

РЕШЕНИЕ

08 ноября 2018 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Долженкова Е.В. –начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Филатьева И.Е. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

рассмотрев жалобу <...> на действия заказчика торгов Общества с ограниченной ответственностью «СибЭнерго» (далее – ООО «СибЭнерго») при проведении запроса предложений, на право возмездного оказания услуг, объекты закупки: Лот № 1: Возмездное оказание услуг (бухгалтерские, юридические услуги, услуги по экономическому планированию и финансовому анализу, услуги по сопровождению программного обеспечения, услуги производственно-технического назначения). Лот № 2: Возмездное оказание услуг (обслуживание тепловых сетей по контуру МКП Новокузнецкого городского округа «Центральная ТЭЦ»). Лот № 3: Возмездное оказание услуг (услуги технического аудита, услуги подготовки производственного процесса по обслуживанию тепловых сетей по контуру МКП Новокузнецкого городского округа «Центральная ТЭЦ»)) (извещение № 31807032966 на сайте zakupki.gov.ru),

в отсутствие представителей заявителя <...>, заказчика торгов ООО «СибЭнерго», надлежащим образом уведомленных о месте, времени и дате рассмотрения жалобы по существу,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России области поступила жалоба <...> на действия заказчика торгов ООО «СибЭнерго» при проведении запроса предложений, объекты закупки - «Лот № 1: Возмездное оказание услуг (бухгалтерские, юридические услуги, услуги по экономическому планированию и финансовому анализу, услуги по сопровождению программного обеспечения, услуги производственно-технического назначения). Лот № 2: Возмездное оказание услуг (обслуживание тепловых сетей по контуру МКП Новокузнецкого городского округа «Центральная ТЭЦ»). Лот № 3: Возмездное оказание услуг (услуги технического аудита, услуги подготовки производственного процесса по обслуживанию тепловых сетей по контуру МКП Новокузнецкого городского округа «Центральная ТЭЦ»)) (извещение № 31807032966 на сайте zakupki.gov.ru).

Заявитель сообщает следующее.

Запрос предложений проводится в рамках Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Документацией установлено, что участником закупки могут являться физические лица, в том числе, индивидуальные предприниматели.

<...>, учитывая, что ее образование, опыт, возможности и средства позволяли принять участие в закупке части услуг по Лоту № 1 (если бы он был составлен в соответствии с требованиями действующего законодательства), приняла решение стать участником закупки.

Однако в закупочной документации содержатся условия, противоречащие требованиям Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции». По мнению <...>, из-за наличия указанных условий она лишена возможности, действуя разумно и обоснованно, подать заявку на участие в закупке.

Нарушения заключаются в следующем.

Закупочная документация содержит следующее описание Лота № 1:

№ п/п	Наименование услуги	Стоимость без НДС за весь период действия договора, руб.
1	Юридические услуги	2 498 799,74
2	Бухгалтерское обслуживание	12 843 018,01
3	Услуги по экономическому планированию и по анализу финансового состояния и управлению финансовой деятельностью предприятия	13 743 400,15
4	Техническое обслуживание оргтехники	4 372 897,99

5	Услуги по сопровождению программного обеспечения и баз данных	5 622 300,99
6	Услуги производственно-технического назначения	23 389 576,70
	ИТОГО:	62 469 993,58

В соответствии с подпунктом 2 пункта 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Таким образом, к указанным отношениям подлежат применению нормы Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Согласно статье 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.

В обжалуемой закупке в состав Лота № 1 наряду с юридическими услугами (2 498 799,74 руб.) включены услуги по техническому обслуживанию оргтехники, программного обеспечения и услуги производственно-технического назначения.

Как правило, одновременно все вышеприведенные услуги не оказываются каким-то одним участником рынка. Признаки технологической или функциональной связи между указанными услугами отсутствуют. Таким образом, налицо признаки явной «заточенности» закупочной документации под какого-то конкретного заранее определенного участника, нарушение статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Указанные неправомерные действия заказчика приведут к необоснованным бюджетным расходам в сумме около 62 469 993,58 руб.

При этом добросовестные участники рынка будут лишены участия в закупке в условиях нормальной конкуренции, предусмотренной законодательством.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, доводы, представленные материалы, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

17.10.2018 года ООО «СибЭнерго» опубликовало извещение № 31807032966 на сайте zakupki.gov.ru о проведении запроса предложений на право возмездного оказания услуг, объекты закупки:

Лот № 1: Возмездное оказание услуг (бухгалтерские, юридические услуги, услуги по экономическому планированию и финансовому анализу, услуги по сопровождению программного обеспечения, услуги производственно-технического назначения).

Лот № 2: Возмездное оказание услуг (обслуживание тепловых сетей по контуру МКП Новокузнецкого городского округа «Центральная ТЭЦ»).

Лот № 3: Возмездное оказание услуг (услуги технического аудита, услуги подготовки производственного процесса по обслуживанию тепловых сетей по контуру МКП Новокузнецкого городского округа «Центральная ТЭЦ»).

В соответствии с Протоколом вскрытия конвертов, рассмотрения, сопоставления и оценки заявок на участие в закупке путем проведения запроса предложений на право возмездного оказания услуг (лот № 1, лот № 2, лот № 3) от 30.10.2018 года на участие в запросе предложений представлены следующие заявки:

Лот № 1: ООО «УК «НовокузнецкЭнерго».

Лот № 2: ООО «ТеплоСервис».

Лот № 3: ООО «ЭнергоСервис».

Все заявки допущены к участию и признаны победителями по соответствующим лотам.

Указанный запрос предложений проводился в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» не регулируются вопросы, связанные с формированием лотов при осуществлении закупок конкурентными способами. Положениями Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» также не установлены ограничения на размещение в рамках одного лота разноименных товаров, работ, услуг.

Положения Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» не регламентируют процедуры осуществления юридическими лицами закупочной деятельности, а определяют основные принципы и требования, направленные на обеспечение прозрачности закупочной деятельности, которыми должны руководствоваться заказчики.

Кроме того, порядок подготовки и проведения процедур закупок (включая способы закупок) и условия их применения устанавливаются заказчиками самостоятельно путем принятия в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» положения о закупке. Федеральный закон от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» позволяет самостоятельно сформировать свою систему закупок в зависимости от особенностей осуществления сферы деятельности и выбрать способ закупки, который наиболее соответствует потребностям заказчика.

Часть 3 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» устанавливает запрет на включение в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Поскольку в данном случае закупка осуществляется не для государственных и муниципальных нужд, следовательно, указанная норма не подлежит применению.

Комиссией Новосибирского УФАС России не установлено нарушений организации и проведения торгов в действиях заказчика торгов ООО «СибЭнерго» при проведении запроса предложений на право возмездного оказания услуг (извещение № 31807032966 на сайте zakupki.gov.ru)

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу <...> на действия заказчика торгов ООО «СибЭнерго» при проведении запроса предложений на право возмездного оказания услуг (извещение № 31807032966 на сайте zakupki.gov.ru) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.