

## РЕШЕНИЕ № 26-Т/2019

### по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

13 февраля 2019 г. г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

Богославский Е.А. – начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

Бжассо К.Р. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Сафронова О.А. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

в присутствии представителя Кубанского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов при организации и проведении торгов на право заключения договоров водопользования Л.С.А. (доверенность от 01.02.2019 № 6Д) и С.А.В. (далее – Организатор торгов), в присутствии представителя ООО «Бригантина» И.А.В. (доверенность от 09.01.2019 №1) (далее – Заявитель), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении торгов на право заключения договоров водопользования (извещения № 281212/2644174/01, № 281212/2644174/02 опубликованы на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)),

УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба ООО «Бригантина» на действия Кубанского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов при организации и проведении торгов на право заключения договоров водопользования (извещения № 281212/2644174/01, № 281212/2644174/02 опубликованы на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)).

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России [www.krasnodar.fas.gov.ru](http://www.krasnodar.fas.gov.ru).

Рассмотрение жалобы состоялось 13.02.2019 года в 10:30 часов по адресу: г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

Заявитель жалобы указывает, что Организатор торгов при установлении географических координат акваторий водных объектов организатором торгов использована негосударственная система координат WGS-84, что по мнению Заявителя может привести к невозможности регистрации права на указанный

договор.

Организатор торгов возражает доводам жалобы, считает их несостоятельными, и просит признать жалобу необоснованной.

Комиссия по делу № 26-Т/2019, изучив представленные материалы, выслушав доводы сторон, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

19 ноября 2018 года в Кубанское БВУ обратилось ООО «Бригантина» с заявлением (вх. № 2246 ГУ) о предоставлении акватории водного объекта в целях купания, в пределах географических координат: т. №1 \_ 44° 55' 48,19"с.ш. 37° 18' 37,37"в.д.; т. №2 - 44° 55' 46,84"с.ш. 37° 18' 38,56"в.д.; т. №3 - 44° 55' 45,52п.ш. 37° 18' 33,96"в.д.; т. №4 - 44° 55' 46,93 "с.ш. 37° 18' 33,12"в.д.

В соответствии с п.п. а) п. 22 Правил подготовки и заключения договора водопользования, утвержденных постановлением Правительства РФ от 12 марта 2008 г. № 165 Кубанское БВУ рассмотрело представленные ООО «Бригантина» документы на предмет соответствия их требованиям, установленным законодательством Российской Федерации и настоящими Правилами, оценила их полноту и достоверность, проверило расчеты параметров водопользования и размеры платы за пользование водным объектом.

Целью использования акватории объекта является купание (разметка границ акватории), в связи с чем заключение договора водопользования возможно по итогам торгов в соответствии с «Правилами подготовки и заключения договора водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 14.04.2007 № 230 (далее Постановление № 230).

Согласно п.5 Постановления № 230, в заявлении о предоставлении акватории водного объекта в пользование, представляемом по форме, утверждаемой Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации, указываются: а) сведения о заявителе; б) наименование водного объекта, место расположения акватории и ее размеры, в пределах которых намечается использование и обустройство акватории; в) цель и срок использования акватории водного объекта.

Поданное заявление ООО «Бригантина» о предоставлении водного объекта соответствовало всем нормам, установленным водным законодательством и форме, утвержденной Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 70 административного регламента Федерального агентства водных ресурсов по предоставлению государственной услуги по предоставлению водных объектов в пользование на основании договора водопользования, в том числе заключенного по результатам аукциона, по оформлению перехода прав и обязанностей по договорам водопользования утвержденных приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 22 мая 2014 г. № 225 условия использования водного объекта определяются при согласовании с заинтересованными исполнительными органами государственной власти.

03.12.2018 года Кубанское БВУ направило письмо исх. № 04-14/6251 в Азово-Черноморское территориальное управление Федерального агентства по Рыболовству на предмет согласования условий водопользования участком акватории Черного моря г. Анапа с целью купания, расположенного в географических координатах: т. №1 - 44° 55' 48,19"с.ш. 37° 18' 37,37"в.д.; т. №2 - 44° 55' 46,84"с.ш. 37° 18' 38,56"в.д.; т. №3 - 44° 55' 45,52"с.ш. 37° 18' 33,96"в.д.; т. №4 - 44° 55' 46,93"с.ш. 37° 18' 33,12"в.д.

Решение о проведении открытого аукциона № 9 было принято на основании приказа Кубанского БВУ № 331 от 28.12.2018 года. Информация о принятом решении в соответствии с п.п. б п. 8 Постановления № 230 была опубликована на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru). (извещение № 281218/2644174/01) вместе с аукционной документацией открытого аукциона № 9, которая является неотъемлемой частью принятого решения.

