

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-73-114

08.10.2020

г. Ульяновск

На основании статьи 104 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее – Закон о контрактной системе) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии: заместителя руководителя управления – начальника отдела С<...>

членов Комиссии: начальника отдела Б<...>
ведущего специалиста-эксперта Г<...>

в присутствии: - от Общества с ограниченной ответственностью «ЭкоТехноХим»:

01.10.2020 г.); - <...> (доверенность № 1 от

01.10.2020 г.); - <...> (доверенность № 1 от

на основании обращения Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Ульяновский институт гражданской авиации имени Главного маршала авиации Б.П. Бугаева» (далее - ФГБОУ ВО УИ ГА, заказчик) о включении сведений в отношении общества с ограниченной ответственностью «ЭкоТехноХим» (далее – ООО «ЭкоТехноХим», участник) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с

уклонением от заключения контракта на поставку авиационного бензина (извещение № 0368100010820000162),

УСТАНОВИЛА:

Дата размещения в Единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) извещения и документации о проведении аукциона в электронной форме 26.08.2020 г.

Начальная (максимальная) цена контракта – 19 968 000, 00 руб.

02.09.2020 заказчиком были размещены разъяснения положений документации об электронном аукционе № 0368100010820000162.

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 04.09.2020 г. на участие в аукционе было подано 3 заявки.

Решением аукционной комиссии заявки всех участников закупки были признаны соответствующими требованиям аукционной документации.

В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона от 07.09.2020 г. предложения о цене контракта были поданы всеми участниками закупки, цена контракта была снижена до 11 680 120,00 руб.

Согласно протоколу подведения итогов аукциона от 10.09.2020 г. заявки двух участников закупки, подавших ценовое предложение, были признаны соответствующими требованиям аукционной документации и законодательства о контрактной системе.

Победителем электронного аукциона было признано ООО «ЭкоТехноХим».

29.09.2020 г. ООО «ЭкоТехноХим» было признано уклонившимся от заключения контракта в связи с не представлением обоснования цены контракта в соответствии с частью 9 статьи 37 Закона о контрактной системе.

Вх. № 7016 от 01.10.2020 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступило обращение ФГБОУ ВО УИ ГА о включении сведений в отношении ООО «ЭкоТехноХим» в реестр недобросовестных поставщиков.

На заседании Комиссии в рамках дистанционного рассмотрения 07.10.2020 г. представитель заказчика поддержала доводы, изложенные в обращении.

На заседании Комиссии в рамках дистанционного рассмотрения 07.10.2020 г. представитель ООО «ЭкоТехноХим» пояснил, что обществом в регламентированный срок был подписан проект контракта на поставку авиационного бензина.

В соответствии со статьей 37 Закона о контрактной системе обществом при подписании контракта был представлен список исполненных контрактов в качестве подтверждения добросовестности, а также обоснование цены.

Вместе с тем, в связи с произошедшем техническим сбоем на электронной торговой площадке, данный документ прикреплен не был.

ООО «ЭкоТехноХим» не имело намерения уклоняться от подписания контракта, является изготовителем данного топлива и готово исполнить контракт в полном объеме.

Кроме того, обществом было оформлено обеспечение исполнения контракта посредством перечисления денежных средств на расчетный счет заказчика.

ООО «ЭкоТехноХим» является добросовестным исполнителем контрактов и просит Комиссию Ульяновского УФАС России не включать сведения в отношении общества в реестр недобросовестных поставщиков.

Указанные пояснения были также представлены в письменном виде.

Также вх. № 7180 от 07.10.2020 г. ООО «ЭкоТехноХим» поступило ходатайство о предоставлении возможности подписания контракта по результатам электронного аукциона.

В рассмотрении обращения объявлялся перерыв до 14:00 08.10.2020 г. для анализа материалов по делу.

На заседании Комиссии после перерыва 08.10.2020 г. в рамках дистанционного рассмотрения обращения представители ООО «ЭкоТехноХим» поддержали ранее представленные пояснения в полном объеме.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения в отношении ООО «ЭкоТехноХим» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

При этом Комиссия исходила из следующего.

Согласно протоколу подведения итогов аукциона от 10.09.2020 г. победителем электронного аукциона было признано ООО «ЭкоТехноХим».

Согласно части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в [части 12 статьи 54.7](#), [части 8 статьи 69](#), [части 8 статьи 82.4](#), [части 23 статьи 83.1](#) Закона о контрактной системе протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением [части 2.1](#) статьи 83.2 Закона о контрактной системе), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном [частью 23 статьи 68](#) Закона о контрактной системе, а также включения информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной [пунктом 2 части 4 статьи 54.4](#), [пунктом 7 части 9 статьи 83.1](#) Закона о контрактной системе, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

В соответствии с представленной заказчиком информацией с личного кабинета электронной площадки, отражающей этапы заключения контракта по указанному аукциону, ФГБОУ ВО УИ ГА был направлен проект контракта для подписания ООО «ЭкоТехноХим» **16.09.2020**.

