

## РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена "25" апреля 2013 г.

г. Иваново

В полном объеме решение изготовлено "16" мая 2013 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <....> ,

в присутствии представителей:

ответчика – администрации Богданихского сельского поселения Ивановского муниципального района Ивановской области - <....> ,

заявителя – ООО «Партнер»: <....> ,

заинтересованного лица - Специализированной службы по вопросам похоронного дела общества с ограниченной ответственностью «Ритус» (далее – ООО «Ритус»): <....> ,

рассмотрев дело № 02-09/2013-002, возбужденное по признакам нарушения администрацией Богданихского сельского поселения Ивановского муниципального района Ивановской области (153550, Ивановская область, Ивановский район, д. Богданиха, д. 94) части 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Ивановское УФАС России 19.02.2013 поступило заявление ООО «Партнер» (<...>) с жалобой на действия органов местного самоуправления Богданихского сельского поселения и ООО «Ритус», выразившиеся в создании препятствий осуществлению хозяйственной деятельности ООО «Партнер» при оказании им ритуальных услуг на кладбище в д. Сальцево, расположенном на территории Богданихского сельского поселения.

По мнению заявителя, указанные действия повлекли ограничение конкуренции и противоречат антимонопольному законодательству Российской Федерации.

Администрацией Богданихского сельского поселения (далее – Администрация) представлены пояснения (Вх.№634 от 11.03.2013) о том, что специализированной службой по вопросам похоронного дела, обеспечивающей выполнение полного комплекса услуг по погребению умерших на территории Богданихского сельского поселения, является ООО «Ритус». Вопросы погребения и похоронного дела на территории Богданихского сельского поселения регламентированы Федеральным законом от 12.01.1996 №8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (далее – Закон о

погребении), Решением Совета Богданихского сельского поселения от 29.05.2008 №134 «О мерах по реализации Федерального закона «О погребении и похоронном деле» на территории Богданихского сельского поселения» (далее – Решение №134). Указанным решением утверждены Правила предоставления ритуальных услуг на территории Богданихского сельского поселения Ивановского муниципального района Ивановской области специализированными службами по вопросам похоронного дела (далее – Правила предоставления ритуальных услуг) и Правила работы муниципальных кладбищ Богданихского сельского поселения и порядок их содержания (Правила работы муниципальных кладбищ). В целях урегулирования отношений, связанных с погребением умерших граждан, обеспечением гарантий предоставления материальной и иной помощи на погребение, формированием и сохранности архивного фонда документов по приему и исполнению заказов на услуги по погребению администрацией Богданихского сельского поселения принято Постановление №124-1 «О признании ООО «Ритус» специализированной службой по вопросам похоронного дела» (далее - Постановление №124-1), в соответствии с которым функциями специализированной службы ООО «Ритус» является создание, оборудование и содержание мест погребения, выполнение обязанностей по организации погребения на общественных кладбищах.

ООО «Ритус» (письмо вх.№625 от 11.03.2013) и Администрацией представлены документы: Решение №134 с приложением Правил предоставления ритуальных услуг и Правил работы муниципальных кладбищ, договор от 17.03.2008 на обслуживание общественного кладбища Богданихского сельского поселения д. Сальцево Ивановского муниципального района (Далее - Договор от 17.03.2008) с приложением акта приема-передачи общественного кладбища, Постановление №124-1, положения которых содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Приказом Ивановского УФАС России от 09.04.2013 № 026 возбуждено дело №02-09/2013-002 по признакам нарушения Администрацией части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции, и создана Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Определением от 09.04.2013 дело №02-09/2013-002 о нарушении антимонопольного законодательства назначено к рассмотрению на 24.04.2013.

На заседании Комиссии Ивановского УФАС России по рассмотрению дела №02-09/2013-002 представитель ответчика – <...> пояснила, что вследствие неправильного толкования органами местного самоуправления сельского поселения законодательства о похоронном деле произошло наделение коммерческой организации контрольно-распорядительными функциями. Постановление №124-1 принято на основании Решения №134. Некоторые функции органов местного самоуправления, переданы ООО «Ритус», которое признано

специализированной службой по вопросам похоронного дела. Администрация признает нарушение антимонопольного законодательства по наделению ООО «Ритус» властно-распорядительными полномочиями.

