

ООО «Перспектива Н»

---

<.....>

ГУ-БРЯНСКОЕ РО ФОНДА  
СОЦИАЛЬНОГО  
СТРАХОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ

---

<.....>

АО «ЕЭТП»

---

<.....>

Решение по делу № 217

«16»

ноября

2017

года

г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю закупок в составе:

Председателя комиссии:

<.....> – должностное лицо;

Членов Комиссии:

<.....>;

в присутствии:

<.....> – начальника отдела организации размещения заказов для государственных нужд ГУ-Брянское региональное отделение фонда социального страхования Российской Федерации, действующую на основании доверенности №45 от 15.11.2017 года;

<.....> – начальника отдела страхования профессиональных рисков ГУ-Брянское региональное отделение фонда социального страхования Российской Федерации, действующего на основании доверенности №44 от 15.11.2017 года;

- в отсутствие, надлежащим образом уведомленного о месте и времени рассмотрения жалобы ООО «Перспектива Н»,

рассмотрев жалобу участника закупки ООО «Перспектива Н» на действия единой комиссии заказчика ГУ-Брянское региональное отделение фонда социального страхования Российской Федерации при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на поставку автомобилей с адаптированными органами управления за № 0227100000317000100 по соблюдению требований Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закона о контрактной системе), Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, установила:

1. 05.10.2017 года в единой информационной системе в сфере закупок, на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещены извещение и документация о проведении электронного аукциона на поставку автомобилей с адаптированными органами управления за № 0227100000317000100 (далее – электронного аукциона).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 8 573 999,94 рублей.

Контракт по итогам проведения рассматриваемого аукциона в электронной форме на момент рассмотрения жалобы не заключен.

На заседании комиссии велась аудиозапись.

2. Согласно протокола подведения итогов аукциона за №0227100000317000100-3 от 31.10.2017 года победителем электронного аукциона признано ООО ТК «Викинги» предложившего цену контракта – 8 445 389 рублей 94 копейки.

Заявитель ООО «Перспектива Н» считает, что победителем электронного аукциона за №0227100000317000100 ООО ТК «Викинги» в составе заявки на участие в электронном аукционе за №0227100000317000100 представлены недостоверные сведения о соответствии предлагаемого к поставке товара требованиям документации об аукционе за №0227100000317000100 поскольку:

-во-первых, по мнению заявителя победителем аукциона ООО ТК «Викинги» предложен к поставке один из автомобилей модификации Lada Granta: 219010, 219070, 219020, 219030 производителя ПАО «АВТОВАЗ» который не может быть в последующем адаптирован органами управления для застрахованных лиц с ограниченными физическими возможностями, получивших повреждение здоровья вследствие несчастного случая на производстве, используемые для их реабилитации *промышленным способом* как того требует документация об аукционе за №0227100000317000100.

-во-вторых, по мнению заявителя ООО «Перспектива Н» автомобили Lada Granta в одной из следующих модификаций: 219010, 219070, 219020, 219030 производителя ПАО «АВТОВАЗ» относятся к коду ОКПД2 29.10.21 «Средства транспортные с двигателем с искровым зажиганием, с рабочим объемом цилиндров не более 1500 см<sup>3</sup>, новые», в то время как автомобили с адаптированными органами управления, предназначенными для лиц с ограниченными физическими возможностями относятся к коду ОКПД 2 29.10.59.390 «Средства автотранспортные специального назначения прочие, не включенные в другие группировки» (Приложено одобрение типа транспортного средства серия RU №0007336 от 26.05.2017 года).

До рассмотрения жалобы по существу в адрес Брянского УФАС России поступили письменные пояснения от ООО ТК «Викинги» (вх. №8837 от 15.11.2017), ГУ-Брянское региональное отделение фонда социального страхования Российской Федерации (вх.№8781 от 13.11.2017 года).

Представители заказчика ГУ-Брянское региональное отделение фонда социального страхования Российской Федерации <.....> не согласись с доводами, изложенными в жалобе и пояснили, что заявка ООО ТК «Викинги» полностью соответствует требованиям документация об аукционе за №0227100000317000100. В дополнение пояснено, что требование об изготовлении промышленном способом предусматривает проведение работ не только производителем транспортного средства, а также в условиях другого производства в соответствии с Техническим регламентом

Таможенного союза «О безопасности колесных транспортных средств» от 09.12.2011 №877 ( далее –ТС 018/2011), что подтверждается требованиями установленными в документации об аукционе за №0227100000317000100 о предоставлении документов предоставляющих такое право: «Специальные средства управления (адаптированные органы управления) должны иметь сертификат соответствия или сертифицированы в составе автомобиля.

Одобрение типа транспортного средства, выданное в соответствии с требованиями ТР ТС 018/2011 или «Сертификат соответствия» на устройство ручного управления автомобилями категории М1 (для лиц с ограниченными физическими возможностями с различными уровнями поражений (правой ноги, левой ноги, обеих ног)».