Согласно части 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ,

подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 83.2 Закона. В случае, если при проведении электронного аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель электронной процедуры ***одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 Закона или обеспечение исполнения контракта в размере, предусмотренном документацией о соответствующей электронной процедуре, и информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 Закона, а также обоснование цены контракта в соответствии с частью 9 статьи 37*** Закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

Частью 9 статьи 37 Закона о контрактной системе установлено, что если предметом контракта, для заключения которого проводится конкурс или аукцион, является поставка товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствие, средства для оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственные средства, топливо), участник закупки, предложивший цену контракта, сумму цен единиц товара на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, наряду с требованиями, предусмотренными статьей 37 Закона о контрактной системе, обязан представить заказчику обоснование предлагаемых цены контракта, суммы цен единиц товара, которое может включать в себя гарантийное письмо от производителя с указанием цены и количества поставляемого товара (за исключением случая, если количество поставляемых товаров невозможно определить), документы, подтверждающие наличие товара у участника закупки, иные документы и расчеты, подтверждающие возможность участника закупки осуществить поставку товара по предлагаемой цене, сумме цен единиц товара.

Учитывая, что ООО «ЭкоТехноХим» была снижена цена контракта на 41,5 %, а также что предметом контракта является поставка авиационного бензина, при подписании контракта на ООО «ЭкоТехноХим» распространяется действие части 9 статьи 37 Закона о контрактной системе.

Регламентированный срок подписания контракта для участника закупки был установлен – ***21.09.2020 г. в 23:59 (МСК)***.

В соответствии с частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе *в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 статьи 83.2 Закона о контрактной, размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего контракта не более чем один раз. При этом победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим документации и (или) извещению о закупке и своей заявке на участие в электронной процедуре, с указанием соответствующих положений данных документов.*

В соответствии с представленной информацией с личного кабинета электронной площадки ООО «ЭкоТехноХим» 21.09.2020 г. разместило протокол разногласий относительно положений проекта контракта.

Согласно части 5 статьи 83.2 Закона о контрактной системе *в течение трех рабочих дней с*

даты размещения победителем электронной процедуры на электронной площадке в соответствии с [частью 4](#) статьи 83.2 Закона о контрактной системе протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе и на электронной площадке проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя электронной процедуры. При этом размещение в единой информационной системе и на электронной площадке заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя допускается при условии, что такой победитель разместил на электронной площадке протокол разногласий в соответствии с [частью 4](#) статьи 83.2 Закона о контрактной системе.

22.09.2020 г. заказчик обработал протокол разногласий и повторно разместил проект контракта в Единой информационной системе для его подписания победителем аукциона.

Согласно части 6 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе и на электронной площадке документов, предусмотренных [частью 5](#) статьи 83.2 Закона о контрактной системе, победитель электронной процедуры размещает на электронной площадке проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя, а также документ и (или) информацию в соответствии с [частью 3](#) статьи 83.2 Закона о контрактной, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанные усиленной электронной подписью указанного лица.

Регламентированный срок подписания контракта для участника закупки был установлен – **25.09.2020 г. в 23:59 (МСК)**.

Согласно сведениям, представленным с личного кабинета электронной площадки **25.09.2020 г.** ООО «ЭкоТехноХим» был направлен подписанный проект контракта с приложением платежного поручения № 2096 от 25.09.2020 г. на сумму 1 767 000, 00 руб.

При этом, согласно сведениям, представленным заказчиком, обоснование цены контракта в соответствии с [частью 9](#) статьи 37 Закона о контрактной системе обществом представлено не было.

В соответствии с [частью 5](#) статьи 96 Закона о контрактной системе в случае не предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

29.09.2020 г. ООО «ЭкоТехноХим» было признано уклонившимся от заключения контракта в связи с не представлением обоснования цены контракта в соответствии с [частью 9](#) статьи 37 Закона о контрактной системе.

В соответствии с [частью 2](#) статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Вместе с тем, включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном уклонении от подписания контракта.

Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного уклонения участника закупки от подписания проекта контракта.

При этом ни Закон о контрактной системе, ни Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий, направленных на уклонение от подписания контракта.

В указанном случае Комиссия Ульяновского УФАС России не может ограничиваться формальным установлением факта нарушения законодательства о контрактной системе, поскольку согласно представленным пояснениям ООО «ЭкоТехноХим» непредставление надлежащей информации, содержащей обоснование цены контракта было вызвано техническим сбоем в работе электронной торговой площадки.

При этом, согласно сведениям, представленным ООО «ЭкоТехноХим», в целях исполнения контракта обществом в качестве обеспечения исполнения контракта было осуществлено перечисление денежных средств на расчетный счет заказчика, что подтверждается платежным поручением № 2096 от 25.09.2020 г.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия антимонопольного органа пришла к выводу о том, что в действиях ООО «ЭкоТехноХим» отсутствуют признаки недобросовестности, соответственно, включение сведений об ООО «ЭкоТехноХим» в реестр не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности и является несоразмерным характеру допущенного нарушения.

Таким образом, учитывая изложенное, Комиссией Ульяновского УФАС России было принято решение сведения в отношении ООО «ЭкоТехноХим» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Ходатайство ООО «ЭкоТехноХим» о предоставлении возможности подписания контракта не может быть удовлетворено Комиссией Ульяновского УФАС России, поскольку у антимонопольного органа отсутствуют полномочия по продлению срока подписания контракта.

На основании изложенного и руководствуясь пунктом 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства РФ № 1062 от 25.11.2013 г., статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения в отношении Общества с ограниченной ответственностью «ЭкоТехноХим» (адрес: 188744, Ленинградская обл., Приозерский р-н, п/ст. Громово, пер. Железнодорожный, д. 1; ИНН 4712024288) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Председатель Комиссии:

<...>

<...>

Члены Комиссии:

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.