

по результатам рассмотрения сведений о недобросовестном поставщике

26 декабря 2018 г.

г. Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

<...>

<...>

<...>

рассмотрев представленные бюджетным учреждением здравоохранения Омской области «Клинический родильный дом № 6» (далее – БУЗОО «КРД № 6», Заказчик) сведения об обществе с ограниченной ответственностью «Евромед» (далее – ООО «Евромед», Общество, поставщик, победитель) для включения в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – реестр) в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения договора № 183820 на поставку запасных частей к медицинскому оборудованию (далее – договор), заключенного 30.05.2018 по результатам проведения закупки в форме электронного аукциона (извещение № 0852500000118000755) (далее – электронный аукцион),

в присутствии представителя казенного учреждения Омской области «Центр по осуществлению закупок товаров, работ, услуг в сфере здравоохранения» (далее – уполномоченное учреждение) –<...> (доверенность от 04.05.2018 № 42);

в отсутствие представителей заказчика, Общества, надлежащим образом извещенных о месте, дате и времени рассмотрения обращения,

У С Т А Н О

1. В соответствии с частями 2 и 6 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон о контрактной системе) в Омское УФАС России были представлены (вх. № 11070 от 12.12.2018) материалы электронного аукциона и решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения договора.

Из представленных материалов и информации следует, что 26.04.2018 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее - официальный сайт ЕИС) уполномоченным учреждением было размещено извещение № 0852500000118000755 и документация об электронном аукционе с начальной (максимальной) ценой контракта 227718 руб.

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в

электронном аукционе от 10.05.2018 на участие в аукционе поступило две заявки, оба участника закупки допущены к участию в электронном аукционе.

В протоколе проведения электронного аукциона от 14.05.2018 указано, что в аукционе приняли участие два участника закупки, наименьшая цена контракта 225400,82 руб. была предложена участником с порядковым номером заявки 2, при этом снижение начальной (максимальной) цены составило 1 %.

Из протокола подведения итогов электронного аукциона от 18.05.2018 следует, что заявки двух участников закупки признаны соответствующими требованиям документации об электронном аукционе. ООО «Евромед» признано победителем электронного аукциона с ценой договора 225400,82 руб.

Информация о заключении договора, представленная оператором электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» (вх. от 18.12.2018 № 11280э), свидетельствует о том, что 30.05.2018 Заказчиком заключен договор с ООО «Евромед» № 183820 на поставку запасных частей к медицинскому оборудованию.

21.11.2018 Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения договора от 30.05.2018 № 183820, которое 22.11.2018 было размещено на официальном сайте ЕИС.

07.12.2018 расторгнут договор от 30.05.2018 № 183820, 14.12.2018 на официальном сайте ЕИС размещена информация об одностороннем расторжении договора в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных договором, стороной договора.

2. В результате осуществления проверки одностороннего отказа Заказчика от исполнения контракта, Комиссия считает, что сведения об ООО «Евромед» подлежат включению в реестр, исходя из следующего.

- 1 статьи 2 Федерального закона о контрактной системе предусмотрено, что законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях [Конституции](#) Российской Федерации, Гражданского [кодекса](#) Российской Федерации, Бюджетного [кодекса](#) Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в [части 1 статьи 1](#) настоящего Федерального закона. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

В соответствии со статьей 2 Гражданского кодекса Российской Федерации предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность.

В силу пункта 1 статьи 450 Гражданского кодекса Российской Федерации изменение и расторжение договора возможны по соглашению сторон, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом, другими законами или договором.

На основании пункта 2 статьи 450.1 Гражданского кодекса Российской Федерации в случае одностороннего отказа от договора (исполнения договора) полностью или частично, если такой отказ допускается, договор считается расторгнутым или

измененным.

Согласно части 8 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

[Частью 16 статьи 95](#) Федерального закона о контрактной системе установлено, что информация о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым контракт был расторгнут в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, включается в установленном настоящим Федеральным [законом](#) порядке в реестр.

Согласно [части 2 статьи 104](#) Федерального закона о контрактной системе в реестр включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

В соответствии с [частью 9 статьи 95](#) Федерального закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Пунктами 9.2-9.3 раздела 9 «Срок действия контракта» договора предусмотрено:

«9.2.Расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

9.3. Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств».

Согласно пункту 2 статьи 42 Федерального закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, следующая информация: краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования.

Согласно пункту 2 статьи 450 Гражданского кодекса Российской Федерации по требованию одной из сторон договор может быть изменен или расторгнут по решению суда только:

1. при существенном нарушении договора другой стороной;
2. в иных случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, другими законами или договором.

Существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора.

Пунктом 3 указанной статьи установлено, что в случае одностороннего отказа от исполнения договора полностью или частично, когда такой отказ допускается законом или соглашением сторон, договор считается соответственно расторгнутым или измененным.

Статьей 309 Гражданского [кодекса](#) Российской Федерации установлено, что обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с [обычаями](#) или иными обычно предъявляемыми требованиями.

