

## РЕШЕНИЕ

№054/07/18.1-1005/2020

10 июня 2020 г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

<...>,

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи жалобу Общества с ограниченной ответственностью СК «Монтажные технологии» на действия заказчика Акционерного общества «Новосибирский завод искусственного волокна» (далее – АО «НЗИВ») при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства 2001-2020-00069 на поставку строительных материалов для изоляции трубопроводов (№ извещения 32009153011 на официальном сайте <http://www.zakupki.gov.ru>),

в отсутствие: представителя ООО СК «Монтажные технологии», надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы по существу;

в присутствии: представителя АО «НЗИВ» - <...>(по доверенности),

### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба Общества с ограниченной ответственностью СК «Монтажные технологии» (вх. 9509Э от 01.06.2020г.) на действия заказчика Акционерного общества «Новосибирский завод искусственного волокна» (далее – АО «НЗИВ») при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства 2001-2020-00069 на поставку строительных материалов для изоляции трубопроводов (№ извещения 32009153011 на официальном сайте <http://www.zakupki.gov.ru>).

Заявитель сообщает следующее.

15 мая 2020г. в ЕИС в сфере закупок ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).) было размещено Извещение о закупке №32009153011 на проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право поставки строительных материалов для изоляции трубопроводов (далее - конкурсная закупка).

Так, Участник, изучив всю имеющуюся информацию, касающуюся конкурсной закупки, включая прикрепленную документацию, подал заявку на участие в конкурсной закупке 24 мая 2020г. через электронную торговую площадку <http://zakazrf.ru>. Заявка Участника за № 134034 была принята и утверждена оператором электронной торговой площадки.

28 мая 2020г. на электронной торговой площадке Заказчиком/Организатором было размещено Извещение (датированное 27 мая 2020г.) об отказе от проведения закупки. Заявки были возвращены участникам.

Причина отказа от проведения закупки: «на основании п 4.15. (4) Извещения о закупке, и в связи с некорректным техническим заданием в составе закупочной документации».

Однако, согласно п. 4.15 (4) Извещения о закупке:

«Решение об отмене закупки может быть принято после наступления времени и даты окончания срока подачи заявок и до заключения договора при возникновении обстоятельств непреодолимой силы, подтвержденных соответствующим документом и влияющих на целесообразность закупки».

Аналогичное требование установлено и в ст. 3.2 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - 223-ФЗ).

Заказчик вправе отменить конкурентную закупку до наступления даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в конкурсной закупке (ч.5 ст. 3.2 223-ФЗ).

Решение об отмене конкурентной закупки размещается в единой информационной системе в день принятия такого решения (ч.6 ст. 3.2 223-ФЗ).

По истечении срока отмены конкурсной закупки в соответствии с ч. 5 ст. 3.2 223-ФЗ и до заключения договора Заказчик вправе отменить определение поставщика только в случае возникновения обстоятельств непреодолимой силы в соответствии с гражданским законодательством (ч.7 ст. 3.2 223-ФЗ).

Учитывая сроки подачи и рассмотрения заявок, указанные в Извещении о закупке, следует, что Заказчик, получив заявки участников, при проведении рассмотрения первых частей заявок 27 мая 2020г. принимает решение об отказе от проведения закупки, ссылаясь при этом:

- а) на некорректное техническое задание;
- б) на возникшие обстоятельства непреодолимой силы.

Однако:

во-первых, по причине некорректного технического задания. Заказчик мог принять решение об отмене закупки в любой момент, но до наступления времени и даты окончания срока подачи заявок (п. 4.15 (1) Извещения о закупке);

во-вторых, решение Заказчика об отмене закупки по причине возникновения обстоятельств непреодолимой силы должно быть подтверждено соответствующим документом (п. 4.15 (4) Извещения о закупке). Документ, подтверждающий возникновение обстоятельств непреодолимой силы Заказчиком/Организатором не представлен.

Извещение о закупке было размещено 15 мая 2020г., а Извещение об отказе от проведения закупки датируется 27 мая 2020г., следовательно, на момент размещения Извещения о закупке (15 мая 2020г.) обстоятельства непреодолимой силы не действовали и возникли в промежутке между 15 и 27 мая 2020г.