Директор специализированной службы по вопросам похоронного дела ООО «Ритус» <...> письменные пояснения поддержала и также подтвердила, что ООО «Ритус» постановлением Администрации было наделено статусом специализированной службы по вопросам похоронного дела, а также контрольно-распорядительными функциями органов местного самоуправления.

Представители ООО «Партнер» также подтвердили сведения, представленные ими в жалобе и дополнениях к ней.

Рассмотрев материалы дела, заслушав доводы представителей лиц, участвующих в деле, Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

29 мая 2008 года Администрацией издано Постановление № 124-1, в пункте 1 которого ООО «Ритус» признано специализированной службой по вопросам похоронного дела, обеспечивающей выполнение полного комплекса услуг по погребению умерших.

ООО «Ритус» является коммерческой организацией в форме хозяйственного общества. Орган местного самоуправления не участвовал в его создании в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества».

В силу пункта 2 статьи 25 Федерального закона от 12.01.1996 N 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (далее - Закон о погребении) организация похоронного дела осуществляется органами местного самоуправления. Погребение умершего и оказание услуг по погребению осуществляются специализированными службами по вопросам похоронного дела, создаваемыми органами местного самоуправления.

В соответствии с действующим законодательством органы местного самоуправления не наделены правом присвоения статуса специализированной службы по вопросам похоронного дела организациям частной формы собственности или индивидуальным предпринимателям.

Согласно пункту 3.2 Постановления № 124-1 специализированная служба по вопросам похоронного дела обязана руководствоваться в процессе своей деятельности муниципальными правовыми актами Богданихского сельского поселения, которые предоставляют специализированной службе по вопросам похоронного дела возможность в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара – ритуальных услуг на товарном рынке Богданихского сельского поселения.

Предоставление организации частной формы собственности статуса специализированной службы по вопросам похоронного дела путем издания муниципального нормативно-правового акта позволило ООО «Ритус» осуществлять полномочия по организации погребения и выполнять полный комплекс услуг по погребению.

Нормы, установленные в Постановлении, принятом на основании Решения №134, препятствует входу на рынок ритуальных услуг Богданихского сельского поселения других хозяйствующих субъектов, желающих осуществлять указанные услуги, поскольку ставят их деятельность в зависимость от волеизъявления ООО «Ритус», имеющего статус специализированной службы.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона о конкуренции органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Признание хозяйствующего субъекта ООО «Ритус» специализированной службой по вопросам похоронного дела, обеспечивающей выполнение полного комплекса услуг по погребению умерших, нарушает интересы других хозяйствующих субъектов, действующих на рынке ритуальных услуг.

Действия Администрации, направленные на наделение статусом специализированной службы по вопросам похоронного дела ООО «Ритус», не соответствуют требованиям антимонопольного законодательства, создают преимущества данной организации на товарном рынке, ограничивают доступ на рынок ритуальных услуг на территории Богданихского сельского поселения других хозяйствующих субъектов и приводят к ограничению конкуренции.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что Администрацией допущено нарушение части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Администрация, признав ООО «Ритус» специализированной службой по вопросам похоронного дела, определила ее функции и обязанности.

Согласно пункту 2 Постановления № 124-1 функцией специализированной службы является создание, оборудование и содержание мест погребения, выполнение обязанностей по организации погребения на общественных кладбищах.

В соответствии с пунктом 22 части 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ) организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения отнесено к вопросам местного значения (функциям) органов местного самоуправления поселения.

Таким образом хозяйствующий субъект - ООО «Ритус» наделен функциями органов

местного самоуправления в сфере организации ритуальных услуг и содержания мест захоронения.