28.01.2019 Кубанское БВУ приказом № 16-пр утвержден состава аукционной комиссии Кубанского БВУ на аукцион № 9-10.

28.01.2019 года на заседании аукционной комиссии по рассмотрению заявок на участие в открытом аукционе № 9-1, в соответствии с действующим водным законодательством, было принято решение допустить к участию в аукционе № 9, 7 участников, в том числе и заявителя ООО «Бригантина».

В соответствии с пунктом 41 Постановления № 230 заявителям присвоен статус участников аукциона с даты оформления комиссией протокола рассмотрения заявок.

Протокол № 9-1, рассмотрения заявок на участие в аукционе от 28 января 2019 года в соответствии с пунктом 50 Постановления № 230 был опубликован 28 января 2019 года на сайте <http://www.torgi.gov.ru/>.

По открытому аукциону № 10 установлен следующее.

19 ноября 2018 года в Кубанское БВУ обратилось ООО «Бригантина» с заявлением (вх.№ 2247 ГУ) о предоставлении акватории водного объекта в целях купания, в пределах географических координат: т. №1 - 44° 55' 49,18"с.ш. 37° 18' 36,62"в.д.; т. №2 - 44° 55' 48,19"с.ш. 37° 18' 37,37"в.д.; т. №3 - 44° 55' 46,93"с.ш. 37° 18' 33,12"в.д.; т. №4 - 44° 55' 47,92"с.ш. 37° 18' 32,50"в.д.; В соответствии с п.п. а) п. 22 Правил подготовки и заключения договора водопользования утвержденных постановлением Правительства РФ от 12 марта 2008 г. № 165 Кубанское БВУ рассмотрело представленные ООО «Бригантина» документы на предмет соответствия их требованиям, установленным законодательством Российской Федерации и настоящими Правилами, оценила их полноту и достоверность, проверило расчеты параметров водопользования и размеры платы за пользование водным объектом.

Целью использования акватории водного объекта является применение маломерных плавательных средств, в связи с чем заключение договора водопользования возможно по итогам торгов в соответствии с Постановлением № 230.

Поданное заявление ООО «Бригантина» о предоставлении водного объекта соответствовало всем нормам, установленным водным законодательством и

форме, утвержденной Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 70 Административного регламента Федерального агентства водных ресурсов по предоставлению государственной услуги по предоставлению водных объектов в пользование на основании договора водопользования, в том числе заключенного по результатам аукциона по оформлению перехода прав и обязанностей по договорам водопользования утвержденных приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 22 мая 2014 г. № 225 условия использования водного объекта определяются при согласовании с заинтересованными исполнительными органами государственной власти.

03.12.2018 года Кубанское БВУ направило письмо исх. № 04-14/6250 в Азово-Черноморское территориальное управление Федерального агентства по Рыболовству на предмет согласования условий водопользования участком акватории Черного моря г. Анапа с целью применения маломерных плавательных средств, расположенного в географических координатах:

т. №1 . 44° 55' 49,18"с.ш. 37° 18' 36,62"в.д.; т. №2 - 44° 55' 48,19"с.ш. 37° 18' 37,37"в.д.; т. №3 - 44° 55' 46,93"с.ш. 37° 18' 33,12"в.д.; т. №4 - 44° 55' 47,92"с.ш. 37° 18' 32,50"в.д.

Решение о проведении открытого аукциона № 10 было оформлено приказом Кубанского БВУ № 333 от 29.12.2018 года. Информация о принятом решении в соответствии с п.п. б п. 8 Постановления № 230 была опубликована на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru). (извещение № 281218/2644174/02) вместе с аукционной документацией открытого аукциона № 10, которая является неотъемлемой частью принятого решения.

28 января 2019 года на заседании аукционной комиссии по рассмотрению заявок на участие в открытом аукционе № 10-1, в соответствии с действующим водным законодательством было принято решение допустить к участию в аукционе 8 заявителей, в том числе и заявителя ООО «Бригантина».

Протокол № 10-1, рассмотрения заявок на участие в аукционе от 28 января 2019 года в соответствии с пунктом 50 Постановления № 230 был опубликован 28 января 2019 года на сайте <http://www.torgi.gov.ru/>.