Односторонний отказ от исполнения обязательства и одностороннее изменение его условий не допускаются, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом, другими законами или иными правовыми актами (пункт 1 статья 310 Гражданского [кодекса](#) Российской Федерации).

Согласно пункту 1 статьи 432 Гражданского кодекса Российской Федерации договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора.

Существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора ([абзац четвертый пункта 2 статьи 450 Гражданского кодекса Российской Федерации](#)).

В силу пункта 2 указанной статьи нарушение договора поставки поставщиком предполагается существенным в случаях:

поставки товаров ненадлежащего качества с недостатками, которые не могут быть устранены в приемлемый для покупателя срок;

неоднократного нарушения сроков поставки товаров.

Согласно пункту 2 статьи 42 Федерального закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, следующая информация: краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования.

Существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

Пунктом 3.1 раздела 1 «Предмет контракта» договора установлено:

«1.1.Заказчик поручает, а Поставщик принимает на себя обязательства по поставке запасных частей к медицинскому оборудованию (далее – товар или продукция) в соответствии с номенклатурой, в количестве и по цене согласно спецификации (Приложение № 1), являющейся неотъемлемой частью настоящего контракта».

Пунктом 3.1 раздела 1 «Предмет контракта» договора установлено:

Согласно подпункту «а» пункта 4.1 раздела 4 «Права и обязанности сторон» договора поставщик «обязан передать товары, указанные в пункте 1.1 настоящего контракта, по номенклатуре, цене и в количестве согласно спецификации (Приложение № 1 к настоящему контракту)».

При этом пунктом 3.1 раздела 3 «Порядок и сроки поставки. Порядок и сроки приемки и оформления приемки поставленного товара» договора определены сроки поставки товара:

«3.1. Срок поставки: в течение 20 (двадцать) дней с момента заключения договора».

Таким образом товар должен быть поставлен в срок по 19 июня 2018 года включительно.

В табличной форме «Спецификация на поставку запасных частей к медицинскому оборудованию» (Приложение № 1 к договору) указан товар, необходимый к поставке, описание товара, количество, цена за единицу товара (руб.).

В соответствии с частью 12 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Частью 13 указанной статьи предусмотрено, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Из представленных материалов следует, что 29.06.2018 Заказчиком в адрес Общества направлена претензия (исх. от 29.06.2018 № 386/1), в которой заказчик указывает, что согласно товарной накладной от 18.06.2018 № 342 и подписанного акта приема-передачи в срок была поставлена часть товара на сумму 163149,79 руб., просит осуществить допоставку товара и оплатить установленную договором неустойку.

20.09.2018 Заказчиком в адрес Общества направлена претензия (исх. от 20.09.2018 № 604), в которой заказчик указывает, что согласно товарной накладной от 18.06.2018 № 342 и подписанного акта приема-передачи в срок была поставлена часть товара на сумму

163149,79 руб., согласно товарной накладной от 25.06.2018 № 401 и подписанного акта приема-передачи от 25.06.2018 поставлен товар на сумму 7626,89 руб. был поставлен товар 29.06.2018. При этом по состоянию на 19.09.2018 Поставщиком не осуществлена поставка товара на сумму 53340,65 руб. Заказчик просит осуществить допоставку товара и оплатить установленную договором неустойку в срок не позднее 10.10.2018.

21.11.2018 заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения договора от 30.05.2018, которое было размещено на официальном сайте ЕИС 22.11.2018 и направлено следующими способами:

22.11.2018 – заказным письмом с уведомлением (почтовый идентификатор 64409931523530) по адресу Общества, указанному в договоре: <...>. Согласно представленной заказчиком в обращении информации с сайта ФГУП «Почта России» <https://pochta.ru/> «Отслеживание почтовых отправлений почты России» данное почтовое отправление с идентификационным номером 64409931523530 вручено адресату 27.11.2018, о чем имеется запись 27 ноя 2018, 14:29 Получено адресатом 620039, Екатеринбург 21 г.

- 28.11.2018 телеграммой следующего содержания: ОМСК 99/2646301 Ч8 22/11 1453=УВЕДОМЛЕНИЕ ТЕЛЕГРАФОМ ЗАВЕРЕННАЯ <...> ДИРЕКТОРУ ООО ЕВРОМЕД <...> = БУЗОО КРД 6 УВЕДОМЛЯЕТ О РЕШЕНИИ ОБ ОТКАЗЕ В ОДНОСТОРОННЕМ ПОРЯДКЕ ОТ ИСПОЛНЕНИЯ ДОГОВОРА 183820 30.05.18=НАЛИЧИЕ ПЕЧАТИ БУЗОО КРД НР 6 И ПОДПИСИ ГЛАВ. ВРАЧА <...> ПОДТВЕРЖДАЮ ОПЕРАТОР <...> С ПОДЛИННЫМ ВЕРНО 22 НОЯБРЯ 2018 ТЕЛЕГРАФИСТ МИРОНЕНКО».