Изучив представленные документы, заслушав представителей заказчика, руководствуясь ч. 3, 15 ст. 99, ст. 106 Закона о контрактной системе, комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере закупок пришла к следующему выводу:

Единой комиссией по осуществлению закупок ГУ-Брянское региональное отделение фонда социального страхования Российской Федерации не нарушены требования п.1 ч.6 ст. 69 Закона о контрактной системе, предусматривающей такое основание для признания заявки на участие в аукционе, не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе как непредставление участником закупки документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 Закона о контрактной системе, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе, поскольку единой комиссией по осуществлению закупок ГУ-Брянское региональное отделение фонда социального страхования Российской Федерации правомерно принято решение о соответствии второй части заявки участника закупки ООО ТК «Викинги» требованиям документации об электронном аукционе за №0227100000317000100.

В соответствии с п.2 ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению.

Согласно извещения за № 0227100000317000100 предметом закупки является поставка автомобилей с адаптированными органами управления за № 0227100000317000100.

В соответствии с п.1 ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в

извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Так, в частности в разделе III Техническое задание Документации об аукционе установлены требования к техническим характеристикам товара:

- Автомобили должны соответствовать требованиям Технического регламента Таможенного союза «О безопасности колесных транспортных средств», утвержденного решением комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 877 (далее - ТР ТС 018/2011);

- Автомобили, предназначенные для лиц с ограниченными физическими возможностями, с различными нарушениями функций (левой ноги – 7 шт., правой ноги – 6 шт., обеих ног – 5 шт.) должны быть оборудованы специальными средствами управления (адаптированными органами управления).

- Специальные средства управления (адаптированные органы управления) на автомобили должны быть изготовлены и установлены

*промышленным способом;*

- Специальные средства управления (адаптированные органы управления) должны иметь сертификат соответствия или сертифицированы в составе автомобиля;

- Одобрение типа транспортного средства, выданное в соответствии с требованиями ТР ТС 018/2011 или «Сертификат соответствия» на устройство ручного управления автомобилями категории М1 (для лиц с ограниченными физическими возможностями с различными уровнями поражений (правой ноги, левой ноги, обеих ног).

Согласно п.10 Приложения №9 Технического регламента переоборудование транспортных средств для обеспечения возможности управления лицами с ограниченными физическими возможностями выполняются требования подпунктов 15.2-15.7 пункта 15 Приложения №3 к настоящему регламенту (требование установлено в разделе III технического задания документации об аукционе за № 0227100000317000100).

В соответствии с п.36 Технического регламента при оценке соответствия типов транспортных средств, изготавливаемых в режиме промышленной сборки, в качестве доказательственных материалов разрешается представление одобрений типа транспортного средства (одобрений типа шасси) транспортных средств (шасси) - аналогов, изготовленных в условиях другого производства, при условии представления документов, подтверждающих согласие изготовителя транспортных средств (шасси) - аналогов.

В одобрение типа транспортного средства (одобрение типа шасси) вносятся сведения об одобрении типа транспортного средства (одобрении типа шасси) транспортных средств (шасси) - аналогов.

В подобном случае срок действия первичного одобрения типа транспортного средства, оформленного для транспортных средств, изготавливаемых в режиме промышленной сборки, составляет 1 год.

В соответствии с п.78 Технического регламента внесение изменений в конструкцию транспортного средства и последующая проверка выполнения требований настоящего технического регламента осуществляются по разрешению и под контролем подразделения органа государственного управления в сфере безопасности дорожного движения по месту регистрационного учета транспортного средства в порядке, установленном нормативными правовыми актами государства - члена Таможенного союза.

В соответствии с п.79 Технического регламента по результатам рассмотрения представленных документов территориальное подразделение органа государственного управления в сфере безопасности дорожного движения оформляет, регистрирует и выдает заявителю

свидетельство о соответствии транспортного средства с внесенными в его конструкцию изменениями требованиям безопасности по форме, предусмотренной приложением N 18 к техническому регламенту, или отказывает в его выдаче с указанием причин.

В соответствии с п.80 Технического регламента номер свидетельства о соответствии транспортного средства с внесенными в его конструкцию изменениями требованиям безопасности вносится подразделением органа государственного управления в сфере безопасности дорожного движения в документ, идентифицирующий транспортное средство. В указанный документ вносятся также все особые отметки об ограничении применения транспортного средства, содержащиеся в свидетельстве о соответствии транспортного средства с внесенными в его конструкцию изменениями требованиям безопасности.

Таким образом, из вышеуказанного следует, что допускается переоборудование транспортных средств для обеспечения возможности управления лицами с ограниченными физическими возможностями не только производителем транспортного средства, а также в условиях другого производства в соответствии с Техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности колесных транспортных средств» от 09.12.2011 №877 (далее –ТС 018/2011).

