ и администраций сельских поселений муниципального района Федоровский район РБ.

Об августа 2010г. ОАО «БАНК УРАЛСИБ» подало заявку на участие в данном конкурсе. Вскрытие конвертов с заявками назначено на 03.09.2010г., проведение конкурса назначено на 16 сентября 2010г.

В связи с этим ОАО «БАНК УРАЛСИБ» в представленных объяснениях просит прекратить рассмотрение дела в виду добровольного устранения нарушений антимонопольного законодательства и его последствий.

Администрацией муниципального района Федоровский район Республики Башкортостан до рассмотрения дела представлено ходатайство об отложении рассмотрения дела, в связи с невозможностью явки на рассмотрение дела главного юриста администрации муниципального района Федоровский район Республики Башкортостан Насретдинова В.Ф. Насретдинов В.Ф. является членом комиссии по проведению открытого конкурса для размещения заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для муниципальных нужд, 03.09.2010 года в 14.00 часов назначено вскрытие конвертов на участие в открытом конкурсе № 12302385.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан рассмотрев представленное администрацией муниципального района Федоровский район Республики Башкортостан ходатайство об отложении дела, посчитала причину о невозможности явки представителя администрации на рассмотрение дела не уважительной для отложения дела, так как к ходатайству не были приложены подтверждающие документы, что Насретдинов В.Ф. является членом комиссии назначенной на 03.09.2010 года в 14.00 часов.

Учитывая, что материалы предоставленные ОАО «БАНК УРАЛСИБ» явились достаточными для рассмотрения дела, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан приняла решение ходатайство об отложении Администрации сельского поселения Покровский сельсовет муниципального района Федоровский район Республики Башкортостан отклонить.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в деле, проведя анализ и оценку обстоятельств дела, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции)

федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного

самоуправления, государственные внебюджетные фонды, субъекты естественных монополий осуществляют отбор финансовых организаций путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями Федерального закона от 21 июля 2005г. N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

Таким образом, заключение договоров банковского счета №0076/328 от 22.06.2010г., №0076/327 от 22.06.2010г., №0076/327 от 22.06.2010г., №0076/328 от 22.06.2010г. между Администрацией муниципального района Федоровский район Республики Башкортостан и ОАО «БАНК УРАЛСИБ» без проведения открытого конкурса или открытого аукциона было осуществлено в нарушение ст.18 Закона о защите конкуренции.

Необходимо отметить, что по состоянию на 01.03.2010 на территории Республики Башкортостан осуществляют деятельность 69 кредитных организаций (Информационно-аналитический бюллетень «Вестник национального банка РБ» от 26.03.2010 № 3(284)).

Согласно п. 4 ст. 16 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, и хозяйствующими субъектами, если такие соглашения приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Комиссия Башкортостанского УФАС России усматривает ограничение конкуренции, в части того, что Администрация муниципального района Федоровский район Республики Башкортостан заключив договора банковского счета №0076/328 от 22.06.2010г., №0076/327 от 22.06.2010г., №0076/327 от 22.06.2010г., №0076/328 от 22.06.2010г. с ОАО «БАНК УРАЛСИБ» без проведения открытого конкурса или открытого аукциона по отбору финансовых организаций для оказания услуг по открытию и ведению банковских счетов, осуществило согласованные действия и предоставила ОАО «БАНК УРАЛСИБ» преимущественное положение на рынке финансовых услуг, чем ущемила права иных хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на рынке финансовых услуг.

Следовательно, в действиях Администрации муниципального района Федоровский район Республики Башкортостан и ОАО «БАНК УРАЛСИБ» усматриваются признаки нарушения части 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции, которое выразилось в ограничении доступа на рынок банковских услуг или устранение с него хозяйствующих субъектов.

Согласованные действия между Администрацией муниципального района Федоровский район Республики Башкортостан и ОАО «БАНК УРАЛСИБ» выразились в заключении договора банковского счета №0076/328 от 22.06.2010г., №0076/327 от 22.06.2010г., №0076/327 от 22.06.2010г., №0076/328 от 22.06.2010г. без проведения открытого конкурса или аукциона, тем самым поставив иные финансовые организации, находящиеся на территории Республики Башкортостан в неравное положение.

Кроме того ст. 32 Федерального закона от 02.12.1990 №395-1 "О банках и банковской деятельности" устанавливает, что кредитным организациям запрещается заключать соглашения и осуществлять согласованные действия, направленные на монополизацию рынка банковских услуг, а также на ограничение конкуренции в банковском деле.