В соответствии с пунктом 18 Правил подготовки и заключения договора водопользования, утвержденных постановлением Правительства РФ от 12 марта 2008 года № 165 за представление недостоверных сведений заявители несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с п. 24 Постановления Правительства РФ от 12.03.2008 № 165 «О подготовке и заключении договора водопользования», отказ в предоставлении водного объекта в пользование направляется заявителю в следующих случаях: а) документы представлены с нарушением требований, установленных настоящими Правилами, б) получен отказ федеральных органов исполнительной власти (их территориальных органов) или органов государственной власти субъектов Российской Федерации, указанных в подпункте "б" пункта 22 настоящих Правил, в согласовании условий водопользования; в) право пользования частью водного объекта, указанной в заявлении, предоставлено другому лицу, либо водный

объект, указанный в заявлении, предоставлен в обособленное водопользование,

Ни одного из перечисленных выше оснований для отказа в принятии заявлений ООО «Бригантина» о предоставлении акватории водного объекта и инициации процедуры открытых аукционов № 9, № 10 у Кубанского БВУ не было.

В соответствии с п. 25 Постановления № 230 Организатор аукциона устанавливает следующие требования к заявителям, соблюдение которых является обязательным для признания их участниками аукциона: а) утратил силу; б) в отношении заявителя не проводятся процедуры банкротства и ликвидации; в) деятельность заявителя не приостанавливается в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, в день рассмотрения заявки; г) заявитель обязан внести задаток на счет, указанный в документации. При этом он считается соответствующим данному требованию, если средства поступили на счет, указанный в документации, или копия платежного документа, подтверждающего перечисление указанных средств на этот счет, представлена непосредственно перед началом процедуры вскрытия конвертов с заявками.

В соответствии с п. 26 Постановления 230 организатор аукциона не вправе устанавливать требования к заявителям, не предусмотренные пунктом 25 настоящих Правил.

В целях обеспечения выполнения требования по соответствию заявляемых координат места водопользования единой государственной системе координат установленного п.5 Приказа Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации № 216 от 22.08.2007г. специалисты Кубанского БВУ, имеющие соответствующий допуск к работе с документами, содержащими государственную тайну, проверяют возможность корректного перевода координат в публично выставленных документах (материалах) в формат единой государственной системе (Пулково 1942 года - СК-42) без изменения параметров участка водопользования (поворотных точек).

В соответствии с требованиями регламентов, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 12.03.2008 № 165 «О подготовке и заключении договора водопользования» и Приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 22.05.2014 №225 «Об утверждении Административного регламента Федерального агентства водных ресурсов по предоставлению государственной услуги по предоставлению водных объектов в пользование на основании договора водопользования, в том числе заключенного по результатам аукциона, по оформлению перехода прав и обязанностей по договорам водопользования» к материалам в обязательном порядке прилагаются материалы, отображающие в графической форме водный объект, указанный в заявлении, размещение средств и объектов водопользования.

Кубанское БВУ располагает единственной возможностью нанесения координат в формате СК-42 на Планшеты, которые Российской Федерацией отнесены к материалам содержащим государственную тайну. Размещение таких материалов (полностью или их частей) запрещено Законом РФ от 21 июля 1993 г. N 5485-1 «О государственной тайне».

В целях информирования заинтересованных лиц, об участках водопользования

выставляемых на аукционы Кубанское БВУ обеспечивает размещение графических материалов в аукционной документации с использованием общедоступных картографических топографических основ в форматах систем координат, используемых этими ресурсами.

Как правило, наибольшее распространение получила система координат в формате WGS-84. Использование общедоступных ресурсов обеспечивает максимально точное доведение до потенциальных водопользователей сведений о выставляемых на аукцион участках водопользования. Полное и достоверное информирование, в свою очередь, обеспечивает возможность реализации своих прав на участие в аукционе большому количеству претендентов.

Так в среднем на аукционах организатором которых выступает Кубанское БВУ число участников составляет 10 человек на один лот.

Также Кубанским БВУ в обязательном порядке проводится оценка аукционных материалов на предмет возможности перехода к единой государственной системе координат. В случае выявления несоответствия (расхождения с прилагаемыми графическими материалами и заявленными координатами поворотных точек) аукцион не объявляется или снимается в течении 15 дней с даты его размещения.

Таким образом, основанием для отказа в регистрации может явиться ситуация, при которой указанные в договоре (решении) координаты поворотных точек участка водопользования при переводе в формат единой государственной системы координат (Пулково 1942 года - СК-42) частично или полностью окажутся за пределами выставляемого на торги участка акватории или выйдут за границы акватории водного объекта.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов,

#### **РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО «Бригантина» (вх. 642 от 24.01.2019) на действия Кубанского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов при организации и проведении торгов на право заключения договоров водопользования (извещения № 281212/2644174/01, № 281212/2644174/02 опубликованы на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)) необоснованной.

Заместитель председателя Комиссии: Е.А. Богославский

Члены Комиссии: К.Р. Бжассо

О.А. Сафронова

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.