В рамках рассмотрения жалобы представители заказчика ГУ-Брянское региональное отделение фонда социального страхования Российской Федерации <.....> пояснили, что установленное в документации об аукционе требование об изготовлении специальных средств управления промышленным способом предусматривает проведение работ не только производителем транспортного средства, а также в условиях другого производства в соответствии с Техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности колесных транспортных средств» от 09.12.2011 №877 (далее –ТС 018/2011), что подтверждается требованиями, установленными в документации об аукционе за №0227100000317000100 о предоставлении сертификатов:

1) Специальные средства управления (адаптированные органы управления) должны иметь *сертификат соответствия* или *сертифицированы в составе автомобиля*.

2) Одобрение типа транспортного средства, выданное в соответствии с требованиями ТР ТС 018/2011 или «Сертификат соответствия» на устройство ручного управления автомобилями категории М1 (для лиц с ограниченными физическими возможностями с различными уровнями поражений (правой ноги, левой ноги, обеих ног)).

На рассмотрении жалобы представитель заказчика ГУ-Брянское региональное отделение фонда социального страхования Российской Федерации <.....> пояснил, что победитель подал заявку на участие в

аукционе с предложением к поставке автомобилей, дооборудованных устройством ручного управления водителями с ограниченными возможностями.

При этом, во второй части заявки ООО ТК «Викинги» приложил следующие документы:

- сертификат соответствия №РОСС RU.АГ.99Н01008 от 18.03.2015 года на ручное управление дублирующее для управления автомобилями людьми с ограниченными возможностями изготовителя ИП <.....>, в соответствии с п.10 Приложения №9 ТР ТС 018/2011, утвержденного решением Комиссией таможенного союза от 09.12.2001 №877.

- сертификат соответствия №РОСС RU.АЯ72.М01372 от 26.04.2017 года на установку устройства ручного управления дублирующее на автомобили категории М1 выданный ООО ТК «Викинги»;

-одобрение типа транспортного средства серия RU №0007129 от 22.12.2016 года на транспортное средство LADA GRANTA 219010.

Таким образом, учитывая, что приложенные ООО ТК «Викинги» в составе заявки на участие в электронном аукционе за №0227100000317000100 документы, соответствуют требованиям документации об аукционе за №0227100000317000100, следовательно, у Единой комиссии по осуществлению закупок ГУ-Брянское региональное отделение фонда социального страхования Российской Федерации правомерно принято решение о соответствии заявки ООО ТК «Викинги» требованиям документации об Аукционе.

2. Из жалобы, заявителя так же следует, что победитель предложил к поставке автомобиля, относящиеся к коду ОКПД2 29.10.21 «Средства транспортные с двигателем с искровым зажиганием, с рабочим объемом цилиндров не более 1500 см<sup>3</sup>, новые», в то время как автомобили с адаптированными органами управления, предназначенными для лиц с ограниченными физическими возможностями относятся к коду ОКПД 2 29.10.59.390 «Средства автотранспортные специального назначения прочие, не включенные в другие группировки». В рамках рассмотрения жалобы установлено, что ООО ТК «Викинги» в первой части заявки указал, что к поставке предлагается товар (автомобиль) с двигателем внутреннего сгорания (рабочий объем) 1596 см<sup>3</sup>, что соответствует требованиям, установленным в разделе III Техническое задание документации об аукционе за № 0227100000317000100, в связи с чем комиссия пришла к выводу, что к поставке предлагается товар, не относящийся к коду, указанному заявителем ОКПД2 29.10.21, в связи с чем довод жалобы является необоснованным.

Довод заявителя относительно того, что производителем ПАО «АВТОВАЗ» не предусмотрено наличие специальных средств управления (адаптированных

органов управления) на автомобиль марки LADA GRANTA 219010 не нашел своего подтверждения, поскольку ООО ТК «Викинги» в составе второй части заявки приложено одобрение типа транспортного средства серия RU №0007129 от 22.12.2016 года на транспортное средство предлагаемое к поставке LADA GRANTA 219010, а Заявителем представлено на обозрение Одобрение типа транспортного средства серия RU №0007336 от 26.05.2017 года на иные марки автомобиля LADA GRANTA, в частности предлагаемое к поставки самим заявителем, в связи с чем довод жалобы является необоснованным.

На основании изложенного, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере закупок, руководствуясь ч.ч. 3, 15, 22 ст. 99, ст. 106 Закона о контрактной системе,

Решила:

Признать жалобу участника закупки ООО «Перспектива Н» на действия единой комиссии заказчика ГУ-Брянское региональное отделение фонда социального страхования Российской Федерации при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на поставку автомобилей с адаптированными органами управления за № 0227100000317000100 необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

<.....>

Члены комиссии

<.....>