В пункте 3.1 Постановления № 124-1 установлено, что специализированная служба по вопросам похоронного дела обязана обеспечивать формирование и сохранность архивного фонда документов по приему и исполнению заказов на услуги по погребению.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 22.10.2004 № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации» к полномочиям муниципального образования в области архивного дела отнесены, в том числе, хранение, комплектование (формирование), учет и использование архивных документов и архивных фондов органов местного самоуправления, муниципальных архивов, музеев, библиотек.

Статья 4 названного Закона предусматривает, что органы местного самоуправления поселений, муниципальных районов и городских округов осуществляют деятельность в области архивного дела согласно полномочиям по решению вопросов местного значения, установленным Законом № 131-ФЗ.

В соответствии с пунктом 17 части 1 статьи 14 Закона № 131-ФЗ формирование архивных фондов поселения отнесено к вопросам местного значения (функциям) органов местного самоуправления поселения.

Действующее законодательство не предусматривает каких-либо исключений из общего правила, либо случаев делегирования предусмотренных в названном Законе полномочий органов местного самоуправления в области архивного дела коммерческим организациям.

Таким образом, хозяйствующий субъект - ООО «Ритус» наделен функциями органов местного самоуправления по формированию архивного фонда документов по приему и исполнению заказов на услуги по погребению Богданихского сельского поселения.

Кроме того, пунктом 3.2 Постановления № 124-1 определено, что специализированная служба по вопросам похоронного дела обязана руководствоваться в процессе своей деятельности муниципальными правовыми актами Богданихского сельского поселения.

Муниципальным правовым актом Богданихского сельского поселения является Решение № 134, которым утверждены Правила работы муниципальных кладбищ, которые противоречат антимонопольному законодательству.

Данными Правилами установлено, что все работы на кладбище, связанные с установкой надмогильных сооружений и благоустройством мест захоронения, производятся только с разрешения администрации специализированной службы

и при предъявлении документов на их изготовление (приобретение). Установка памятников и других надмогильных сооружений подлежит обязательной регистрации в администрации специализированной службы. Решение о сносе памятников, которые превышают утвержденные размеры надмогильных сооружений, принимается администрацией специализированной службы.

Администрация, наделив ООО «Ритус» статусом специализированной службы по вопросам похоронного дела, определила, что функции специализированной службы, указанные в Правилах работы муниципальных кладбищ, являются функциями ООО «Ритус».

Таким образом, хозяйствующий субъект - ООО «Ритус» наделен контрольно-распорядительными функциями органов местного самоуправления.

В соответствии с частью 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции запрещается совмещение функций федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, иных органов власти, органов местного самоуправления и функций хозяйствующих субъектов, за исключением случаев, установленных федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, а также наделение хозяйствующих субъектов функциями и правами указанных органов, в том числе функциями и правами органов государственного контроля и надзора, если иное не установлено Федеральным [законом](#) от 1 декабря 2007 года N 317-ФЗ "О Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом" и Федеральным [законом](#) от 30 октября 2007 года N 238-ФЗ "О Государственной корпорации по строительству олимпийских объектов и развитию города Сочи как горноклиматического курорта".

Администрация Постановлением № 124-1 передала коммерческой организации - ООО «Ритус» функции органов местного самоуправления, что свидетельствует о нарушении части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

На заседании Комиссии представитель Администрации Богданихского сельского поселения признала, что действия Администрации повлекли наделение коммерческой организации контрольно-распорядительными функциями органов местного самоуправления, а также признала, что наделение организации частной формы собственности статусом специализированной службы противоречит нормам действующего законодательства.

Доказательствами того, что эти действия привели к ограничению и могут повлечь устранение конкуренции на товарном рынке, являются сведения, изложенные в заявлении ООО «Партнер», представленных к нему дополнениях, пояснениях ООО «Партнер» на заседании Комиссии, пояснениях представителей ООО «Ритус» и Администрации.