Данная телеграмма не вручена Обществу, о чем Заказчиком представлена копия уведомления о невручении:

ЕКАТЕРИНБУРГ 151/01005 Ч6 25/11 1506=ОМСК 92 ПЕРЕЛЕТА 3 БУЗОО КРД НР 6 ГЛАВНОМУ ВРАЧУ <...> = ТЕЛЕГРАММА ПОДАННАЯ ВАМИ ПО КВИТАНЦИИ 99/2646301 22/11 АДРЕСУ <...> ДИРЕКТОРУ ООО ЕВРОМЕД <...> НЕ ДОСТАВЛЕНА КВАРТИРА ЗАКРЫТА АДРЕСАТ ПО ИЗВЕЩЕНИЮ ЗА ТЕЛЕГРАММОЙ НЕ ЯВЛЯЕТСЯ = СТАРШИЙ ОПЕРАТОР <...>- НННН 09222281 25.11.2018 15.40.

22.11.2018- по адресу электронной почты Общества evromed66@mail.ru.

Таким образом, заказчиком полностью исполнены требования части 12 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе относительно порядка надлежащего уведомления поставщика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Датой надлежащего уведомления заказчиком поставщика об одностороннем отказе от исполнения договора является 26.11.2018, т.е. дата, когда заказчиком была получена информация об отсутствии поставщика по адресу, указанному в договоре, отправленная телеграммой.

3. В рамках объективного рассмотрения представленных сведений Омским УФАС России направлено в адрес Общества письмо (исх. от 17.12.2018 № 03-11075э) 17.12.2018 по адресам электронной почты Общества: evromed66@mail.ru, urist_omed2@bk.ru и заказным письмом с уведомлением от 18.12.2018 (почтовый идентификатор 64401029689050) с предложением о представлении в срок не позднее 25.12.2018 письменных пояснений на обращение заказчика о включении сведений в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с приложением подтверждающих документов, данное письмо также содержало уведомление о рассмотрении 26.12.2018 в 10:00 час. настоящего обращения заказчика.

Согласно информации, размещенной на официальном сайте ФГУП «Почта России» (<https://www.pochta.ru/tracking#>), указанное заказное письмо с почтовым идентификатором 64401029689050 адресату не было вручено, при этом указано, что почтовое отправление имеет запись «24 дек 2018, 17:55 Неудачная попытка вручения 620039, Екатеринбург».

В соответствии со статьей 165.1 Гражданского кодекса Российской Федерации заявления, уведомления, извещения, требования или иные юридически значимые сообщения, с которыми закон или сделка связывает гражданско-правовые последствия для другого лица, влекут для этого лица такие последствия с момента доставки соответствующего сообщения ему или его представителю. Сообщение считается доставленным и в тех случаях, если оно поступило лицу, которому оно направлено (адресату), но по обстоятельствам, зависящим от него, не было ему вручено или адресат не ознакомился с ним.

В силу подпункта «в» пункта 1 статьи 5 Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» адрес постоянно действующего исполнительного органа юридического лица (в случае отсутствия постоянно действующего исполнительного органа юридического лица – иного органа или лица, имеющих право действовать от имени юридического лица без доверенности) отражается в ЕГРЮЛ для целей осуществления связи с юридическим лицом.

Таким образом, антимонопольным органом были предприняты все действия для надлежащего уведомления ООО «Евромед» о месте, дате и времени рассмотрения материалов обращения заказчика.

На заседание Комиссии представитель Общества не явился.

На указанный запрос Обществом письменные пояснения не представлены.

В соответствии с требованием части 14 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с частью 10 настоящей статьи. Данное правило не применяется в случае повторного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, которые в соответствии с гражданским законодательством являются основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Учитывая, что датой надлежащего уведомления заказчиком поставщика об одностороннем отказе от исполнения договора является 26.11.2018, Общество в период с 27.11.2018 по 06.12.2018 имело право устранить нарушения условий договора, послужившие основанием для принятия решения об одностороннем отказе заказчика от его исполнения, а также компенсировать заказчику затраты на проведение экспертизы.

Однако Обществом не представлено документов, свидетельствующих о том, что в срок, установленный частью 14 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе, в адрес заказчика была направлена какая-либо информация об устранении нарушений условий контракта, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы.

При указанных обстоятельствах сведения об ООО «Евромед» подлежат включению в Реестр.

Учитывая изложенное, руководствуясь пунктом 2 части 15 статьи 99, статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062, Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения об обществе с ограниченной ответственностью «Евромед» (ИНН <...>, КПП <...>, ОГРН <...>, <...>), директоре и единственном участнике общества с ограниченной ответственностью «Евромед» <...> (ИНН <...>), представленные бюджетным учреждением здравоохранения Омской области «Клинический родильный дом № 6» для включения в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения договора № 183820 на поставку запасных частей к медицинскому оборудованию, заключенного 30.05.2018 по результатам проведения закупки в форме электронного аукциона (извещение № 0852500000118000755), в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) включить сроком на два года.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель Председателя Комиссии

<...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>