

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 061/01/16-1504/2020 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

20.07.2020
Дону

г. Ростов-на-

Председатель Комиссии Ростовского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

УСТАНОВИЛ:

09.06.2020 в Ростовское УФАС России из прокуратуры Советского района г. Ростова-на-Дону поступили материалы проверки по осуществлению МКУ «Управление благоустройства Советского района города Ростова-на-Дону» (далее - МКУ) закупок у единственного поставщика.

В ходе изучения представленных документов и сведений установлено следующее.

Согласно п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе...» (ред. от 27.12.2018) закупка у единственного поставщика может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей.

29.12.2018 между МКУ и ОАО «ЖКХ Советского района г. Ростова-на-Дону» заключены договоры №№ 11-20 на выполнение работ по уборке, содержанию тротуаров – маршрут №№ 1, 2 (уборка снега вручную) в период с 01.01.2019 по 20.01.2019 объектов улично-дорожной сети на территории Советского р-на г. Ростова-на-Дону на сумму, не превышающую 100 тысяч рублей по каждому договору. При этом, общая сумма **10** договоров составляет **996 197,4 рублей**.

29.12.2018 между МКУ и ОАО «ЖКХ Советского района г. Ростова-на-Дону» заключены договоры №№ 1-10 на выполнение работ по уборке, содержанию (сгребание и сметание снега, дежурство снегоуборочной техники) в период с 01.01.2019 по 20.01.2019 объектов улично-дорожной сети на территории Советского р-на г. Ростова-на-Дону на сумму, не превышающую 100 тысяч рублей по каждому договору. При этом, общая сумма **10** договоров составляет **880 083,66 рублей**.

29.12.2018 между МКУ и ОАО «ЖКХ Советского района г. Ростова-на-Дону» заключены договоры №№ 21-35 на выполнение работ по уборке, содержанию (распределение противогололедных реагентов) в период с 01.01.2019 по 20.01.2019 объектов улично-дорожной сети по маршрутам №№ 1, 2, 3 на территории Советского р-на г. Ростова-на-Дону на сумму, не превышающую 100 тысяч рублей по каждому договору. При этом, общая сумма **15** договоров составляет **1 437 452,2**

рублей.

Указанные договоры заключены между сторонами без проведения публичных процедур на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе. В случае заключения единого договора подлежали применению установленные Законом о контрактной системе конкурентные процедуры.

Статьей 93 Закона о контрактной системе определены случаи осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с **п. 4 ч. 1 ст. 93** Закона о контрактной системе в редакции, действующей в период заключения спорных договоров, допускалась закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму, не превышающую сто тысяч рублей.

По своему содержанию **п. 4 ч. 1 ст. 93** Закона о контрактной системе предусматривает для заказчика возможность заключения закупок в случаях, когда проведение процедур конкурентного отбора нецелесообразно ввиду несоответствия организационных затрат на проведение закупки и стоимости закупки.

Искусственное «дробление» единой закупки на множество закупок до ста тысяч рублей каждая, в целях избежания публичных процедур, не соответствует целям введения такой возможности заключения контракта без проведения конкурентных процедур.

Законом о контрактной системе урегулированы отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок (**ч. 1 ст. 1** Закона о контрактной системе).

В соответствии с **ч. 2 ст. 8** Закона о контрактной системе конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям названного **Закона**, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

При этом для выполнения вышеуказанной деятельности не требуется получение лицензии либо членство в СРО.

Следовательно, указанными действиями МКУ не обеспечило равный доступ всем потенциальным участникам товарного рынка, что существенным образом влияет на конкуренцию. В свою очередь хозяйствующий субъект (ОАО «ЖКХ Советского района г. Ростова-на-Дону») воспользовался необоснованно представленным ему преимуществом.

Вышеназванное свидетельствует о достижении между МКУ и ОАО «ЖКХ Советского района г. Ростова-на-Дону» антиконкурентного соглашения, которое привело к созданию преимущественных условий доступа хозяйствующих субъектов к заключению договоров для нужд МКУ, к нарушению принципа самостоятельности и состязательности хозяйствующих субъектов, осуществляющих предпринимательскую деятельность наряду с ОАО «ЖКХ Советского района г. Ростова-на-Дону», а также к ограничению доступа к участию в торгах иным хозяйствующим субъектам.

При этом, ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - ФЗ «О защите конкуренции») запрещаются соглашения между органами местного самоуправления и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности, к ограничению доступа на товарный рынок (п. 4).

На основании изложенных обстоятельств, издан Приказ Ростовского УФАС России от 08.07.2020 № 242 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения МКУ и ОАО «ЖКХ Советского района г. Ростова-на-Дону» п. 4 ст. 16 ФЗ «О защите конкуренции».

В этой связи, руководствуясь [ч. 13 ст. 44](#) ФЗ «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 061/01/16-1504/2020 к рассмотрению **на 24.08.2020 в 11 час. 30 мин.** по адресу: г. Ростов-на-Дону, пр. Ворошиловский, 2/2, оф. 403, ком. 20.

В соответствии с поручением руководителя ФАС России <...> от 12.05.2020 № 01-016-ИА/пр рассмотрение дел о нарушениях антимонопольного законодательства необходимо осуществлять преимущественно с использованием средств видеоконференц-связи.

