

РЕШЕНИЕ
по делу № 002/01/11-690/2023
о нарушении антимонопольного законодательства

Резолютивная часть решения оглашена 19.12.2023
В полном объеме решение изготовлено 29.12.2023

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

<...>

членов Комиссии:

<...>;

<...>.

в присутствии представителей, согласно протоколу,

рассмотрев дело № 002/01/11-690/2023 по признакам нарушения Администрацией ГО г. Уфа РБ (450098, Республика Башкортостан, г. Уфа, пр. Октября, 120), Управлением образования Администрации ГО г. Уфа РБ (450096, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Орловская, 33), муниципальными автономными образовательными учреждениями (по списку), ИП Бурнадзе Э.Э. (<...>), ИП Зямилов Р.В. (<...>), ООО «БлескСервис Плюс» (423462, Республика Татарстан, Альметьевский район, г. Альметьевск, ул. Сулеймановой, д. 1, пом. 1076), ООО «Городской Сервис» (453115, Республика Башкортостан, г. Стерлитамак, ул. Комсомольская, д. 83, оф. 103), ИП Камалтдинов А.М. (<...>), ИП Камалтдинова Р.Р. (<...>), ИП Минигалиев А.И. (<...>), ИП Корытов Д.И. (<...>) пункта 3 части 1 статьи 11, пункта 3 статьи 16 и пункта 1 части 1 статьи 17 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с ч. 1 ст. 8 Конституции Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) в России гарантируется свобода экономической деятельности и поддержка конкуренции, составляющие согласно ч. 1 ст. 16 Конституции РФ основы конституционного строя Российской Федерации.

Поддержка конкуренции реализуется в ч. 2 ст. 34 Конституции Российской Федерации, устанавливающей, что не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию.

В соответствии с ч. 2 ст. 22 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган выполняет основную функцию по выявлению нарушений антимонопольного законодательства, принятию мер по прекращению нарушения антимонопольного законодательства и привлечению к ответственности за такие нарушения.

Согласно п. 6.1.6 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, территориальный орган осуществляет полномочия по контролю за соответствием антимонопольному законодательству действующих на территории, подведомственной территориальному органу, соглашений между хозяйствующими субъектами, которые могут быть признаны допустимыми в соответствии с антимонопольным законодательством.

Согласно пункту 3 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции одним из оснований для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства.

В рамках возложенных на антимонопольный орган функций по обеспечению государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами, выявлению нарушений антимонопольного законодательства, принятию мер по прекращению нарушения антимонопольного законодательства Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Управление), в ходе мониторинга информации размещенной в Единой информационной системе в сфере закупок (zakupki.gov.ru), установлено, что 26.01.2023, 30.01.2023 и 15.02.2023 образовательными учреждениями городского округа город Уфа Республики Башкортостан объявлены закупочные процедуры на услуги по уборке зданий и обслуживанию помещений. Условия (Таблица № 1).

При анализе указанных закупочных процедур Управлением установлено, что способ проведения объявленных закупок являются аналогичным «Отбор ценовых оферт для СМСП (электронный магазин)», проводятся в рамках Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» с установленным сроком подачи заявок в 1 день с момента размещения извещения.

Таблица № 1

№	Номер процедуры размещения	Дата размещения	Предмет процедуры	НМЦ
1	32312061086	26.01.2023	Оказание услуг по санитарному содержанию и техническому комплексному обслуживанию административных помещений и уличного оборудования	13 313 896,95
2	32312061108	26.01.2023	Оказание услуг по санитарному содержанию и техническому комплексному обслуживанию административных помещений и уличного оборудования	18 612 560,52
3	32312061109	26.01.2023	Оказание услуг по санитарному содержанию и техническому комплексному обслуживанию административных помещений и уличного оборудования	19 964 712,25
4	32312061111	26.01.2023	Оказание услуг по санитарному содержанию и техническому комплексному обслуживанию административных помещений и уличного оборудования	18 758 612,65
5	32312061114	26.01.2023	Оказание услуг по санитарному содержанию и техническому комплексному обслуживанию административных помещений и уличного оборудования	19 306 792,58
			Оказание услуг по санитарному содержанию и	

6	32312061116	26.01.2023	Оказание услуг по санитарному содержанию и техническому комплексному обслуживанию административных помещений и уличного оборудования	19 514 776,25
7	32312061122	26.01.2023	Оказание услуг по санитарному содержанию и техническому комплексному обслуживанию административных помещений и уличного оборудования	19 851 623,22
8	32312061123	26.01.2023	Оказание услуг по санитарному содержанию и техническому комплексному обслуживанию административных помещений и уличного оборудования	19 520 542,40
9	32312061136	26.01.2023	Оказание услуг по санитарному содержанию и техническому комплексному обслуживанию административных помещений и уличного оборудования	17 695 795,56
10	32312061141	26.01.2023	Оказание услуг по санитарному содержанию и техническому комплексному обслуживанию административных помещений и уличного оборудования	19 464 905,69
11	32312061161	26.01.2023	Оказание услуг по санитарному содержанию и техническому комплексному обслуживанию административных помещений и уличного оборудования	19 298 116,73
12	32312061200	26.01.2023	Оказание услуг по санитарному содержанию и техническому комплексному обслуживанию административных помещений и уличного оборудования	17 919 865,39
13	32312061218	26.01.2023	Оказание услуг по санитарному содержанию и техническому комплексному обслуживанию административных помещений и уличного оборудования	18 380 619,15
14	32312061235	26.01.2023	Оказание услуг по санитарному содержанию и техническому комплексному обслуживанию административных помещений и уличного оборудования	18 144 760,02
15	32312061282	26.01.2023	Оказание услуг по санитарному содержанию и техническому комплексному обслуживанию административных помещений и уличного оборудования	18 177 768,35
16	32312061304	26.01.2023	Оказание услуг по санитарному содержанию и техническому комплексному обслуживанию административных помещений и уличного оборудования	7 670 763,61
17	32312061305	26.01.2023	Оказание услуг по санитарному содержанию и техническому комплексному обслуживанию административных помещений и уличного оборудования	19 998 075,21
18	32312061417	26.01.2023	Оказание услуг по санитарному содержанию и техническому комплексному обслуживанию административных помещений и уличного оборудования.	18 763 794,64

