

Общество с ограниченной ответственностью «ТК ПС МАРКЕТ»

150003, г. Ярославль, ул. Красный Съезд, д. 6, пом. 1 этажа, 1, 2, 4, 6, 7

logrusb@mail.ru

Инспекция административно-технического надзора Ярославской области

150044, Ярославская обл, Ярославль г, проспект Ленинградский, дом 34

Bersenevsa@yarregion.ru, gostehnadzor@yarregion.ru

ООО «РТС-тендер»

121151, город Москва, набережная Тараса Шевченко, дом 23а, этаж 25 помещение № 1

ko@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 076/06/83.2-598/2021

Резолютивная часть решения объявлена 25 июня 2021 года

Решение изготовлено в полном объеме 30 июня 2021 года г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – временно исполняющий обязанности заместителя руководителя ..., члены Комиссии – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок ..., ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок ..., с участием:

заявитель, общество с ограниченной ответственностью «ТК ПС МАРКЕТ» (далее также – ООО «ТК ПС МАРКЕТ», заявитель) – обеспечил участие в рассмотрении жалобы представителя по доверенности ...,

заказчик, Инспекция административно-технического надзора Ярославской области (далее также – Инспекция адмтехнадзора ЯО, заказчик) - обеспечил участие в рассмотрении жалобы представителя по доверенности ...,

оператор, общество с ограниченной ответственностью «РТС-тендер», участие представителя не обеспечил, о времени, дате и месте рассмотрения жалобы уведомлен надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «ТК ПС МАРКЕТ» на действия заказчика, Инспекции адмтехнадзора ЯО, при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения государственного контракта на оказание услуг по заправке и восстановлению картриджей для печатающих устройств (извещение № 0171200003021000008) (далее также – запрос котировок в электронной форме, закупка) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ,

законодательство о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее – Административный регламент, утвержденный приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14),

установила:

21.06.2021 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (далее – Ярославское УФАС России) поступила жалоба ООО «ТК ПС МАРКЕТ» на действия заказчика, Инспекции адмтехнадзора ЯО, при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения государственного контракта на оказание услуг по заправке и восстановлению картриджей для печатающих устройств (извещение № 0171200003021000008) (далее – жалоба).

По мнению заявителя, заказчик неправомерно отказался от заключения контракта с ООО «ТК ПС МАРКЕТ».

Таким образом, заявитель просит признать жалобу обоснованной и выдать заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений.

Заказчик с доводами жалобы не согласился, представил письменные пояснения по существу жалобы, просит признать жалобу необоснованной.

Заслушав позиции сторон, а также изучив представленные документы и материалы, Комиссия установила следующее.

Заказчиком, Инспекцией адмтехнадзора ЯО, в единой информационной системе (официальный сайт в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru) 07.06.2021 размещено извещение № 0171200003021000008 о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения государственного контракта на оказание услуг по заправке и восстановлению картриджей для печатающих устройств, неотъемлемой частью которого является проект контракта.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 96 000,00 рублей.

Под запросом котировок в электронной форме понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором информация о закупке сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса котировок в электронной форме, победителем такого запроса признается участник закупки, предложивший наиболее низкую цену контракта, наименьшую сумму цен единиц товара, работы, услуги и соответствующий требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме (часть 1 статьи 82.1 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Согласно протоколу подведения итогов запроса котировок в электронной форме

№ 0171200003021000008 от 15.06.2021, размещенному заказчиком в день его подписания в единой информационной системе, на основании рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме, информации и документов участников, и в соответствии с частью 13 статьи 82.1 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, контракт заключается с участником – ООО «ТК ПС МАРКЕТ», заявка на участие которого была признана соответствующей требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме, и которой присвоен первый порядковый номер.

Заключение контракта с победителем запроса котировок в электронной форме осуществляется в порядке, установленном статьей 83.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, с учетом особенностей, предусмотренных частью 13 статьи 82.1 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

В течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением части 2.1 статьи 83.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, а также включения информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры (часть 2 статьи 83.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

В течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 83.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ; в случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги снижены на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ или обеспечение исполнения контракта в размере, предусмотренном документацией о соответствующей электронной процедуре, и информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, а также обоснование цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги в соответствии с частью 9 статьи 37

Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива) (часть 3 статьи 83.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

В течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 статьи 83.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры; указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего контракта не более чем один раз; при этом победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим документации и (или) извещению о закупке и своей заявке на участие в электронной процедуре, с указанием соответствующих положений данных документов (часть 4 статьи 83.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

В течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронной процедуры в единой информационной системе в соответствии с частью 4 статьи 83.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя электронной процедуры; при этом размещение в единой информационной системе заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя допускается при условии, что такой победитель разместил в единой информационной системе протокол разногласий в соответствии с частью 4 статьи 83.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ не позднее чем в течение тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (часть 5 статьи 83.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

В течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе и на электронной площадке документов, предусмотренных частью 5 статьи 83.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, победитель электронной процедуры размещает на электронной площадке проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя, а также документ и (или) информацию в соответствии с частью 3 статьи 83.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанные усиленной электронной подписью указанного лица (часть 6 статьи 83.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