Согласно гражданскому законодательству для признания обстоятельства непреодолимой силой необходимо, чтобы оно носило чрезвычайный и непредотвратимый характер.

Не могут быть признаны непреодолимой силой обстоятельства, наступление которых зависело от воли или действий сторон.

Отмена закупки со стороны Заказчика/Организатора является нарушением прав и интересов Участников закупки, так как противоречит требованиям Извещения о закупки, ст. 3.2 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст. 17 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Жалоба ООО СК «Монтажные технологии» подана в соответствии с требованиями ч.ч. 6-8 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», принята Новосибирским УФАС России к рассмотрению.

#### **Акционерное общество «НЗИВ» представило следующие возражения на жалобу.**

В соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Единым Положением о закупке Государственной корпорации «Ростех», утвержденным Наблюдательным советом Государственной корпорации «Ростех» (далее - Положение о закупке).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в ЕИС предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

15.05.2020 в ЕИС размещено извещение № 32009153011 и документация о проведении запроса котировок (далее - Извещение, Документация).

Срок окончания подачи заявок на участие в запросе котировок - 25.05.2020 в 10:00 (местное время).

Согласно Извещению начальная (максимальная) цена договора составляет 4 200 189,25 (Четыре миллиона двести тысяч сто восемьдесят девять) рублей 25 копеек.

24 мая 2020 года через электронную торговую площадку <http://zakazrf.ru> принята и утверждена оператором электронной торговой площадки заявка участника № 134034.

В соответствии с п. 4.15 (4) Извещения о закупке:

«Решение об отмене закупки может быть принято после наступления времени и даты окончания срока подачи заявок и до заключения договора при возникновении обстоятельств непреодолимой силы, подтвержденных соответствующим документом и влияющих на целесообразность закупки».

В связи с некорректно составленным техническим заданием, а также во избежание неблагоприятных финансовых последствий, Заказчиком принято решение об отказе от проведения закупки, с целью его уточнения и внесения изменений в техническое задание.

27.05.2020 Заказчик разместил Извещение об отказе от проведения закупки. Заявки были возвращены участникам.

**Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и возражения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.**

15.05.2020г. на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) АО «НЗИВ» разместило извещение о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства 2001-2020-00069 на поставку строительных материалов для изоляции трубопроводов (№ извещения 32009153011).

Начальная (максимальная) цен договора: 4 200 189,25 руб.

Запрос котировок в электронной форме проводится в рамках положений Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223 - ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

АО «НЗИВ» осуществляет закупочную деятельность в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и в соответствии с Единым Положением о закупке Государственной корпорации «Ростех», утвержденным Наблюдательным советом Государственной корпорации «Ростех» (далее – Положение).

В соответствии с частью 1 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" целями регулирования настоящего Федерального закона, в частности, является создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно [части 2 статьи 2](#) Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе, порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные, связанные с обеспечением закупки, положения.

Согласно извещению об отказе от проведения закупки от 27.05.2020г., заказчик отменил процедуру в связи с некорректным техническим заданием в составе закупочной документации, на основании п. 4.15 (4) извещения о закупке.

В соответствии с п. 4.15 (4) извещения о закупке, решение об отмене закупки может быть принято после наступления времени и даты окончания срока подачи заявок и до заключения договора при возникновении обстоятельств непреодолимой силы, подтвержденных соответствующим документом и влияющих на целесообразность закупки.

Так Заказчик, пояснил, что составленное некорректное техническое задание могло привести к неблагоприятным финансовым последствиям.

Таким образом, Заказчик самостоятельно предпринял меры, чтобы не допустить нарушений при рассмотрении заявок, что повлекло бы нарушение порядка организации и проведения торгов.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

#### **РЕШИЛА:**

Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью СК «Монтажные технологии» на действия заказчика Акционерного общества «Новосибирский завод искусственного волокна» (далее – АО «НЗИВ») при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства 2001-2020-00069 на поставку строительных материалов для изоляции трубопроводов (№ извещения 32009153011 на официальном сайте <http://www.zakupki.gov.ru>) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.