

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной  
службы**

**по Пермскому краю**

ул. Ленина, 64, г. Пермь, 614990

тел. (342) 235-12-00, факс (342) 235-10-67

e-mail: to59@fas.gov.ru

сайт: www.perm.fas.gov.ru

№ \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**ООО УК «Уютный дом ДТА»**

614030, г. Пермь,

ул. Писарева, 56, корп. Б

ss-dta@yandex.ru

**ООО «Ресурском-инвест»**

614506, Пермский район,

д. Кондратово, ул. Культуры 9-7

yasperm@mail.ru

**Департамент жилищно-коммунального  
хозяйства администрации г. Перми**

614000, г. Пермь, ул. Ленина, 34

communal@gorodperm.ru

**Дело № 059/07/3-413/2019**

**Дело № 059/07/3-447/2019**

**РЕШЕНИЕ**

**по жалобам ООО УК «Уютный дом ДТА» и ООО «Ресурском-инвест» (вх. № 006504,  
006603)**

**«30» мая 2019 г.**

**г. Пермь**

Комиссия по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

**Заместитель Председателя Комиссии:**

**Хаснуллин Н.А.**, начальник отдела контроля органов власти и процедур торгов;

**Члены комиссии:**

**Костюк А.В.**, ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и процедур торгов;

**Эдиян Б.Х.**, ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и процедур торгов,

в присутствии представителей: ООО УК «Уютный дом ДТА» – <...> (по доверенности); ООО «Ресурском-инвест» – <...> (предъявлен паспорт <...> <...> (по доверенности); Департамента жилищно-коммунального хозяйства администрации г. Перми – <...> (по доверенности), <...> (по доверенности)

---

рассмотрев жалобы ООО УК «Уютный дом ДТА» (ИНН: 5907048250) (вх. № 006504), ООО «Ресурском-инвест» (ИНН: 5948051728) (вх. № 006603) (далее – заявители) на действия Департамента жилищно-коммунального хозяйства администрации г. Перми при организации и проведении открытого конкурса на право заключения договора управления несколькими многоквартирными домами (извещение № 200319/4479302/01 на официальном сайте в сети Интернет: [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)) (далее – официальный сайт) (далее – торги, закупка),

**УСТАНОВИЛА:**

08.05.2019 г. и 13.05.2019 в адрес Управления поступили жалобы Заявителей, в которых указано на неправомерное отклонение заявок, а также отсутствие в протоколе рассмотрения заявок обоснования отклонения заявок.

Организатор конкурса с доводами жалобы не согласен, считает отказ в допуске к участию в конкурсе заявителю правомерным, так как представленные в составе заявки документы были заверены лицом, полномочия которого подтверждены не были.

**Изучив документы и материалы, представленные сторонами на рассмотрение жалобы, Комиссия Пермского УФАС России пришла к следующим выводам.**

1. Согласно ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с ч. 4 ст. 161 Жилищного кодекса РФ орган местного самоуправления в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, проводит открытый конкурс по отбору управляющей организации, если в течение года до дня проведения указанного конкурса собственниками помещений в многоквартирном доме не выбран способ управления этим домом или если принятое решение о выборе способа управления этим домом не было реализовано. Открытый конкурс проводится также в случае, если до окончания срока действия договора управления многоквартирным домом, заключенного по результатам открытого конкурса, не выбран способ управления этим домом или если принятое решение о выборе способа управления этим домом не было реализовано.

Постановлением Правительства РФ от 06.02.2006 N 75 утверждены Правила проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом (далее также – Правила).

Таким образом, в рассматриваемом случае проверке подлежат действия (бездействие) организатора торгов на соответствие Правилам.

Извещение о проведении конкурса с указанием размера обеспечения заявки на участие в конкурсе размещается организатором конкурса или по его поручению специализированной организацией на официальном сайте не менее чем за 30 дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе (п. 37, пп. 11 п. 38 Правил).

Организатор конкурса по собственной инициативе или в соответствии с запросом заинтересованного лица вправе внести изменения в конкурсную документацию не позднее чем за 15 дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе (п. 50 Правил).