19	32312061435	26.01.2023	Оказание услуг по санитарному содержанию и техническому комплексному обслуживанию административных помещений и уличного оборудования	16 739 561,80
20	32312061473	26.01.2023	Оказание услуг по санитарному содержанию и техническому комплексному обслуживанию административных помещений и уличного оборудования	19 052 725,51
21	32312061523	26.01.2023	Оказание услуг по санитарному содержанию и техническому комплексному обслуживанию административных помещений и уличного оборудования	19 853 445,58
22	32312061625	26.01.2023	Оказание услуг по санитарному содержанию и техническому комплексному обслуживанию административных помещений и уличного оборудования.	19 122 823,46
23	32312068905	30.01.2023	Оказание услуг по санитарному содержанию и техническому комплексному обслуживанию административных помещений и уличного оборудования	9 672 046,71
24	32312068908	30.01.2023	Оказание услуг по санитарному содержанию и техническому комплексному обслуживанию административных помещений и уличного оборудования	12 598 407,53
25	32312068909	30.01.2023	Оказание услуг по санитарному содержанию и техническому комплексному обслуживанию административных помещений и уличного оборудования	19 021 560,26
26	32312068913	30.01.2023	Оказание услуг по санитарному содержанию и техническому комплексному обслуживанию административных помещений и уличного оборудования	19 222 603,07
27	32312068920	30.01.2023	Оказание услуг по санитарному содержанию и техническому комплексному обслуживанию административных помещений и уличного оборудования	8 723 435,00
28	32312068976	30.01.2023	Оказание услуг по санитарному содержанию и техническому комплексному обслуживанию административных помещений и уличного оборудования	19 032 378,09
29	32312070541	30.01.2023	Оказание комплексных услуг помещений	18 183 687,42
30	32312070637	30.01.2023	Оказание услуг по комплексному обслуживанию помещения	10 959 742,59
31	32312070651	30.01.2023	Оказание комплексных услуг помещений	5 472 342,45
32	32312070675	30.01.2023	Оказание комплексных услуг помещений	4 198 153,44
33	32312070715	30.01.2023	Оказание комплексных услуг помещений	162 738,34

34	32312070772	30.01.2023	Оказание комплексных услуг помещений	1 686 140,61
35	32312071048	30.01.2023	Оказание услуг по комплексному обслуживанию помещения.	6 744 875,93
36	32312071177	30.01.2023	Оказание услуг по комплексному обслуживанию помещения.	5 225 866,52
37	32312071257	30.01.2023	Оказание комплексных услуг помещений	5 396 092,97
38	32312071323	30.01.2023	Оказание комплексных услуг помещений	7 255 768,85
39	32312071342	30.01.2023	Оказание комплексных услуг помещений	9 129 968,45
40	32312071388	30.01.2023	Оказание комплексных услуг помещений	355 584,05
41	32312071457	30.01.2023	Оказание комплексных услуг помещений	4 728 215,80
42	32312071519	30.01.2023	Оказание услуг по комплексному обслуживанию помещения.	98 147,12
43	32312071533	30.01.2023	Оказание комплексных услуг помещений	132 711,24
44	32312120321	15.02.2023	Оказание услуг по санитарному содержанию и техническому комплексному обслуживанию административных помещений и уличного оборудования	18 004 147,64
45	32312120382	15.02.2023	Оказание услуг по санитарному содержанию и техническому комплексному обслуживанию административных помещений и уличного оборудования	16 510 566,74
46	32312120728	15.02.2023	Оказание услуг по санитарному содержанию и техническому комплексному обслуживанию административных помещений и уличного оборудования	19 996 523,43
47	32312120881	15.02.2023	Оказание услуг по санитарному содержанию и техническому комплексному обслуживанию административных помещений и уличного оборудования	19 254 022,88
48	32312120991	15.02.2023	Оказание услуг по санитарному содержанию и техническому комплексному обслуживанию административных помещений и уличного оборудования	11 213 235,96
49	32312121550	15.02.2023	Оказание услуг по санитарному содержанию и техническому комплексному обслуживанию административных помещений и уличного оборудования	19 871 340,76
50	32312121616	15.02.2023	Оказание услуг по санитарному содержанию и техническому комплексному обслуживанию административных помещений и уличного оборудования	18 966 481,08
51	32312121689	15.02.2023	Оказание услуг по санитарному содержанию и техническому комплексному обслуживанию	17 366

		административных помещений и уличного оборудования	003,33	
52	32312121815	15.02.2023	Оказание услуг по санитарному содержанию и техническому комплексному обслуживанию административных помещений и уличного оборудования	17 904 008,60
53	32312121893	15.02.2023	Оказание услуг по санитарному содержанию и техническому комплексному обслуживанию административных помещений и уличного оборудования	16 892 893,26
54	32312122393	15.02.2023	Оказание услуг по санитарному содержанию и техническому комплексному обслуживанию административных помещений и уличного оборудования	6 604 156,21
55	32312122502	15.02.2023	Оказание услуг по санитарному содержанию и техническому комплексному обслуживанию административных помещений и уличного оборудования	19 982 551,85
56	32312122525	15.02.2023	Оказание услуг по санитарному содержанию и техническому комплексному обслуживанию административных помещений и уличного оборудования	17 613 846,12
57	32312122586	15.02.2023	Оказание услуг по санитарному содержанию и техническому комплексному обслуживанию административных помещений и уличного оборудования	18 396 228,40

Все указанные закупки проводились на одной электронной торговой площадке АО «Единая электронная торговая площадка» (<http://roseltorg.ru>).

Указанные закупки проводились в рамках доведенных Администрацией г. Уфы до заказчиков бюджетных средств.

Способом осуществления закупки во всех случаях является «Отбор ценовых ofert для СМСП (электронный магазин)», предусмотренных положениями о закупках.

Согласно ст. 43 «Порядок проведения закупки у СМСП по принципу «электронного магазина» Типового положения о закупке, утвержденного постановлением Администрации г. Уфы Республики Башкортостан от 23.01.2023 № 57, указанная закупка осуществляется в электронной форме с использованием электронной площадки, предусмотренной частью 10 статьи 3.4 Закона о закупках. При этом цена договора не должна превышать 20 млн. рублей.

Статья 3.4 Закона о закупках устанавливает особенности осуществления конкурентной закупки в электронной форме и функционирования электронной площадки для целей осуществления конкурентной закупки, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Также, согласно ст. 43 указанного Типового положения, отбор ценовых ofert для СМСП – процедура выбора поставщика (подрядчика, исполнителя), при которой заказчик размещает в электронном магазине сведения о потребности в товарах, работах, услугах, а поставщики (исполнители, подрядчики) предоставляют свои предложения о

цене. Договор заключается с поставщиком (исполнителем, подрядчиком), предложившим лучшие условия исполнения договора по цене и иным сведениям (критерии оценки при наличии).