Таким образом, действия администрации Богданихского сельского поселения по признанию хозяйствующего субъекта - ООО «Ритус» специализированной службой по вопросам похоронного дела и наделению специализированной службы по вопросам похоронного дела функциями органов местного самоуправления поселения путем издания администрацией Богданихского сельского поселения Постановления от 29.05.2008 №124-1 «О признании ООО «Ритус» специализированной службой по вопросам похоронного дела» являются нарушением частей 1 и 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Указанные действия препятствуют Заявителю осуществлять деятельность на рынке ритуальных услуг на территории Богданихского сельского поселения и привели к ограничению конкуренции на данном товарном рынке.

В ходе рассмотрения дела выявлен факт передачи общественного кладбища Богданихского сельского поселения д. Сальцево Ивановского муниципального района на обслуживание ООО «Ритус».

С учетом ходатайства ООО «Партнер» о расторжении договора от 17.03.2008 Комиссия Ивановского УФАС России выделила дело в отдельное производство по факту заключения соглашения администрацией Богданихского сельского поселения о предоставлении ООО «Ритус» на обслуживание общественного кладбища в д. Сальцево Ивановского района.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

**РЕШИЛА:**

**1.** Признать действия администрации Богданихского сельского поселения Ивановского муниципального района Ивановской области (Далее – Администрация Богданихского сельского поселения) по наделению хозяйствующего субъекта - ООО «Ритус» статусом специализированной службы по вопросам похоронного дела на территории Богданихского сельского поселения путем издания администрацией Богданихского сельского поселения Постановления от 29.05.2008 №124-1 «О признании ООО «Ритус» специализированной службой по вопросам похоронного дела», что повлекло ограничение конкуренции, нарушением части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

**2.** Признать действия администрации Богданихского сельского поселения по наделению хозяйствующего субъекта – Специализированной службы по вопросам похоронного дела общества с ограниченной ответственностью «Ритус» функциями органов местного самоуправления поселения путем издания администрацией Богданихского сельского поселения Постановления от 29.05.2008 №124-1 «О

признании ООО «Ритус» специализированной службой по вопросам похоронного дела» нарушением части 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

**3.** Основания для прекращения рассмотрения дела № 02-09/2013-002, в соответствии со статьей 48 Закона о защите конкуренции, отсутствуют.

**4.** Выдать администрации Богданихского сельского поселения предписание об устранении нарушения антимонопольного законодательства, для чего в срок **до 01 июня 2013 года** отменить Постановление администрации Богданихского сельского поселения от 29.05.2008 №124-1 «О признании ООО «Ритус» специализированной службой по вопросам похоронного дела», наделяющее хозяйствующий субъект статусом специализированной службы по вопросам похоронного дела и функциями органов местного самоуправления.

**5.** Передать уполномоченному должностному лицу Ивановского УФАС России материалы дела №02-09/2013-002 для принятия решения в соответствии с КоАП РФ.

Подписи членов Комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия, в Арбитражный суд Ивановской области.

## **ПРЕДПИСАНИЕ № 02-09/2013-002**

16 мая 2013 года

г. Иваново

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <...>,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 16.05.2013 по делу № 02-30/2013-002 о нарушении администрацией Богданихского сельского поселения Ивановского муниципального района Ивановской области (153550, Ивановская область, Ивановский район, д. Богданиха, д. 94) частей 1 и 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:



Администрации Богданихского сельского поселения Ивановского муниципального района Ивановской области прекратить нарушение части 1 и части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции, выразившееся в признании хозяйствующего субъекта ООО «Ритус» специализированной службой по вопросам похоронного дела и наделении ООО «Ритус» функциями органов местного самоуправления поселения путем издания администрацией Богданихского сельского поселения Постановления от 29.05.2008 №124-1 «О признании ООО «Ритус» специализированной службой по вопросам похоронного дела», что повлекло ограничение конкуренции, а именно:

в срок **до 01 июня 2013 года** отменить Постановление администрации Богданихского сельского поселения от 29.05.2008 №124-1 «О признании ООО «Ритус» специализированной службой по вопросам похоронного дела», наделяющее хозяйствующий субъект статусом специализированной службы по вопросам похоронного дела и функциями органов местного самоуправления.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Подписи членов Комиссии

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.