Заинтересованное лицо подает заявку на участие в конкурсе в письменной форме. Одно лицо вправе подать в отношении одного лота только одну заявку. Представление заявки на участие в конкурсе является согласием претендента выполнять обязательные работы и услуги за плату за содержание и ремонт жилого помещения, размер которой указан в извещении о проведении конкурса, а также предоставлять коммунальные услуги (п. 55 Правил).

На основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе конкурсная комиссия принимает решение о признании претендента участником конкурса или об отказе в допуске претендента к участию в конкурсе, в т.ч. по основанию не внесения претендентом на счет, указанный в конкурсной документации, средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе. При этом претендент считается соответствующим данному требованию, если непосредственно перед началом процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе средства поступили на счет, указанный в конкурсной документации, (пп. 6 п. 15, пп. 2 п. 18, п. 70 Правил).

Конкурс начинается с объявления конкурсной комиссией наименования участника конкурса, заявка на участие в конкурсе которого поступила к организатору конкурса первой, и размера платы за содержание и ремонт жилого помещения. Участники конкурса представляют предложения по общей стоимости дополнительных работ и услуг (при объединении в один лот нескольких объектов конкурса предлагается суммированная стоимость по всем объектам конкурса, входящим в лот) в соответствии со стоимостью работ и услуг, указанной в конкурсной документации, предусмотренной подпунктом 4(1) пункта 41 настоящих Правил (п.п. 75, 76 Правил).

В случае если после троекратного объявления в соответствии с пунктом 75 настоящих Правил размера платы за содержание и ремонт жилого помещения и наименования участника конкурса (для юридического лица), фамилии, имени, отчества (для индивидуального предпринимателя) ни один из участников конкурса не представил предложения по стоимости дополнительных работ и услуг, такой участник конкурса признается победителем конкурса (п. 81 Правил).

Конкурсная комиссия ведет протокол конкурса по форме согласно приложению N 8, который подписывается в день проведения конкурса. Указанный протокол составляется в 3 экземплярах, один экземпляр остается у организатора конкурса (п. 82 Правил).

**2.** 20.03.2019г. организатором конкурса на официальном сайте было размещено извещение о торгах, конкурсная документация и все необходимые приложения к ней.

Как следует из Извещения, дата окончания подачи заявок - 22.04.2019г., дата вскрытия конвертов – 22.04.2019г., рассмотрение заявок – 29.04.2019г., подведения итогов конкурса – 30.04.2019г.

Организатором конкурса разработана, утверждена и опубликована Конкурсная документация по проведению открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами в городе Перми (далее – Документация).

Из анализа представленных на рассмотрение жалобы документов, письменных и устных пояснений, оригинала заявок ООО УК «Уютный дом ДТА», ООО «Ресурском-инвест» на участие в конкурсе, Комиссия Пермского УФАС России приходит к выводу о признании жалобы заявителей необоснованными в виду следующего.

**Согласно п. 18 Правил, основаниями для отказа допуска к участию в конкурсе Основаниями для отказа допуска к участию в конкурсе являются:**

**1) непредставление определенных пунктом 53 настоящих Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;**

**2) несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 настоящих Правил;**

**3) несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 - 53 настоящих Правил**

Пунктом 15 Правил предусмотрено, что при проведении конкурса устанавливаются следующие требования к претендентам:

1) соответствие претендентов установленным федеральными законами требованиям к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом;

2) в отношении претендента не проводится процедура банкротства либо в отношении претендента - юридического лица не проводится процедура ликвидации;

3) деятельность претендента не приостановлена в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

4) отсутствие у претендента задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за последний завершенный отчетный период в размере свыше 25 процентов балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период. Претендент считается соответствующим установленному требованию, если он обжаловал наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации и решение по такой жалобе не вступило в силу;

**5) отсутствие у претендента кредиторской задолженности за последний завершенный отчетный период в размере свыше 70 процентов балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период. При этом под кредиторской задолженностью в целях применения настоящего подпункта понимается совокупность обязательств претендента (краткосрочных и долгосрочных), предполагающих существующие в текущее время (неисполненные) ее обязательства в пользу другого лица (кредитора), включая обязательства по кредитам и займам, которые приводят к уменьшению балансовой стоимости активов претендента;**