Предметом торгов, проводимых 26.01.2023, 30.01.2023 и 15.02.2023, согласно «Наименованию объекта закупки» в извещениях, в соответствии с ОКПД2 являлась: «Услуги по обслуживанию помещений комплексные», «Услуги по общей уборке зданий» (Таблица № 2).

Указанные товары (услуги) оборачиваются в Российской Федерации на соответствующих рынках и реализуются участниками рынков как в рамках гражданско-правовых договоров, так и государственных (муниципальных) контрактов.

Таблица № 2

Предмет торгов	ОКДП2	Номера извещений
Оказание комплексных услуг помещений	81.10.10.000	32312070715, 32312071533
Оказание комплексных услуг помещений	81.10.10.000, 81.21.10.000	32312070541, 32312070651, 32312070675, 32312070772, 32312071257, 32312071323, 32312071342, 32312071388, 32312071457
Оказание услуг по комплексному обслуживанию помещения	81.10.10.000, 81.21.10.000	32312070637, 32312071048, 32312071177
Оказание услуг по комплексному обслуживанию помещения	81.10.10.000	32312071519
Оказание услуг по санитарному содержанию и техническому комплексному обслуживанию административных помещений и уличного оборудования	81.10.10, 81.10.10.000	32312122393
Оказание услуг по санитарному содержанию и техническому комплексному обслуживанию административных помещений и уличного оборудования	81.10.10.000	32312061086, 32312061108, 32312061109, 32312061111, 32312061114, 32312061116, 32312061122, 32312061123, 32312061136, 32312061141, 32312061161, 32312061200, 32312061218, 32312061235, 32312061282, 32312061304, 32312061305, 32312061435, 32312061473, 32312061523, 32312120382, 32312122502, 32312122586, 32312061417, 32312061625
Оказание услуг по санитарному содержанию и техническому комплексному обслуживанию	81.10.10.000, 81.21.10.000	32312068905, 32312068908, 32312068909, 32312068913, 32312068920, 32312068976, 32312120728, 32312120881, 32312120991, 32312121550, 32312121616, 32312121689, 32312121815, 32312121893, 32312122525,

Проанализировав информацию, представленную электронной торговой площадкой по рассматриваемым закупкам, установлено следующее.

По результатам указанных 57 закупочных процедур заключено 212 договоров на общую сумму в 972 412 315 руб. При этом процент снижения от начальной максимальной цены составил 0% (Таблица № 3).

1. ИП Бурнадзе Э.Э. (ИНН 772384255113) признан победителем в рамках 10 закупочных процедур (32312061086, 32312061109, 32312061116, 32312061122, 32312061123, 32312061200, 32312061282, 32312061417, 32312061435, 32312061625), по результатам которых с ним заключено 49 договоров на общую сумму в 182 889 364,7 руб.

2. ИП Зямилов Р.В. (ИНН 027719559837) признан победителем в рамках 14 закупочных процедур (32312061108, 32312061111, 32312061114, 32312061136, 32312061141, 32312061161, 32312061218, 32312061235, 32312061304, 32312061305, 32312061473, 32312061523, 32312068909, 32312071177), по результатам которых с ним заключено 57 договоров на общую сумму в 240 484 599,6 руб.

3. ООО «Блесксервис Плюс» (ИНН 1644059069) признан победителем в рамках 11 закупочных процедур (32312068908, 32312068920, 32312068976, 32312070541, 32312070675, 32312070772, 32312071048, 32312071323, 32312071388, 32312071457, 32312071533), по результатам которых с ним заключено 20 договоров на общую сумму 128 778 249,2 руб.

4. ООО «Городской Сервис» (ИНН 0268095415) признан победителем в рамках 8 закупочных процедур (32312068905, 32312068913, 32312070637, 32312070651, 32312070715, 32312071257, 32312071342, 32312071519), по результатам которых с ним заключено 19 договоров на общую сумму 60 113 681,7 руб.

5. ИП Камалтдинов А.М. (ИНН 027614513521) признан победителем в рамках 3 закупочных процедур (32312120382, 32312122502, 32312122586), по результатам которых с ним заключено 8 договоров на общую сумму в 150 043 135,9 руб.

6. ИП Камалтдинова Р.Р. (ИНН 027619247464) признан победителем в рамках 6 закупочных процедур (32312120321, 32312120728, 32312120881, 32312120991, 32312121893, 32312122525), по результатам которых с ним заключено 43 договора на общую сумму в 102 974 669,3 руб.

7. ИП Минигалиев А.И. (ИНН 027607458326) признан победителем в рамках 3 закупочных процедур (32312121616, 32312121815, 32312122393), по результатам которых с ним заключено 10 договоров на общую сумму 69 891 270,73 руб.

8. ИП Корытов Д.И. (ИНН 027709229928) признан победителем в рамках 2 закупочных процедур (32312121550, 32312121689), по результатам которых с ним заключено 6 договоров на общую сумму 37 237 344,09 руб.

Таблица № 3

№	Номер процедуры	Количество участников	Участники	Процент снижения	Победитель
1	32312061086	1	ИП Бурнадзе Э.Э.	0%	ИП Бурнадзе Э.Э.
2	32312061108	1	ИП Зямилов Р.В.	0%	ИП Зямилов Р.В.