В течение трех рабочих дней с даты размещения на электронной площадке

проекта контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры, и предоставления таким победителем соответствующего требованиям извещения о проведении закупки, документации о закупке обеспечения исполнения контракта заказчик обязан разместить в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы контракт, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика (часть 7 статьи 83.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

С момента размещения в единой информационной системе предусмотренного частью 7 статьи 83.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и подписанного заказчиком контракта он считается заключенным (часть 8 статьи 83.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Согласно части 13 статьи 83.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 статьи 83.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные статьей 83.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 83.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги); при этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

В случае, если победитель электронной процедуры признан уклонившимся от заключения контракта, заказчик вправе заключить контракт с участником такой процедуры, заявке которого присвоен второй номер. Этот участник признается победителем такой процедуры, и в проект контракта, прилагаемый к документации и (или) извещению о закупке, заказчиком включаются условия исполнения данного контракта, предложенные этим участником. Проект контракта должен быть направлен заказчиком этому участнику в срок, не превышающий пяти дней с даты признания победителя такой процедуры уклонившимся от заключения контракта. При этом заказчик вправе обратиться в суд с требованием о возмещении убытков, причиненных уклонением от заключения контракта в части, не покрытой суммой обеспечения заявки на участие в электронной процедуре (часть 14 статьи 83.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Частью 13 статьи 82.1 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ предусмотрены следующие особенности заключения контракта с победителем запроса котировок в электронной форме:

1) заказчик осуществляет действия, предусмотренные частью 2 статьи 83.2 настоящего Федерального закона, не позднее трех часов с момента размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов запроса котировок в электронной форме;

2) победитель запроса котировок в электронной форме осуществляет действия, предусмотренные частью 3 статьи 83.2 настоящего Федерального закона, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления заказчиком действий в соответствии с пунктом 1 настоящей части. При этом формирование и размещение протокола разногласий не допускаются;

3) заказчик осуществляет действия, предусмотренные частью 7 статьи 83.2 настоящего Федерального закона, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления победителем запроса котировок в электронной форме действий в соответствии с пунктом 2 настоящей части, но не ранее срока, предусмотренного пунктом 4 настоящей части;

4) контракт может быть заключен не ранее чем через два рабочих дня, следующих за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов запроса котировок в электронной форме.

15.06.2021 заказчик разместил без своей подписи в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы проект государственного контракта на оказание услуг по заправке и восстановлению картриджей для печатающих устройств.

Соответственно, ООО «ТК ПС МАРКЕТ» не позднее 16.06.2021 надлежало подписать усиленной электронной подписью указанный проект государственного контракта, разместить на электронной площадке подписанный проект государственного контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта.

17.06.2021 (после истечения регламентированного законодательством срока) ООО «ТК ПС МАРКЕТ» разместило на электронной площадке подписанный проект государственного контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта.

18.06.2021 общество направило в адрес заказчика два экземпляра подписанного со своей стороны проекта государственного контракта на оказание услуг по заправке и восстановлению картриджей для печатающих устройств.

18.06.2021 заказчиком принято решение о признании ООО «ТК ПС МАРКЕТ» уклонившимся от заключения государственного контракта на оказание услуг по заправке и восстановлению картриджей для печатающих устройств, поскольку ООО «ТК ПС МАРКЕТ» в установленный срок не направило заказчику проект государственного контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя (данное решение отражено в размещенном заказчиком в единой информационной системе 18.06.2021 протоколе от 18.06.2021 признания

участника уклонившимся от заключения контракта).

23.06.2021 между заказчиком и участником закупки ИП Барановым А. В., заявке которого присвоен второй номер, заключен государственный контракт на оказание услуг по заправке и восстановлению картриджей для печатающих устройств.

Заявитель в поданной им жалобе указал, что при принятии вышеуказанного решения заказчиком не учтено, что нарушение обществом регламентированного срока подписания контракта обусловлено объективными причинами: в период, отведенный для подписания контракта, генеральный директор общества, которому принадлежит единственная электронная цифровая подпись, предназначенная для подписания документов на электронных площадках, находился в г. Тутаеве с женой, госпитализированной с диагнозом COVID-19, в связи с чем не имел возможности подписать контракт.

Между тем, как следует из части 13 статьи 83.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, возникновение обязанности заказчика по признанию победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта связывается лишь с формальным нарушением таким победителем регламентированного законодательством срока подписания проекта контракта и не зависит от фактических обстоятельств, послуживших причиной нарушения такого срока. В свою очередь, признание участника закупки уклонившимся от заключения контракта влечет за собой невозможность заключить контракт с данным участником закупки.

Учитывая изложенное, действия заказчика, выразившиеся в отказе от заключения с ООО «ТК ПС МАРКЕТ» государственного контракта на оказание услуг по заправке и восстановлению картриджей для печатающих устройств, являются правомерными, а довод заявителя об обратном – несостоятельным.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю закупок,

решила:

Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «ТК ПС МАРКЕТ» (ИНН 7606073539 , ОГРН 1097606001349) на действия заказчика, Инспекции административно-технического надзора Ярославской области (ИНН 7606087299, ОГРН 1127604008630), при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения государственного контракта на оказание услуг по заправке и восстановлению картриджей для печатающих устройств (извещение № 0171200003021000008) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:

