

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ Исполнительному комитету муниципального образования города Набережные Челны Республики Татарстан о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства

PX-06/10597 от 01.08.2016 года

В Татарстанское УФАС России поступило на рассмотрение обращение (вх. №909/ж от 03.06.2016 года) по признакам нарушения Исполнительным комитетом муниципального образования города Набережные Челны Республики Татарстан антимонопольного законодательства, в части нарушения процедур размещения извещений о намерении предоставить земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности.

В ходе изучения документов и информации, запрошенной у Исполнительного комитета муниципального образования города Набережные Челны Республики Татарстан (исх. №PX-06/7966 от 08.2016 года) были установлены следующие обстоятельства.

На основании заявлений гр. <...> <...> <...> от 08.04.2016 вх. №P9353-6, №P9352-6, №P9351-6 соответственно о предварительном согласовании предоставления на праве собственности земельных участков в соответствии с прилагаемой схемой согласно ст. 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации, Исполнительным комитетом муниципального образования города Набережные Челны Республики Татарстан было опубликовано извещение на сайте муниципального образования город Набережные Челны (<http://nabchelny.ru/company/page/53/2450>) о предоставлении данных земельных участков.

Вместе с тем, публикация на сайте www.torgi.gov.ru, в указанном случае, не осуществлялась.

1 марта 2015 г. вступил в силу Федеральный закон от 23 июня 2014 г. N 171-ФЗ "О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" в соответствии с которым исключена возможность предоставления земельного участка в порядке предварительного согласования места размещения объекта строительства (без проведения торгов), когда процедура предоставления земельного участка начинается с его выбора и принятия решения о предварительном согласовании места размещения объекта.

Согласно ст. 39.6 Земельного кодекса РФ земельные участки, находящиеся в государственной и муниципальной собственности, передаются в аренду, в том числе для целей строительства, а равно для целей, не связанных со строительством, на торгах, проводимых в форме аукциона.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 39.18 Земельного кодекса РФ в случае поступления заявления гражданина о предварительном согласовании предоставления земельного участка или о предоставлении земельного участка для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта, садоводства, дачного хозяйства, заявления гражданина или крестьянского (фермерского) хозяйства о предварительном согласовании предоставления земельного участка или о

предоставлении земельного участка для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности уполномоченный орган в срок, не превышающий тридцати дней с даты поступления любого из этих заявлений, обеспечивает опубликование извещения о предоставлении земельного участка для указанных целей (далее в настоящей статье - извещение) в порядке, установленном для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов уставом поселения, городского округа, по месту нахождения земельного участка и размещает извещение на официальном сайте, а также на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Согласно пункту 27 Приказа ФАС России от 10 февраля 2010г. №67 информация о проведении конкурсов или аукционов размещается на официальном сайте Российской Федерации в сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации (далее - официальный сайт торгов), без взимания платы.

При этом к информации о проведении конкурсов или аукционов относится предусмотренная настоящими Правилами информация и полученные в результате принятия решения о проведении конкурсов или аукционов и в ходе конкурсов или аукционов сведения, в том числе сведения, содержащиеся в извещении о проведении конкурса или аукциона, извещении об отказе от проведения конкурсов или аукционов, конкурсной документации, документации об аукционе, изменениях, вносимых в такие извещения и такую документацию, разъяснениях такой документации, протоколах, составляемых в ходе конкурсов или аукционов.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2012г. №909 «Об определении официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» в качестве адреса официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов определен сайт <http://torgi.gov.ru>.

Извещение о возможном предоставлении земельных участков с условными номерами ЗУ1, расположенных по адресу: РТ, город Набережные Челны, 67А микрорайон, не было опубликовано на официальном сайте по размещению торгов <http://torgi.gov.ru>, что противоречит ЗК РФ и Постановлению Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 г. №909.

Размещение информации о предоставлении земельных участков лишь на сайте муниципального образования город Набережные Челны и неразмещение данного извещения на официальном сайте <http://torgi.gov.ru> ограничивает количество потенциальных участников торгов и ущемляет законные права и интересы лиц, заинтересованных в приобретении данного имущества.

Отсутствие публикации извещения на официальном сайте <http://torgi.gov.ru> о предоставлении земельных участков лишает потенциальных приобретателей на равных правах принимать участие в распределении муниципальных земельных участков, препятствуя реализации цели выставления земельных участков на публичную продажу, ущемляет права и свободы неограниченного круга лиц,

заинтересованных в приобретении земельных участков.

Реализация права хозяйствующих субъектов на информацию, обеспечение свободного доступа к имеющей общественное значение информации, информационная открытость органов местного самоуправления являются важнейшими условиями функционирования органов местного самоуправления.

По смыслу публикации информационного сообщения о предоставлении земельных участках, а равно проведение торгов по продаже земельных участков, указанные действия направлены на выявление наличия потенциальных претендентов на передаваемые муниципальные земельные участки.

Следовательно, одним из основных условий предоставления муниципального имущества является максимальное обеспечение равных возможностей гражданам и юридическим лицам при приобретении муниципального имущества, а также условия предоставления достаточно полной и достоверной информации.

При этом привлечение максимального количества желающих получить данный участок является выгодным условием для органов местного самоуправления.

В рассматриваемой ситуации публикация информационного сообщения требовала также иного способа донесения информации до потенциальных приобретателей, а именно посредством опубликования ее также на официальном сайте <http://torgi.gov.ru>. Соответственно были нарушены принципы состязательности сторон, при которых заинтересованные лица могли проявить интерес и участвовать в процедуре предоставления земельного участка.

Неопубликование извещений о предоставлении в аренду земельных участков на официальном сайте <http://torgi.gov.ru> нарушает права хозяйствующих субъектов на информацию, что приводит или может привести к ограничению конкуренции.

Публичность и открытость процедуры предоставления земельных участков органом местного самоуправления хозяйствующему субъекту, являются одними из признаков добросовестной конкуренции, предупреждая и пресекая тем самым монополистическую и недобросовестную конкуренцию хозяйствующих субъектов, осуществляющих свою деятельность на конкурентном рынке.

Таким образом, в бездействии Исполнительного комитета муниципального образования города Набережные Челны Республики Татарстан установлено нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», в части неопубликования информационного сообщения на сайте <http://torgi.gov.ru> о намерении предоставить муниципальные земельные участки, расположенные по адресу: РТ, город Набережные Челны, 67А.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных

федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

В связи с наличием в бездействии Исполнительного комитета муниципального образования города Набережные Челны Республики Татарстан признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренных частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в части неопубликования информационного сообщения на сайте <http://torgi.gov.ru> о намерении предоставить муниципальные земельные участки, расположенные по адресу: РТ, город Набережные Челны, 67А, Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предупреждает о необходимости принятия мер по устранению последствий такого нарушения, путем предоставления доказательств нахождения земельных участков с условными номерами ЗУ1 по адресу РТ, город Набережные Челны, 67А микрорайон в муниципальной собственности, а также путем недопущения предоставления земельных участков без соблюдения публичных процедур, предусмотренных земельным законодательством.

Предупреждение необходимо выполнить в срок до 22 августа 2016 года.

О выполнении предупреждения сообщить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения, представив подтверждающие документы.