3	32312061109	1	ИП Бурнадзе Э.Э.	0%	ИП Бурнадзе Э.Э.
4	32312061111	1	ИП Зямилов Р.В.	0%	ИП Зямилов Р.В.
5	32312061114	1	ИП Зямилов Р.В.	0%	ИП Зямилов Р.В.
6	32312061116	1	ИП Бурнадзе Э.Э.	0%	ИП Бурнадзе Э.Э.
7	32312061122	1	ИП Бурнадзе Э.Э.	0%	ИП Бурнадзе Э.Э.
8	32312061123	1	ИП Бурнадзе Э.Э.	0%	ИП Бурнадзе Э.Э.
9	32312061136	1	ИП Зямилов Р.В.	0%	ИП Зямилов Р.В.
10	32312061141	1	ИП Зямилов Р.В.	0%	ИП Зямилов Р.В.
11	32312061161	1	ИП Зямилов Р.В.	0%	ИП Зямилов Р.В.
12	32312061200	1	ИП Бурнадзе Э.Э.	0%	ИП Бурнадзе Э.Э.
13	32312061218	1	ИП Зямилов Р.В.	0%	ИП Зямилов Р.В.
14	32312061235	1	ИП Зямилов Р.В.	0%	ИП Зямилов Р.В.
15	32312061282	1	ИП Бурнадзе Э.Э.	0%	ИП Бурнадзе Э.Э.
16	32312061304	1	ИП Зямилов Р.В.	0%	ИП Зямилов Р.В.
17	32312061305	1	ИП Зямилов Р.В.	0%	ИП Зямилов Р.В.
18	32312061417	1	ИП Бурнадзе Э.Э.	0%	ИП Бурнадзе Э.Э.
19	32312061435	1	ИП Бурнадзе Э.Э.	0%	ИП Бурнадзе Э.Э.
20	32312061473	1	ИП Зямилов Р.В.	0%	ИП Зямилов Р.В.
21	32312061523	1	ИП Зямилов Р.В.	0%	ИП Зямилов Р.В.
22	32312061625	1	ИП Бурнадзе Э.Э.	0%	ИП Бурнадзе Э.Э.
23	32312068905	1	ООО «Городской Сервис»	0%	ООО «Городской Сервис»
24	32312068908	2	ООО «БлескСервис Плюс»	0%	ООО «БлескСервис Плюс»
			ООО «Фактор»	0,16 %	
25	32312068909	1	ИП Зямилов Р.В.	0%	ИП Зямилов Р.В.
			ООО «Городской Сервис»	0%	ООО «Городской Сервис»
26	32312068913	2	ООО УК «Южуралстрой»	1,10 %	
27	32312068920	1	ООО «БлескСервис Плюс»	0%	ООО «БлескСервис Плюс»
			ООО «БлескСервис Плюс»	0%	ООО «БлескСервис Плюс»
28	32312068976	2	ООО УК «Южуралстрой»	5,36 %	
29	32312070541	2	ООО «БлескСервис Плюс»	0%	ООО «БлескСервис Плюс»
			ИП Корытов Д.И.	0,51 %	
30	32312070637	2	ООО «Городской Сервис»	0%	ООО «Городской Сервис»
			ИП Корытов Д.И.	0,54 %	
31	32312070651	2	ООО «Городской Сервис»	0%	ООО «Городской Сервис»
			ИП Корытов Д.И.	0,52 %	
			ООО «БлескСервис	0%	

32	32312070675	2	Плюс» ИП Корытов Д.И.	0% 0,50 %	ООО «БлескСервис Плюс»
33	32312070715	1	ООО «Городской Сервис»	0%	ООО «Городской Сервис»
34	32312070772	2	ООО «БлескСервис Плюс» ИП Корытов Д.И.	0% 0,51 %	ООО «БлескСервис Плюс»
35	32312071048	2	ООО «БлескСервис Плюс» ИП Корытов Д.И.	0% 0,51 %	ООО «БлескСервис Плюс»
36	32312071177	2	ИП Зямилов Р.В. ИП Корытов Д.И.	0% 0,51 %	ИП Зямилов Р.В.
37	32312071257	2	ООО «Городской Сервис» ИП Корытов Д.И.	0% 0,51 %	ООО «Городской Сервис»
38	32312071323	2	ООО «БлескСервис Плюс» ИП Корытов Д.И.	0% 0,51 %	ООО «БлескСервис Плюс»
39	32312071342	2	ООО «Городской Сервис» ИП Корытов Д.И.	0% 0,05 %	ООО «Городской Сервис»
40	32312071388	2	ООО «БлескСервис Плюс» ИП Корытов Д.И.	0% 0,10 %	ООО «БлескСервис Плюс»
41	32312071457	2	ООО «БлескСервис Плюс» ИП Корытов Д.И.	0% 0,51 %	ООО «БлескСервис Плюс»
42	32312071519	1	ООО «Городской Сервис»	0%	ООО «Городской Сервис»
43	32312071533	1	ООО «БлескСервис Плюс»	0%	ООО «БлескСервис Плюс»
44	32312120321	1	ИП Камалудинова Р.Р.	0%	ИП Камалудинова Р.Р.
45	32312120382	1	Камалудинов А.М.	0%	Камалудинов А.М.
46	32312120728	1	ИП Камалудинова Р.Р.	0%	Камалудинов А.М.
47	32312120881	1	ИП Камалудинова Р.Р.	0%	Камалудинов А.М.
48	32312120991	2	ИП Камалудинова Р.Р. ООО «ОММ – Уфа»	0% 13 %	Камалудинов А.М.
49	32312121550	1	ИП Корытов Д.И.	0%	ИП Корытов Д.И.
50	32312121616	1	ИП Минигалиев А.И.	0%	ИП Минигалиев А.И.
51	32312121689	1	ИП Корытов Д.И.	0%	ИП Корытов Д.И.
52	32312121815	1	ИП Минигалиев А.И.	0%	ИП Минигалиев А.И.
53	32312121893	1	ИП Камалудинова Р.Р.	0%	ИП Камалудинова Р.Р.
54	32312122393	1	ИП Минигалиев А.И.	0%	ИП Минигалиев А.И.
55	32312122502	1	Камалудинов А.М. ИП Камалудинова Р.Р.	0% 0%	Камалудинов А.М.

56 32312122525	2	ООО «Башуралтехсервис»	3,74 %	ИП КАМАЛДИНОВА Р.Р.
57 32312122586	1	Камалдинов А.М.	0%	Камалдинов А.М.

Из указанного следует, что при участии в рассматриваемых закупках, проводимых на одной площадке и в один период времени (26.01.2023, 30.01.2023 и 15.02.2023) с аналогичным предметом закупки:

– ИП Бурнадзе Э.Э. (ИНН 772384255113), ИП Зямилов Р.В. (ИНН 027719559837), ООО «Блесксервис Плюс» (ИНН 1644059069) и ООО «Городской Сервис» (ИНН 0268095415) не подавали заявки на такую процедуру, на которую уже была подана заявка одним из таких субъектов.

– ИП Камалдинов А.М. (ИНН 027614513521), ИП Камалдинова Р.Р. (ИНН 027619247464), ИП Минигалиев А.И. (ИНН 027607458326), ИП Корытов Д.И. (ИНН 027709229928) не подавали заявки на такую процедуру, на которую уже была подана заявка одним из таких субъектов.

При этом, в силу установленного порядка проведения закупочных процедур, указанные лица не могли обладать информацией о количестве принимающих участие в таких закупках хозяйствующих субъектах, в том числе, не могли обладать информацией о том, кем подавалась заявка, когда подавалась заявка непосредственно до размещения закупочной комиссией соответствующих протоколов, т.е. после окончания подачи заявок.

Таким образом, осуществление подачи такими лицами заявок на процедуры, проходящие в одно время и на которые другими из рассматриваемых лиц заявка не подавалась, свидетельствует о реализации такими лицами недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством антиконкурентного соглашения.

