

ООО ГСК «СибКрепость»

«.....»

Администрация Погарского района
Брянской области

«.....»

ООО ЭТП «Группа Газпромбанка»

«.....»

Решение по делу № 032/06/106-218/2024 о нарушении требований
законодательства РФ о контрактной системе

резюлютивная часть решения оглашена

19.03.2024,

решение

изготовлено

20.03.2024

г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской
области по контролю закупок в составе:

Председателя Комиссии: «.....»

Членов Комиссии: «.....»

в отсутствие надлежащим образом уведомленных о дате и времени
рассмотрения жалобы представителей заявителя ООО ГСК «СибКрепость»
(заявлено ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие заявителя ООО
ГСК «СибКрепость» вх. № 16997-ЭП/24 от 18.03.2024), а также заказчика
Администрация Погарского района Брянской области;

рассмотрев жалобу заявителя ООО ГСК «СибКрепость» на действия комиссии по осуществлению закупок Администрация Погарского района Брянской области при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на оказание услуг по осуществлению строительного контроля на объекте: Строительство объекта: Подъезд к картофелехранилищу для хранения семян картофеля в Погарском районе Брянской области. за № 0127300011424000011 и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с требованиями статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закона о контрактной системе), установила:

29.02.2024 в единой информационной системе в сфере закупок размещено извещение о проведении электронного аукциона на оказание услуг по осуществлению строительного контроля на объекте: Строительство объекта: Подъезд к картофелехранилищу для хранения семян картофеля в Погарском районе Брянской области. за № 0127300011424000011.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 3 683 668,26 рублей.

Контракт по итогам проведения рассматриваемого электронного аукциона за № 0127300011424000011 на момент рассмотрения жалобы не заключен.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 12.03.2024 №ИЭА1 на участие в проводимом электронном аукционе подано 9 (девять) заявок.

Заявитель ООО ГСК «СибКрепость» считает, что его права и законные интересы нарушены действиями комиссии по осуществлению закупок Администрация Погарского района Брянской области в части необоснованного отклонения заявки заявителя (№ 64) от участия в электронном аукцион № 0127300011424000011 по основанию, указанному в протоколе подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 12.03.2024 №ИЭА1.

Изучив представленные документы, руководствуясь ч. 3, 15 ст. 99, ст. 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Брянского УФАС России по контролю закупок пришла к следующему выводу:

Комиссией по осуществлению закупок Администрации Погарского района Брянской области при осуществлении рассматриваемой закупки нарушены положения подп. а) п. 1 ч. 5 ст. 49 Закона о контрактной системе, в соответствии с которыми не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной

площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона, а также положения п. 3) ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе, согласно которым при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случае несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, поскольку комиссией по осуществлению закупок Администрации Погарского района Брянской области неправомерно принято решение об отклонении заявки участника закупки ООО ГСК «СибКрепость» (заявка № 64) по основанию, указанному в протоколе подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 12.03.2024 №ИЭА1.

Объектом осуществляемой закупки является оказание услуг по осуществлению строительного контроля на объекте: Строительство объекта: Подъезд к картофелехранилищу для хранения семян картофеля в Погарском районе Брянской области. за № 0127300011424000011.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 12.03.2024 №ИЭА1, комиссией по осуществлению закупок Администрации Погарского района Брянской области принято следующее решение по итогам рассмотрения заявки № 64 ООО ГСК «СибКрепость» - «Не соответствует пп. а п.1 ч.5 ст.49, п.3 ч.12 ст.48: несоответствие участника закупки требованиям извещения в соответствии с ч.1 ст.31; Участник не соответствует требованию к участникам закупок в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ. Участник закупки должен быть членом саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства (ч.2 ст. 52 Градостроительного кодекса РФ). Участник закупки должен иметь достаточный уровень ответственности по компенсационному фонду возмещения вреда, который должен соответствовать его ценовому предложению, а также достаточный уровень ответственности по компенсационному фонду обеспечения договорных обязательств, что является необходимым условием для принятия участия в закупках, при этом уровень ответственности участника закупки в компенсационном фонде должен быть – стоимость строительно-монтажных работ на объекте, подлежащих строительному контролю (извещение о проведении закупки № 0127200000224000420, составляет: объем средств, направляемый на реализацию мероприятий по Строительству объекта: Подъезд к картофелехранилищу для хранения семян картофеля в Погарском районе

Брянской области, определен на основании соглашения о предоставлении субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету на реализацию инвестиционных проектов, одобренных в соответствии с Постановлением Правительства Брянской области от 23.12.2019 № 621-п «Об утверждении государственной программы «Комплексное развитие сельских территорий Брянской области» и составляет 130192920,00 рублей, в связи с чем к участникам закупки предъявляются следующие требования: уровень ответственности члена саморегулируемой организации (пункт 3 части 13 статьи 55.16 ст. Градостроительного кодекса РФ) - должен быть не ниже второго.»

В соответствии с п. 12 ч. 1, п. 3 ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе установлено, что извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 настоящего Федерального закона (при наличии такого требования); требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

В п. Таблице № 2 «Требования к участникам закупки» извещения о проведении электронного аукциона за № 0127300011424000011 предусмотрено требование к участникам закупок в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе, а именно: участник закупки должен быть членом саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства (ч. 2 ст. 52 Градостроительного кодекса РФ).