6) внесение претендентом на счет, указанный в конкурсной документации, средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе. При этом претендент считается соответствующим данному требованию, если непосредственно перед началом процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе средства поступили на счет, указанный в конкурсной документации;

**7) отсутствие у претендента задолженности перед ресурсоснабжающей**

**организацией за 2 и более расчетных периода, подтвержденное актами сверки либо решением суда, вступившим в законную силу;**

8) отсутствие у претендента задолженности по уплате административных штрафов за совершение правонарушений в сфере предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами.

В соответствии с пунктами 52 и 53 пунктами Правил, для участия в конкурсе заинтересованное лицо подает заявку на участие в конкурсе по форме, предусмотренной приложением N 4 к настоящим Правилам. Срок подачи заявок должен составлять не менее 25 дней. Прием заявок на участие в конкурсе прекращается непосредственно перед началом процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе. При подаче заявки на участие в конкурсе заинтересованное лицо дает согласие на включение его в перечень организаций для управления многоквартирным домом, в отношении которого собственниками помещений в многоквартирном доме не выбран способ управления таким домом или выбранный способ управления не реализован, не определена управляющая организация, в соответствии с Правилами определения управляющей организации для управления многоквартирным домом, в отношении которого собственниками помещений в многоквартирном доме не выбран способ управления таким домом или выбранный способ управления не реализован, не определена управляющая организация, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2018 г. N 1616 "Об утверждении Правил определения управляющей организации для управления многоквартирным домом, в отношении которого собственниками помещений в многоквартирном доме не выбран способ управления таким домом или выбранный способ управления не реализован, не определена управляющая организация, и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации".

Заявка на участие в конкурсе включает в себя:

1) сведения и документы о претенденте:

- наименование, организационно-правовую форму, место нахождения, почтовый адрес - для юридического лица;

- фамилию, имя, отчество (при наличии), данные документа, удостоверяющего личность, место жительства - для индивидуального предпринимателя;

(в ред. Постановления Правительства РФ от 14.12.2018 N 1541)

- номер телефона;

- выписку из Единого государственного реестра юридических лиц - для юридического лица;

- выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей - для индивидуального предпринимателя;

- документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица или индивидуального предпринимателя, подавшего заявку на участие в конкурсе;

- реквизиты банковского счета для возврата средств, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;

2) документы, подтверждающие соответствие претендента установленным требованиям для участия в конкурсе, или заверенные в установленном порядке копии таких документов:

- документы, подтверждающие внесение средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;

**- копию документов, подтверждающих соответствие претендента требованию, установленному подпунктом 1 пункта 15 настоящих Правил, если Федеральными законами установлены требования к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом;**

копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период;

3) реквизиты банковского счета для внесения собственниками помещений в многоквартирном доме, лицами, принявшими помещения, и нанимателями жилых помещений по договору социального найма и договору найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда платы за содержание и ремонт жилого помещения и платы за коммунальные услуги;

4) согласие претендента на включение его в перечень организаций для управления многоквартирным домом, предусмотренное пунктом 52 настоящих Правил.

В части доводов о неправомерном отклонении заявки ООО УК «Уютный дом ДТА», установлено следующее.

Из анализа заявки ООО УК «Уютный дом ДТА» следует, что у Заявителя:

- имеется задолженность за последний завершённый отчетный период, превышающая 70% балансовой стоимости активов по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период (из бухгалтерского баланса на 31 декабря 2018г. следует, что она равна 80%);

- существует задолженность перед ресурсоснабжающими организациями за два и более расчетных периода, подтвержденная актами сверки.

Наличие данной задолженности является нарушением пп.5 и пп. 7 п.15 Правил, а также п.3.2.5 и п.3.2.7 Документации.

Таким образом оценка заявки ООО УК «Уютный дом ДТА» произведена верно, Департамент жилищно-коммунального хозяйства администрации г. Перми правомерно отклонил заявку. **Заявленный ООО УК «Уютный дом ДТА» довод о неправомерности отклонения заявки необоснован.**

Относительно доводов об отсутствии в протоколе рассмотрения заявок обоснования отклонения заявок, установлено следующее.