Согласно п. 3 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к разделу товарного рынка по территориальному принципу, объему продажи или покупки товаров, ассортименту реализуемых товаров либо составу продавцов или покупателей (заказчиков).

Также, при анализе поступивших сведений и информации по указанным закупочным процедурам Управлением также установлены признаки заключения реализации антиконкурентного соглашения между заказчиками и указанными хозяйствующими субъектами.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством

Российской Федерации.

Кроме того, в связи с выявлением признаков заключения и реализации указанных выше антиконкурентных соглашений после внесения изменений в Типовое положение о закупке, предусмотренных постановлением Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан от 23.01.2023 № 57 и невозможностью осуществить такие действия до принятия таких изменений, Управлением усмотрены признаки нарушения п. 3 ст. 16 Закона о защите конкуренции.

Согласно п. 3 ст. 16 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к разделу товарного рынка по территориальному принципу, объему продажи или покупки товаров, ассортименту реализуемых товаров либо по составу продавцов или покупателей (заказчиков).

В связи с указанным, приказом Управления от 17.04.2023 № 69/23 возбуждено дело № 002/01/11-690/2023 о нарушении антимонопольного законодательства и создана комиссия по его рассмотрению.

По результатам рассмотрения указанного антимонопольного дела, доказательства, требования и возражения, доводы лиц, участвующих в деле, Комиссией установлены следующие фактические и иные обстоятельства.

1. АНТИКОНКУРЕНТНОЕ СОГЛАШЕНИЕ ИП БУРНАДЗЕ Э.Э., ИП ЗЯМИЛОВ Р.В., ООО «БЛЕСКСЕРВИС ПЛЮС» И ООО «ГОРОДСКОЙ СЕРВИС»

Реализация антиконкурентного соглашения между ИП Бурнадзе Э.Э., ИП Зямилов Р.В., ООО «Блесксервис Плюс» и ООО «Городской Сервис», которого привело или могло привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах, усматривается в рамках следующих закупочных процедур (Таблица № 4).

Таблица № 4

№ Извещение	Дата размещения	Организатор закупки	Участники	Победитель	Процент снижения
1 32312061086	26.01.2023	МАДОУ Дет. сад № 150	ИП Бурнадзе Э.Э.	ИП Бурнадзе Э.Э.	0%
2 32312061108	26.01.2023	МАОУ Школа № 41	ИП Зямилов Р.В.	ИП Зямилов Р.В.	0%
3 32312061109	26.01.2023	МАОУ Школа № 131	ИП Бурнадзе Э.Э.	ИП Бурнадзе Э.Э.	0%
4 32312061111	26.01.2023	МАДОУ Дет. сад № 222	ИП Зямилов Р.В.	ИП Зямилов Р.В.	0%
5 32312061114	26.01.2023	МАОУ Центр обр-я № 53	ИП Зямилов Р.В.	ИП Зямилов Р.В.	0%
6 32312061116	26.01.2023	МАОУ Гимназия № 111	ИП Бурнадзе Э.Э.	ИП Бурнадзе Э.Э.	0%
7 32312061120	26.01.2023	МАОУ Школа-	ИП Бурнадзе	ИП Бурнадзе	0%

7	32312061122	26.01.2023	Интернат № 3	Э.Э.	Э.Э.	0%
8	32312061123	26.01.2023	МАОУ Гимназия № 121	ИП Бурнадзе Э.Э.	ИП Бурнадзе Э.Э.	0%
9	32312061136	26.01.2023	МАОУ Лицей № 68	ИП Зямилов Р.В.	ИП Зямилов Р.В.	0%
10	32312061141	26.01.2023	МАОУ Школа № 118	ИП Зямилов Р.В.	ИП Зямилов Р.В.	0%
11	32312061161	26.01.2023	МАОУ Школа № 34	ИП Зямилов Р.В.	ИП Зямилов Р.В.	0%
12	32312061200	26.01.2023	МАОУ Школа № 119	ИП Бурнадзе Э.Э.	ИП Бурнадзе Э.Э.	0%
13	32312061218	26.01.2023	МАОУ Гимназия № 16	ИП Зямилов Р.В.	ИП Зямилов Р.В.	0%
14	32312061235	26.01.2023	МАОУ Школа № 9	ИП Зямилов Р.В.	ИП Зямилов Р.В.	0%
15	32312061282	26.01.2023	МАОУ Гимназия № 11	ИП Бурнадзе Э.Э.	ИП Бурнадзе Э.Э.	0%
16	32312061304	26.01.2023	МАОУ Гимназия № 3	ИП Зямилов Р.В.	ИП Зямилов Р.В.	0%
17	32312061305	26.01.2023	МАОУ Гимназия № 64	ИП Зямилов Р.В.	ИП Зямилов Р.В.	0%
18	32312061417	26.01.2023	МАОУ Лицей № 106	ИП Бурнадзе Э.Э.	ИП Бурнадзе Э.Э.	0%
19	32312061435	26.01.2023	МАОУ Школа № 129	ИП Бурнадзе Э.Э.	ИП Бурнадзе Э.Э.	0%
20	32312061473	26.01.2023	МАОУ Школа № 85	ИП Зямилов Р.В.	ИП Зямилов Р.В.	0%
21	32312061523	26.01.2023	МАОУ Центр обр-я № 76	ИП Зямилов Р.В.	ИП Зямилов Р.В.	0%
22	32312061625	26.01.2023	МАОУ Школа № 36	ИП Бурнадзе Э.Э.	ИП Бурнадзе Э.Э.	0%
23	32312068905	30.01.2023	МАДОУ Дет. сад № 167	ООО «Городской Сервис»	ООО «Городской Сервис»	0%
24	32312068908	30.01.2023	МАОУ Центр обр-я № 26	ООО «БлескСервис Плюс» ООО «Фактор»	ООО «БлескСервис Плюс»	0%
25	32312068909	30.01.2023	МАОУ Лицей № 94	ИП Зямилов Р.В.	ИП Зямилов Р.В.	0%
26	32312068913	30.01.2023	МАОУ Школа № 7	ООО «Городской Сервис» ООО УК «Южуралстрой»	ООО «Городской Сервис»	0%
27	32312068920	30.01.2023	МАОУ Центр обр-я № 15	ООО «Блеск Сервис Плюс»	ООО «БлескСервис Плюс»	0%