Участник закупки должен иметь достаточный уровень ответственности по компенсационному фонду возмещения вреда, который должен соответствовать его ценовому предложению, а также достаточный уровень ответственности по компенсационному фонду обеспечения договорных обязательств, что является необходимым условием для принятия участия в закупках, при этом уровень ответственности участника закупки в компенсационном фонде должен быть – стоимость строительно-монтажных работ на объекте, подлежащих строительному контролю (извещение о проведении закупки № 0127200000224000420, составляет: объем средств, направляемый на реализацию мероприятий по Строительству объекта: Подъезд к картофелехранилищу для хранения семян картофеля в Погарском районе Брянской области, определен на основании соглашения о

предоставлении субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету на реализацию инвестиционных проектов, одобренных в соответствии с Постановлением Правительства Брянской области от 23.12.2019 № 621-п «Об утверждении государственной программы «Комплексное развитие сельских территорий Брянской области» и составляет 130192920,00 рублей, в связи с чем к участникам закупки предъявляются следующие требования: уровень ответственности члена саморегулируемой организации (пункт 3 части 13 статьи 55.16 ст. Градостроительного кодекса РФ) - должен быть не ниже второго.

При этом, частями 3, 5 статьи 55.17 Градостроительного кодекса Российской Федерации установлено, что формирование и ведение единого реестра сведений о членах саморегулируемых организаций и их обязательствах осуществляются соответствующим Национальным объединением саморегулируемых организаций; сведения, содержащиеся в едином реестре сведений о членах саморегулируемых организаций и их обязательствах, подлежат размещению в сети "Интернет" и должны быть доступны для ознакомления без взимания платы.

С учетом положений части 2 статьи 7.1 Федерального закона от 1 декабря 2007 года N 315-ФЗ "О саморегулируемых организациях" наличие сведений в едином реестре сведений о членах саморегулируемых организаций и их обязательствах в настоящее время является подтверждением членства в соответствующей саморегулируемой организации.

Учитывая изложенное, при осуществлении закупки, в извещении об осуществлении которой установлено требование к участникам закупки о членстве в соответствующей саморегулируемой организации: требование к подтверждающему документу в извещении об осуществлении закупки не устанавливается, подтверждающий документ в заявке на участие в закупке не представляется; в случае отсутствия сведений об участнике закупки в вышеуказанном едином реестре, заявка такого участника закупки отклоняется в соответствии с подпунктом "а" пункта 1 части 11 статьи 48, подпунктом "а" пункта 1 части 5 статьи 49, подпунктом "а" пункта 1 части 3 статьи 50 Федерального закона N 44-ФЗ на основании пункта 3 части 12 статьи 48 Федерального закона N 44-ФЗ в связи с несоответствием участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 Федерального закона N 44-ФЗ.

Данные выводы также отражены в письме Минфина России от 16 сентября 2022 г. N 24-06-08/90074, в совместном письме Минфина России и Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 3 октября 2022 г. NN 24-01-07/95279, Б0737-СИ/02.

Комиссией Брянского УФАС России установлено, что сведения об участнике закупки ООО ГСК «СибКрепость» (заявка № 64) «.....» содержатся в

едином реестре сведений о членах саморегулируемых организаций, кроме того, раздел единого реестра сведений о членах саморегулируемых организаций «сведения о наличии права» указывает на наличие у ООО ГСК «СибКрепость» второго уровня ответственности, что в полной мере отвечает требованиям извещения о проведении электронного аукциона на оказание услуг по осуществлению строительного контроля на объекте: Строительство объекта: Подъезд к картофелехранилищу для хранения семян картофеля в Погарском районе Брянской области. за № 0127300011424000011.

На основании вышеизложенного, в связи с отсутствием законодательно закрепленного требования об обязанности предоставлять в составе заявки на участие в закупке документ, подтверждающий членство участника закупки в саморегулируемой организации, комиссия по осуществлению закупок самостоятельно при рассмотрении заявок на участие в закупке проверяет наличие таких сведений в едином реестре сведений о членах саморегулируемых организаций и их обязательствах, формирование и ведение которое осуществляют соответствующие Национальные объединения саморегулируемых организаций.

Вследствие того, что участник закупки не обязан предоставлять в составе заявки на участие в электронном аукционе документ, подтверждающий его соответствие требованию, установленному пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе в части членства в саморегулируемой организации, при этом, сведения об ООО ГСК «СибКрепость» содержатся в едином реестре сведений о членах саморегулируемых организации с соответствующим требованием извещения о проведении электронного аукциона за № 0127300011424000011 уровню ответственности, комиссией по осуществлению закупок Администрации Погарского района Брянской области неправомерно принято решение об отклонении заявки № 64 ООО ГСК «СибКрепость» по основаниям, указанным в протоколе подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 12.03.2024 №ИЭА1.

Выявленное в действиях комиссии по осуществлению закупок Администрации Погарского района Брянской области нарушение требований Закона о контрактной системе свидетельствует о признаках административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере закупок, руководствуясь ч.ч. 3, 15, 22 ст. 99, ст. 106 Закона о контрактной системе,

Решила:

1. Признать жалобу заявителя ООО ГСК «СибКрепость» на действия комиссии по осуществлению закупок Администрация Погарского района Брянской области при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на оказание услуг по осуществлению строительного контроля на объекте: Строительство объекта: Подъезд к картофелехранилищу для хранения семян картофеля в Погарском районе Брянской области. за № 0127300011424000011 обоснованной.

2. По итогам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки признать в действиях комиссии по осуществлению закупок Администрации Погарского района Брянской области нарушение требований подп. а) п. 1 ч. 5 ст. 49, п. 3) ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе.

3. Выдать заказчику Администрация Погарского района Брянской области оператору электронной площадки ООО ЭТП «Группа Газпромбанка» предписание об устранении выявленных нарушений требований Закона о контрактной системе.

4. Передать материалы жалобы соответствующему должностному лицу Брянского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.