

РЕШЕНИЕ № ГЗ - 191/10

12.05.2010 Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель Комиссии -

заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан - Шакирьянова А.А.;

Члены Комиссии:

начальник отдела естественных монополий и финансовых рынков - Борисов Н.Н.;

ведущий специалист - эксперт отдела контроля размещения государственного заказа - Акбашева А.Р.;

специалист - эксперт отдела контроля размещения государственного заказа - Сенча А.В.

в присутствии представителей:

ООО «Регенерация Деталей Машин - Башкортостан»

- Егоров Владимир Евгеньевич (Директор общества)

Управление Федеральной регистрационной службы по Республике Башкортостан

- Вахитова Юлия Радиковна (Доверенность № 181)

- Галлямов Марат Забинович (Доверенность № 179)

у с т а н о в и л а:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан 04.05.2010 г. (вх. № 4177) поступила жалоба от ООО «Регенерация Деталей Машин - Башкортостан» (далее - Заявитель) на действия Заказчика в лице Управления Федеральной регистрационной службы по Республике Башкортостан (далее - Заказчик) при размещении заказа № 100415/010880/132 путем проведения запроса котировок на «Приобретение расходных материалов к оргтехнике».

По мнению заявителя, заказчик нарушил Федеральный закон от 21 июля 2005г. № 94 ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ оказания услуг для государственных и муниципальных нужд», а именно:

«Наша организация, ООО «Регенерация Деталей Машин - Башкортостан» приняла участие в запросе котировок: Постоянно действующая единая комиссия оценила котировочные заявки и приняла решение: Признать победителем в проведении запроса котировок: ООО «ГилГрупп» (Адрес: 450059, г.Уфа, ул. 50 лет СССР, д. 11, тел:). Цена государственного контракта - 308630.00 Признать участником размещения заказа, предложение которого содержит лучшие условия после победителя ООО «Регенерация Деталей Машин - БАШКОРТОСТАН» (Адрес: 450080, г. Уфа, ул.Менделеева, д. 171, кор. 3, тел:). Цена государственного контракта - 310300.00

В том, как проводилась процедура приема и рассмотрения запросов котировок 100415/010880/132, мы усматриваем злоупотребления служебным положением сотрудников Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Башкортостан и недобросовестной конкуренции со стороны ООО «ГилГрупп» (Адрес: 450059, г. Уфа, ул. 50 лет СССР, д. 11, тел: (347) 266-54-44), а именно:

В извещении о запросе котировок № 100415/010880/132 в

разделе «Место и вид подачи котировочных заявок» указано конкретное место подачи заявок участников котировок: «Котировочные заявки подаются

в письменной форме или в форме электронного документа по адресу: Российская Федерация, 450006, г. Уфа, ул. Карла Маркса, д.56, 3-й этаж, каб.

№ 307 (внутренний телефон 208)». (Финансово-экономический отдел).

Котировочная заявка от фирмы ООО «ГилГрупп» поступила по адресу: Российская Федерация, 450006, г. Уфа, ул. Карла Маркса, д.56, 1-й этаж, каб. № 103 (Отдел обеспечения), где и была зарегистрирована 27.04.2010г. в 17:48:00 (местного времени). При этом цена исполнения госзаказа в журнале регистрации входящей корреспонденции указана не была.

В извещении о запросе котировок № 100415/010880/132 в разделе

«Дата и время окончания срока подачи котировочных заявок (время местное)» указано конкретное время окончания подачи заявок участников

котировок: «27.04.2010 18:00:00».

Котировочную заявку от фирмы ООО «ГилГрупп» один из участников котировочной комиссии передал секретарю, комиссии 28.04.2010г после 14:00:00, когда были уже известны ценовые предложения других участников запроса котировок. (При этом гарантии, что это был не переделанный вариант заявки ООО «ГилГрупп» нет).

Однако, в "Журнале регистрации поступления котировочных заявок", который находится в Финансово-экономическом отделе, появилась запись, что заявка от ООО «ГилГрупп» зарегистрирована 27.04.2010г. в 17:48:00 за номером 8, что и явилось основанием для рассмотрения данной котировочной заявки на заседании котировочной комиссии.

В соответствии с Постановлением правительства РФ от 20 февраля 2006 г. №94 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных» просим Вас досконально изучить правильность приема, рассмотрения и оценки котировочных заявок по запросу котировок 100415/010880/132 Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Башкортостан на соответствие Федеральному закону от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и Федеральному закону от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Признать Протокол № 100415/010880/132/1 рассмотрения и оценки котировочных заявок Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Башкортостан недействительным.

Исключить заявку от фирмы ООО «ГилГрупп» из списка участников размещения заказа 100415/010880/132 Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Башкортостан.

Внести в Реестр недобросовестных поставщиков ООО «ГилГрупп» (Адрес: 450059, г.Уфа, ул. 50 лет СССР, д. 11, тел: (347) 266-54-44), как фирму, нарушившую Федеральный закон от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и Федеральный закон от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Объявить победителем участника размещения заказа, предложение которого содержит лучшие условия после победителя. Информация о поступлении жалобы, дате, месте и времени ее рассмотрения в соответствии с частью 1 статьи 60 Закона о размещении заказов размещена на официальном сайте Российской Федерации.

В соответствии с выданным Башкортостанским УФАС России уведомлением от 06.05.2010 года исх. № 7/4169 о приостановлении процедуры размещения заказа до рассмотрения жалобы по существу и запросом необходимой информации Заказчиком была представлена информация по проведению запроса котировок на «Приобретение расходных материалов к оргтехнике».