28	32312068976	30.01.2023	МАОУ Школа № 27	ООО «Блеск Сервис Плюс» ООО УК «Южуралстрой»	ООО «БлескСервис Плюс»	0%
29	32312070541	30.01.2023	МАОУ Лицей № 2	ООО «Блеск Сервис Плюс» ИП Корытов Д.И.	ООО «БлескСервис Плюс»	0%
30	32312070637	30.01.2023	МАОУ Гимназия № 39	ООО «Городской Сервис» ИП Корытов Д.И.	ООО «Городской Сервис»	0%
31	32312070651	30.01.2023	МАОУ Гимназия № 91	ООО «Городской Сервис» ИП Корытов Д.И.	ООО «Городской Сервис»	0%
32	32312070675	30.01.2023	МАДОУ Дет. сад № 255	ООО «Блеск Сервис Плюс» ИП Корытов Д.И.	ООО «БлескСервис Плюс»	0%
33	32312070715	30.01.2023	МАДОУ Дет. сад № 138	ООО «Городской Сервис»	ООО «Городской Сервис»	0%
34	32312070772	30.01.2023	МАОУ Центр обр-я № 35	ООО «Блеск Сервис Плюс» ИП Корытов Д.И.	ООО «БлескСервис Плюс»	0%
35	32312071048	30.01.2023	МАОУ Школа № 24	ООО «Блеск Сервис Плюс» ИП Корытов Д.И.	ООО «БлескСервис Плюс»	0%
36	32312071177	30.01.2023	МАОУ Центр обр-я № 10	ИП Зямилов Р.В. ИП Корытов Д.И.	ИП Зямилов Р.В.	0%
37	32312071257	30.01.2023	МАОУ Центр обр-я № 25	ООО «Городской Сервис» ИП Корытов Д.И.	ООО «Городской Сервис»	0%
38	32312071323	30.01.2023	МАОУ Школа № 128	ООО «Блеск Сервис Плюс» ИП Корытов Д.И.	ООО «БлескСервис Плюс»	0%
39	32312071342	30.01.2023	МАОУ Школа № 4	ООО «Городской Сервис» ИП Корытов Д.И.	ООО «Городской Сервис»	0%
40	32312071388	30.01.2023	МАОУ Центр	ООО «Блеск Сервис Плюс»	ООО «БлескСервис	0%

		обр-я № 10	ИП Корытов Д.И.	Плюс»	
41 32312071457	30.01.2023	МАОУ Лицей № 46	ООО «Блеск Сервис Плюс»	ООО «БлескСервис Плюс»	0%
42 32312071519	30.01.2023	МАДОУ Дет. сад № 2	ИП Корытов Д.И. ООО «Городской Сервис»	ООО «Городской Сервис»	0%
43 32312071533	30.01.2023	МАДОУ Дет. сад № 158	ООО «Блеск Сервис Плюс»	ООО «БлескСервис Плюс»	0%

Из участия ИП Бурнадзе Э.Э., ИП Зямилов Р.В., ООО «Блесксервис Плюс», ООО «Городской Сервис» в вышеуказанных торгах следует, что, ответчики, имея возможность поставлять по договорам одни и те же товары – услуги по уборке зданий и обслуживанию помещений, не принимают совместного участия и не конкурируют друг с другом в таких торгах, подавая в большинстве случаев единственные заявки на участие, что в итоге приводит к распределению торгов между ними.

Факт заключения антиконкурентного соглашения согласно Разъяснению Президиума ФАС России (утв. протоколом Президиума ФАС России от 17.02.2016 № 3) может быть установлен как на основании прямых доказательств, так и совокупности косвенных доказательств.

Комиссией, помимо фактического распределения рассмотренных закупочных процедур, установлены следующие косвенные доказательства, свидетельствующие о заключении и реализации ИП Бурнадзе Э.Э., ИП Зямилов Р.В., ООО «Блесксервис Плюс», ООО «Городской Сервис» картельного сговора, запрещенного п. 3 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции.

1. Использование одного IP-адреса при подаче заявок и заключении договоров.

Установлено, что ИП Бурнадзе Э.Э., ИП Зямилов Р.В., ООО «Блесксервис Плюс», ООО «Городской Сервис» для подачи заявок на участие в рассматриваемых торгах и заключения договоров использовали одни и те же IP-адреса – <...>, <...> (Таблица № 5).

Таблица № 5

№	Извещение	Дата размещения	Наименование организации	IP-адрес подачи заявки	IP-адрес подписания контракта участником
1	32312061086	26.01.2023	ИП Бурнадзе Э.Э.	<...>	<...>
2	32312061108	26.01.2023	ИП Зямилов Р.В.	<...>	<...>
3	32312061109	26.01.2023	ИП Бурнадзе Э.Э.	<...>	<...>
4	32312061111	26.01.2023	ИП Зямилов Р.В.	<...>	<...>
5	32312061114	26.01.2023	ИП Зямилов Р.В.	<...>	<...>
6	32312061116	26.01.2023	ИП Бурнадзе Э.Э.	<...>	<...>
7	32312061122	26.01.2023	ИП Бурнадзе Э.Э.	<...>	<...>
8	32312061128	26.01.2023	ИП Бурнадзе Э.Э.	<...>	<...>

8	32312061123	26.01.2023	Э.Э.	<...>	<...>
9	32312061136	26.01.2023	ИП Зямилов Р.В.	<...>	<...>
10	32312061141	26.01.2023	ИП Зямилов Р.В.	<...>	<...>
11	32312061161	26.01.2023	ИП Зямилов Р.В.	<...>	<...>
12	32312061200	26.01.2023	ИП Бурнадзе Э.Э.	<...>	<...>
13	32312061218	26.01.2023	ИП Зямилов Р.В.	<...>	<...>
14	32312061235	26.01.2023	ИП Зямилов Р.В.	<...>	<...>
15	32312061282	26.01.2023	ИП Бурнадзе Э.Э.	<...>	<...>
16	32312061304	26.01.2023	ИП Зямилов Р.В.	<...>	<...>
17	32312061305	26.01.2023	ИП Зямилов Р.В.	<...>	<...>
18	32312061417	26.01.2023	ИП Бурнадзе Э.Э.	<...>	<...>
19	32312061435	26.01.2023	ИП Бурнадзе Э.Э.	<...>	<...>
20	32312061473	26.01.2023	ИП Зямилов Р.В.	<...>	<...>
21	32312061523	26.01.2023	ИП Зямилов Р.В.	<...>	<...>
22	32312061625	26.01.2023	ИП Бурнадзе Э.Э.	<...>	<...>
23	32312068905	30.01.2023	ООО «Городской Сервис»	<...>	<...>
24	32312068908	30.01.2023	ООО «БлескСервис Плюс»	<...>	<...>
25	32312068909	30.01.2023	ИП Зямилов Р.В.	<...>	<...>
26	32312068913	30.01.2023	ООО «Городской Сервис»	<...>	<...>
27	32312068920	30.01.2023	ООО «Блеск Сервис Плюс»	<...>	<...>
28	32312068976	30.01.2023	ООО «Блеск Сервис Плюс»	<...>	<...>
29	32312070541	30.01.2023	ООО «Блеск Сервис Плюс»	<...>	<...>
30	32312070637	30.01.2023	ООО «Городской Сервис»	<...>	<...>
31	32312070651	30.01.2023	ООО «Городской Сервис»	<...>	<...>
32	32312070675	30.01.2023	ООО «Блеск Сервис Плюс»	<...>	<...>
33	32312070715	30.01.2023	ООО «Городской Сервис»	<...>	<...>
34	32312070772	30.01.2023	ООО «Блеск Сервис Плюс»	<...>	<...>
35	32312071048	30.01.2023	ООО «Блеск Сервис Плюс»	<...>	<...>
36	32312071177	30.01.2023	ИП Зямилов Р.В. ООО «Городской	<...>	<...>