В этой связи, участие в рассмотрении настоящего дела можно принять в режиме видеоконференц-связи.

Для участия в рассмотрении дела участникам необходимо:

1) перейти по ссылке:

<http://vcs03fas.cloud.rt.ru/service/join/?confid=111032&confpass=5345>

ID конференции: 111032

Пароль: 5345

2) до даты рассмотрения дела направить на адрес <...> документы,

подтверждающие полномочия лиц, участвующих в рассмотрении дела (доверенность, паспорт).

С инструкцией по дистанционному участию в рассмотрении дела можно ознакомиться по адресу: <https://fas.gov.ru/spheres/5>.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 061/01/16-1504/2020 в качестве:

заявителя: прокуратуру Советского района г. Ростова-на-Дону;

ответчиков: МКУ «Управление благоустройства Советского района» г. Ростова-на-Дону (ИНН 6168026345), ОАО «Жилищно-коммунальное хозяйство Советского района г. Ростова-на-Дону» (ИНН 6168024549).

3 . М К У в срок до 14.08.2020 представить в Ростовское УФАС России следующие документы (заверенные копии) и информацию:

1. Акты, регламентирующие деятельность МКУ, в том числе наделяющие полномочиями по заключению муниципальных договоров от имени муниципального образования г. Ростов-на-Дону.
2. Акты выполненных работ к муниципальным договорам.
3. Письменное мотивированное обоснование со ссылками на нормы права причин и правомерности дробления общего объема на выполнение работ по благоустройству территории Советского района, закупаемых у одного поставщика, на 35 договоров.
4. Направлялись ли запросы о ценовой информации на выполнение работ, указанных в муниципальных договорах? Если да, то предоставьте данные запросы и ответы на них.
5. Совокупный годовой объем закупок МКУ за 2018 год.
6. Годовой объем закупок за 2018 год, осуществляемых МКУ по п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе.
7. Совокупный годовой объем закупок МКУ за 2019 год. План – график на 2019 год.
8. Годовой объем закупок за 2019 год, осуществляемых МКУ по п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе.
9. Реестр всех контрактов, заключенных М К У в 2018 году согласно приложению №1, к настоящему определению.
10. Реестр всех контрактов, заключенных М К У в 2019 году согласно приложению №1, к настоящему определению.
11. Информацию о том, кто был инициатором заключения муниципальных договоров, с приложением подтверждающих документов.
12. Чем отличаются работы, выполненные по каждому муниципальному договору? Ответ с письменным мотивированным обоснованием и приложением подтверждающих документов.

4. ОАО «Жилищно-коммунальное хозяйство Советского района г. Ростова-на-Дону» в срок до 14.08.2020 представить в Ростовское УФАС России следующие документы (заверенные копии) и информацию:

1. Переписку с МКУ по вопросу заключения муниципальных договоров.
2. Информацию о том, кто был инициатором заключения муниципальных договоров, с приложением подтверждающих документов.
3. Реестр контрактов, заключенных ОАО «Жилищно-коммунальное

хозяйство Советского района г. Ростова-на-Дону» в 2018 году согласно приложению №2, к настоящему определению.

4. Реестр контрактов, заключенных ОАО «Жилищно-коммунальное хозяйство Советского района г. Ростова-на-Дону» в 2019 году согласно приложению №2, к настоящему определению.
5. Чем отличаются работы, выполненные по каждому муниципальным договорам? Ответ с письменным мотивированным обоснованием и приложением подтверждающих документов.
6. Договоры субподряда на выполнение работ по договорам, договоры на приобретение противогололедных реагентов.
7. Отчет о доходах за 2019 год.
8. Информацию о лицах, привлеченных для выполнения работ, являющихся предметом договоров, включая привлеченных субподрядчиков.

Согласно ст. 43 ФЗ «О защите конкуренции», с момента возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства лица, участвующие в деле, имеют право знакомиться с материалами дела.

Примечание: непредставление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе сведений (информации) по требованию указанных органов, за исключением случаев, предусмотренных частями 3 и 4 настоящей статьи, а равно предоставление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации) – влечет наложение административного штрафа (ч. 5 ст. 19.8 КоАП РФ).

Приложение к определению №1

Реестр контрактов, заключенных МКУ «Управление благоустройства Советского района» г. Ростова-на-Дону

N п/п	Наименование лица, с которым заключен контракт по результатам торгов	№ извещения торгов Наименование электронной торговой площадки	Дата заключения договора	Сумма контракта	Вид работ (товаров, услуг) по контракту	Дата исполнения контракта
1						
2...						
	Наименование лица, с которым заключен					

	контракт без проведения торгов					
1						
2...						

Приложение к определению №2

Реестр контрактов, заключенных ОАО «Жилищно-коммунальное хозяйство Советского района г. Ростова-на-Дону»

N п/п	Наименование лица, с которым заключен контракт по результатам торгов	№ извещения торгов Наименование электронной торговой площадки	Дата заключения договора	Сумма контракта	Вид работ (товаров, услуг) по контракту	Дата исполнения контракта
1						
2...						
	Наименование лица, с которым заключен контракт без проведения торгов					
1						
2...						