Комиссия Башкортостанского УФАС России проанализировав предоставленные объяснения ОАО «БАНК УРАЛСИБ» о прекращении рассмотрения дела в виду того, что Администрацией муниципального района Федоровский район Республики Башкортостан объявлен открытый конкурс по отбору финансовой организации для оказания финансовых услуг по открытию и ведению банковских счетов Администрации муниципального района Федоровский район РБ и администраций сельских поселений муниципального района Федоровский район РБ, и что 06 августа 2010 года ОАО «БАНК УРАЛСИБ» подало заявку на участие в данном конкурсе, пришла к следующим выводам.

Комиссия Башкортостанского УФАС России установила, что несмотря на объявленные конкурсные процедуры договора банковского счета №0076/328 от 22.06.2010г., №0076/327 от 22.06.2010г., №0076/327 от 22.06.2010г., №0076/328 от 22.06.2010г. заключенные между Администрацией муниципального района Федоровский район Республики Башкортостан и ОАО «БАНК УРАЛСИБ» на сегодняшний день, не расторгнуты и продолжают действовать.

В связи, с чем объяснения предоставленные ОАО «БАНК УРАЛСИБ» о добровольном устранении нарушения антимонопольного законодательства Комиссия Башкортостанского УФАС России не может принять.

Таким образом, заключение Администрацией муниципального района Федоровский район Республики Башкортостан и ОАО «БАНК УРАЛСИБ» договоров банковского счета №0076/328 от 22.06.2010г., №0076/327 от 22.06.2010г., №0076/327 от 22.06.2010г., №0076/328 от 22.06.2010г. нарушает п.4 ст.16 Закона о защите конкуренции, согласно которым запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия Башкортостанского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать нарушившим п.4. ст.16 Федерального закона от 26.07.2006 №135 – ФЗ «О защите конкуренции» Администрацию муниципального района Федоровский район Республики Башкортостан и ОАО «БАНК УРАЛСИБ», в части осуществления согласованных действий путем заключения договоров банковских счетов с хозяйствующим субъектом ОАО «БАНК УРАЛСИБ» без проведения конкурсных процедур.

2. Выдать предписание Администрации муниципального района Федоровский район Республики Башкортостан и ОАО «БАНК УРАЛСИБ» о прекращении нарушения антимонопольного законодательства со сроком исполнения до 20.10.2010г.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

ПРЕДПИСАНИЕ

03 сентября 2010г. г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства в составе <...>, <...>, <...> руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 4 ст. 41, ст. 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании решения от 03 сентября 2010г. (в полном объеме решение изготовлено 16 сентября 2010г.) по делу №А-287/16-10, возбужденному в отношении Администрации муниципального района Федоровский район Республики Башкортостан (453280, Федоровский район, с. Федоровка, ул. Ленина, 48) и ОАО «БАНК УРАЛСИБ» (119048, Российская Федерация, г.Москва, ул.Ефремова, 8) по п.4. ст.16 Федерального закона от 26.07.2006 №135 – ФЗ

«О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации муниципального района Федоровский район Республики Башкортостан прекратить нарушение части 4 статьи 16 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ "О защите конкуренции" и совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции, путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями Федерального закона от 21 июля 2005г. №94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" и заключения муниципального контракта с победителем конкурса.

2. О выполнении настоящего предписания Администрации муниципального района Федоровский район Республики Башкортостан сообщить и предоставить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республики Башкортостан документы, подтверждающие исполнение предписания, в срок до 20.10.2010г.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.1. статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ

03 сентября 2010г. г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства в составе <...>, <...>, <...>, <...>, руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 4 ст. 41, ст. 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании решения от 03 сентября 2010г. (в полном объеме решение изготовлено 16 сентября 2010г.) по делу №А-287/16-10, возбужденному в отношении Администрации муниципального района Федоровский район Республики Башкортостан (453280, Федоровский район, с. Федоровка, ул. Ленина, 48) и ОАО «БАНК УРАЛСИБ» (119048, Российская Федерация, г.Москва, ул.Ефремова, 8) по п.4. ст.16 Федерального закона от 26.07.2006 №135 – ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ОАО «БАНК УРАЛСИБ» прекратить нарушение части 4 статьи 16 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ "О защите конкуренции" и совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции, в том числе путем прекращения согласованных действий с Администрацией муниципального района Федоровский район Республики Башкортостан.

2. О выполнении настоящего предписания ОАО «БАНК УРАЛСИБ» сообщить и предоставить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республики Башкортостан документы, подтверждающие исполнение предписания, в срок до 20.10.2010г.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.1. статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.