Согласно протоколу № 2 и 3 рассмотрения заявок на участие в конкурсе по отбору

управляющей организации для управления многоквартирными домами в городе Перми от 29.04.2019г., заявка ООО УК «Уютный дом ДТА» была отклонена, в связи с тем, что претендент не соответствует требованиям конкурсной документации.

По электронной почте 06.05.2019г. ООО УК «Уютный дом ДТА» получило письмо №059-04-36/2-222-жф от 29.04.2019г. о причине отказа в допуске к участию в конкурсе. В нем указывается на наличие несоответствия претендента требованиям, установленным пунктом 15 Правил (пп.2 п.18 Правил).

Таким образом, **довод об отсутствии обоснования отклонения заявки также является необоснованным, поскольку в протоколе и ответном письме отражены основания отклонения.**

Относительно доводов жалобы ООО «Ресурском-инвест», установлено следующее.

В части доводов о неправомерном отклонении заявки ООО «Ресурском-инвест», Комиссия антимонопольного органа пришла к следующим выводам.

В ходе рассмотрения заявки ООО «Ресурском-инвест» установлено, что:

- отсутствуют копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период (2018 год) с отметкой налогового органа;
- существует задолженность перед ресурсоснабжающими организациями за два и более расчетных периода, подтвержденная актами сверки.

**В процессе рассмотрения жалобы представитель ООО «Ресурском-инвест» подтвердил, что в состав своей заявки включил акт сверки содержащий в себе сведения о задолженности перед ресурсоснабжающими организациями за два периода.**

Отсутствие надлежаще оформленного бухгалтерского баланса нарушает пп.1 и 2 п.18, пп.2 п.53 Правил и пп.9.2.2 п.9.2 Документации. Наличие задолженности перед ресурсоснабжающими организациями за два и более расчетных периода является нарушением пп.2 п.18 Правил и пп.3.4.2 п.3.4 Документации.

Таким образом оценка заявки ООО «Ресурском-инвест» произведена верно, Департамент жилищно-коммунального хозяйства администрации г. Перми правомерно отклонил заявку. **Заявленный ООО «Ресурском-инвест» довод о неправомерности отклонения заявки необоснован.**

Относительно доводов об отсутствии в протоколе рассмотрения заявок обоснования отклонения заявок, установлено следующее.

Согласно протоколу и 3 рассмотрению заявок на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами в городе Перми от 29.04.2019г., заявка ООО «Ресурском-инвест» была отклонена, в связи с тем, что претендент не соответствует требованиям конкурсной документации.

По электронной почте 06.05.2019г. ООО УК «Уютный дом ДТА» получило письмо №059-04-36/2-224-жф от 29.04.2019г. о причине отказа в допуске к участию в



конкурсе. В нем указывается на наличие несоответствия претендента требованиям, установленным пунктом 18 Правил (пп.1,2,3 п.18 Правил).

**Довод об отсутствии обоснования отклонения заявки также является необоснованным, поскольку в протоколе и ответном письме отражены основания отклонения.**

Таким образом, Комиссия Пермского УФАС России приходит к выводу о признании доводов жалоб заявителей необоснованными.

На основании изложенного, и руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

### **РЕШИЛА:**

**1. Признать жалобы ООО УК «Уютный дом ДТА» (ИНН: 5907048250) (вх. № 006504), ООО «Ресурском-инвест» (ИНН: 5948051728) (вх. № 006603) на действия Департамента жилищно-коммунального хозяйства администрации г. Перми при организации и проведении открытого конкурса на право заключения договора управления несколькими многоквартирными домами (извещение № 200319/4479302/01 на официальном сайте в сети Интернет: [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)), необоснованными;**

**2. Предписание не выдавать.**

**Заместитель Председателя Комиссии  
Хаснуллин**

**Н.А.**

**Члены Комиссии**

**А.В. Костюк**

**Б.Х. Эдиян**

*Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.*