37	32312071257	30.01.2023	ООО «Городской Сервис»	<...>	<...>
38	32312071323	30.01.2023	ООО «Блеск Сервис Плюс»	<...>	<...>
39	32312071342	30.01.2023	ООО «Городской Сервис»	<...>	<...>
40	32312071388	30.01.2023	ООО «Блеск Сервис Плюс»	<...>	<...>
41	32312071457	30.01.2023	ООО «Блеск Сервис Плюс»	<...>	<...>
42	32312071519	30.01.2023	ООО «Городской Сервис»	<...>	<...>
43	32312071533	30.01.2023	ООО «Блеск Сервис Плюс»	<...>	<...>

Согласно Разъяснению антимонопольного законодательства ФАС России от 28.12.2016 № АЦ/90978/16 совпадение IP-адресов, с которых хозяйствующими субъектами – конкурентами осуществляются юридически значимые действия, при условии нахождения данных хозяйствующих субъектов по разным фактическим адресам, является косвенным доказательством заключения и участия этих хозяйствующих субъектов в антиконкурентном соглашении.

Юридическим адресом нахождения ИП Бурнадзе Э.Э. является <...>.

Юридическим адресом нахождения ИП Зямилов Р.В. является <...>. Кроме того, заявки ИП Бурнадзе Э.Э. содержат «Карту партнера» со следующим адресом <...>.

Юридическим адресом нахождения ООО «БлескСервис Плюс» является 423462, Республика Татарстан, Альметьевский район, город Альметьевск, Сулеймановой ул., д. 1, помещ. 1076.

Юридическим адресом нахождения ООО «Городской Сервис» является 453115, Республика Башкортостан, г Стерлитамак, ул. Комсомольская, д. 83, офис 103.

Предоставление одного IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol – протокол динамической настройки узла – сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

Комиссия отмечает, что оператор связи, оказывающий услуги доступа к сети «Интернет», предоставляет уникальный IP-адрес на каждую точку «Интернет» подключения. Соответственно, при добросовестном участии в торгах совпадение IP-адресов невозможно.

Согласно пояснениям ИП Бурнадзе Э.Э., ИП Зямилов Р.В., ООО «БлескСервис Плюс» и ООО «Городской Сервис» совпадение IP-адресов при подачи заявок на рассмотренные закупки связано с осуществлением таких действий нанятым тендерным специалистом <...>.

Вместе с тем, Комиссия отмечает, что согласно письменным пояснениям ИП Зямилов Р.В. (вх. № 14380-ЭП/23) подписание договоров производилось лично Зямиловым Р.В. с

использованием электронной цифровой подписи.

При этом, подписание договоров ИП Бурнадзе Э.Э., ИП Зямилов Р.В., ООО «БлескСервис Плюс» и ООО «Городской Сервис» осуществлялось также в рамках одних и тех же IP-адресов.

Согласно информации провайдера (вх. № 8675/23 от 05.06.2023), IP-адреса <...>, <...> в указанное электронной торговой площадкой время предоставлялись в рамках договора № <...> заключенного с ООО <...>. Адресом предоставления услуги является: <...>.

Более того, во всех случаях использования указанных адресов установлен один MAC-адрес: <...>.

MAC-адрес (от англ. Media Access Control – управление доступом к среде; также известен как Hardware Address или физический адрес устройства) – это индивидуальный идентификационный адрес устройства в сети Интернет или локальной сети, который позволяет устройству подключаться к сетям и определять необходимое устройство в сети.

В отличие от IP-адреса, присваиваемого компьютерному устройству виртуально провайдером связи, MAC-адрес привязан к одному конкретному устройству (в большинстве случаев – сетевой карте компьютера) производителем. Таким образом, по своей сути MAC-адрес представляет собой уникальный идентификатор физического устройства в сети Интернет или локальной сети.

MAC-адрес требуется провайдеру для направления трафика онлайн-данных конкретному устройству или для определения устройства, которое должно отправить пакет данных на адрес другого устройства. Физический адрес представляет собой 6 пар букв и цифр в шестнадцатеричной системе счисления.

В связи с этим, факт совпадения MAC-адресов участников картеля или иного антиконкурентного соглашения означает, что ими использовалось одно и то же компьютерное устройство.

Из указанного следует, что участие в торгах осуществлялось ответчиками с использованием единой инфраструктуры.

При этом, использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры, и совместная подготовка таких субъектов к торгам возможны только в случае предварительной договорённости, осуществлённой для достижения единой цели реализуемой деятельности, поскольку коммерческие организации, конкурирующие между собой на соответствующем рынке, не могут действовать в интересах друг друга. Изложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры. Использование самостоятельными субъектами единой инфраструктуры возможно только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия возможны только в результате достигнутых договоренностей.

2. Указание одного адреса электронной почты.

ИП Зямилов Р.В. при подаче своих заявок по рассматриваемым закупкам на электронной торговой площадке был указан следующий адрес электронной почты: <...>.

Идентичный адрес электронной почты при подаче своих заявок также был указан ООО «Городской Сервис» – <...>.

Кроме того, ООО «БлескСервис Плюс» при подаче заявок был указан схожий адрес электронной почты, а именно: <...>.

Указанное также свидетельствует о наличии единой инфраструктуры, которая возможна только в результате предварительно достигнутой договоренности.

Согласно пояснениям ИП Зямилов Р.В. и ООО «Городской Сервис» указанная электронная почта принадлежит тендерному специалисту Зайнетдиновой Индире Ирековне, нанятой в рамках договора тендерного сопровождения.