Также заказчиком были представлены возражения на жалобу заявителя. В возражениях заказчик указывает что:

«Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Башкортостан (далее - Управление) на Ваше письмо от 06.05.2010 года № 7/4169 в связи с поступлением жалобы ООО «РДМ-БАШКОРТОСТАН» на действия, котировочной комиссии при размещении заказа в форме запроса котировок № 11 для субъектов малого предпринимательства на право заключения государственного контракта на поставку расходных материалов к оргтехнике (новых, не перезаправленных, не восстановленных) для нужд Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Башкортостан сообщает следующее.

Управлением 15 апреля 2010 года на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении запроса котировок № 11 для субъектов малого предпринимательства на право заключения государственного контракта на поставку расходных материалов к оргтехнике (новых, не перезаправленных, не восстановленных) № 100415/010880/132. Максимальная цена государственного контракта составила 499 000 (четыреста девяносто девять тысяч) рублей.

Прием заявок на участие в запросе котировок осуществлялся до 18 часов 00 минут 27 апреля 2010 года. До указанного срока было подано 8 (восемь) котировочных заявок от участников размещения заказа.

В соответствии с частью 1 статьи № 47 Федерального закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов), постоянно действующая единая комиссия 28 апреля 2010 года рассмотрела котировочные заявки на соответствие их требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и оценила котировочные заявки.

Результаты рассмотрения и оценки котировочных заявок были оформлены протоколом № 11 рассмотрения и оценки котировочных заявок от 28 апреля 2010 года, который был подписан всеми присутствующими на заседании членами комиссии и заказчиком. Данный протокол был в этот же день размещен на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов.

На основании изложенного и руководствуясь частью 2 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», считаем жалобу ООО «РДМ-БАШКОРТОСТАН» необоснованной и не подлежащей удовлетворению.

Изучив и рассмотрев представленные материалы дела по проведению запроса котировок, Комиссия Башкортостанского УФАС России установила следующее:

Заказчиком 15.04.2010г. на официальном сайте www.zakupki.gov.ru был размещен запрос котировок на «Приобретение расходных материалов к оргтехнике».

Согласно п. 9 ст. 43 Закона о размещении заказов установлено, что запрос котировок должен содержать следующие сведения: место подачи котировочных заявок, срок их подачи, в том числе дата и время окончания срока подачи котировочных заявок.

В извещении о проведении запроса котировок № 100415/010880/132 установлено место подачи котировочных заявок, Российская Федерация, 450006, г. Уфа, ул. Карла Маркса, д. 56, 3-й этаж, каб. № 307 (внутренний телефон).

Согласно журнала поступления котировочных заказчику поступило 8 котировочных заявок, в том числе 27.04.2010г. в 17 часов 48 минут котировочная заявка участника размещения заказа ООО «ГилГрупп».

На заседании комиссии Башкортостанского УФАС России представителем заказчика было заявлено, что котировочная заявка участника размещения заказа ООО «ГилГрупп» поступила не в кабинет № 307 как установлено извещением о проведении запроса котировок № 100415/010880/132 а сначала поступила в общий отдел и только потом была передана сотрудником общего отдела в кабинет № 307.

Таким образом, заказчиком был нарушен порядок приема заявок на участие в запросе котировок установленный в извещении о проведении запроса котировок № 100415/010880/132.

Согласно ч. 2 ст. 46 Закона о размещении заказов установлено, что котировочная заявка подается участником размещения заказа заказчику.

Следовательно, котировочная комиссия не принимает поступающие котировочные заявки.

В соответствии с ч. 3 ст. 47 Закона о размещении заказов, котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, или предложенная в котировочных заявках цена товаров, работ, услуг превышает максимальную цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок. Отклонение котировочных заявок по иным основаниям не допускается.

В ходе проведения внеплановой проверки в соответствии ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов и п. 3.25 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (зарегистрировано в Минюсте РФ 10 декабря 2007г. №10661) комиссией Башкортостанского УФАС России было установлено, что:

Котировочная комиссия обоснованно и в соответствии с требованиями ч. 3 ст. 47 Закона о размещении заказов, рассмотрела и допустила к участию в запросе котировок котировочную заявку ООО «ГилГрупп».

Таким образом, в действиях котировочной комиссии заказчика отсутствуют нарушения требований Закона о размещении заказов.

В соответствии с порядком установленным ст. 19 Закона о размещении заказов и Постановлением Российской Федерации от 25 мая 2007г. № 292 «Об утверждении положения о ведении реестра недобросовестных поставщиков и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков» комиссия Башкортостанского УФАС России не может включить в реестр недобросовестных поставщиков ООО «ГилГрупп» без проведения процедур предусмотренных вышеуказанными нормами.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 17, ст. 60 Закона о размещении заказов Комиссия Башкортостанского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов.

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Регенерация Деталей Машин - Башкортостан» (450106, РБ г. Уфа, ул. Менделеева, д. 114 корп. 2) на действия, Заказчика в лице Управления Федеральной регистрационной службы по Республике Башкортостан (450008, РБ г. Уфа, ул. Карла Маркса, д. 56) при размещении заказа № 100415/010880/132 путем проведения запроса котировок на «Приобретение

расходных материалов к оргтехнике» обоснованной.

2. В действиях заказчика признать нарушение порядка приема заявок на участие в запросе котировок установленного в извещении о проведении запроса котировок № 100415/010880/132.

3. Предписание не выдавать, так как в действиях членов котировочной комиссии заказчика нарушения Закона о размещении заказов отсутствуют.

4. Заказчику при последующих размещениях заказа учесть замечания, изложенные в Решении ГЗ - 191/10.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.