Из пояснений Зайнетдиновой И.И. от 14.07.2023 следует, что между ней и ИП Бурнадзе Э.Э., ИП Зямилов Р.В., ООО «БлескСервис Плюс» и ООО «Городской Сервис» были заключены договоры тендерного сопровождения. Также из пояснений следует, что <...> всегда при подаче заявок на закупку указывает свою почту (<...>), которая была специально создана для работы.

Вместе с тем, указанные пояснения противоречат материалам антимонопольного дела, так как при аналогичном тендерном сопровождении со стороны <...> организаций ООО «БлескСервис Плюс» и ИП Бурнадзе Э.Э. такими организациями, в рамках рассмотренных закупочных процедур указаны иные электронные почты: ООО «БлескСервис Плюс» (<...>), ИП Бурнадзе Э.Э. (<...>).

Кроме того, по результатам анализа информации, предоставленной УФНС по РБ (вх. № 18398/23) Комиссией установлено подача налоговой отчетности ИП Зямилов Р.В. и ООО <...>, с использованием чьей инфраструктуры осуществлялось участие ответчиком, осуществлялась в рамках одних и тех же IP-адресов: <...>, <...>, что уже не может быть случайным совпадением рассматриваемых событий, а также подтверждать обстоятельства, изложенные ответчиками в своих пояснениях.

3. Использование чужого сертификата электронной подписи при подаче заявок и заключении договора.

ИП Зямилов Р.В. при подписании договоров по закупках с извещениями № 32312061141 и № 32312061235 использовал сертификат электронной подписи Бурнадзе <...>.

ООО «БлескСервис Плюс» при подаче заявок по закупках с извещениями № 32312068908, № 32312068908, № 32312068920, № 32312068976, № 32312068976 и № 32312068976 использовал сертификат электронной подписи Сиражитдинова <...>, директора ООО «Городской Сервис».

Использование сертификата электронной подписи чужого хозяйствующего субъекта также свидетельствует о совершении юридически значимых действиях одним и тем же лицом (одними и теми же лицами) по предварительно достигнутым договоренностям.

4. Осуществления страховых отчислений в отношении сотрудников (исторические взаимосвязи).

Согласно информации Отделения ПФР по РБ (вх. № 8768/23 от 06.06.2023) <...> (директор ООО «Городской Сервис») был включен в список сотрудников ИП Зямилов Р.В., в отношении которого страхователем, помимо ООО «Городской Сервис», предоставлялись сведения о страховых отчислениях.

Указанная информация подтверждает, что между ИП Зямилов Р.В. и ООО «Городской

Сервис» могли быть общие взаимосвязи.

Из информации МРУ Росфинмониторинг по ПФО, предоставленной на запрос Управления (исх. № ИВ/11908/23 от 17.10.2023) следует, что в <...>, <...> между ООО «Городской Сервис» и ИП Бурнадзе Э.Э. осуществлялись финансовые операции в рамках оказания клининговых услуг.

5. Наличие взаиморасчетов

Согласно информации МРУ Росфинмониторинга по ПФО (вх. № 6003/23 от 18.04.2023) в <...>, <...> между ООО «Городской Сервис» и ИП Бурнадзе Э.Э. осуществлялись финансовые операции в рамках оказания клининговых услуг.

Указанные обстоятельства также опровергают заявленные доводы ООО «Городской сервис» (вх. № 6697-ЭП/23 от 04.05.2023) об отсутствии каких-либо взаимосвязей с такими организациями.

Также между ИП Зямилов Р.В. и ООО <...> (на базе которого осуществлялось участие рассматриваемых лиц в закупочных процедурах) установлены сомнительные взаиморасчеты в <...> и <...> в виде беспроцентного займа.

Аналогичные взаиморасчеты выявлены между ООО «Городской сервис» и ООО <...> в <...> в виде беспроцентного займа.

Из информации МРУ Росфинмониторинг по ПФО, предоставленной на запрос Управления (исх. № ИВ/11908/23 от 17.10.2023) следует, что в <...> между ООО <...> и ООО «Городской Сервис» и в <...>, <...> между ООО <...> и ИП Зямилов Р.В. осуществлялись финансовые операции в рамках беспроцентного займа.

6. Совпадение сотрудников, осуществляющих оказание услуг по уборке в рамках договоров, заключенных по результатам рассмотренных закупок.

Согласно письму от 19.09.2023 и информации представленной муниципальными автономными образовательными учреждениями городского округа город Уфа Республики Башкортостан, оказание таких услуг осуществляется персоналом исполнителя на основании заключенных договоров на оказание услуг. Согласно требованиям заключенных договоров Исполнитель до начала оказания услуг представляет заказчику список персонала, который будет задействован на объекте, с указанием ФИО каждого сотрудника.

По результатам анализа указанной информации установлено совпадение сотрудников, осуществляющих оказание услуг по уборке, в рамках договоров, заключенных по результатам рассмотренных закупок:

1) ИП Зямилов Р.В. и ИП Бурнадзе Э.Э.: <...>; <...>; <...>; <...>.

2) ИП Зямилов Р.В. и ООО Блесксервис плюс (Республика Татарстан): <...>; <...>; <...>.

7. Подготовка заявок на участие в торгах одним лицом (одними лицами).

При анализе содержания заявок установлено, что:

– заявки на участие от ИП Бурнадзе Э.Э. (торги № 32312061086, 32312061109, 32312061116, 32312061122, 32312061123, 32312061200, 32312061282, 32312061417, 32312061435, 32312061625), за исключением ценовых предложений, являются идентичными;

– заявки на участие от ИП Зямилов Р.В. (торги № 32312061108, 32312061111, 32312061114,

32312061136, 32312061141, 32312061161, 32312061218, 32312061235, 32312061304, 32312061305, 32312061473, 32312061523, 32312068909, 32312071177), за исключением ценовых предложений, являются идентичными;

– заявки на участие от ООО «Городской Сервис» (торги № 32312068905, 32312068913, 32312070637, 32312070651, 32312070715, 32312071257, 32312071342, 32312071519), за исключением ценовых предложений, являются идентичными;

– заявки на участие от ООО «БлескСервис Плюс» (торги № 32312068908, 32312068920, 32312068976, 32312070541, 32312070675, 32312070772, 32312071048, 32312071323, 32312071388, 32312071457, 32312071533), за исключением ценовых предложений, являются идентичными.

При этом во всех случаях заявки на участие от ИП Бурнадзе Э.Э., ИП Зямилов Р.В., ООО «БлескСервис Плюс» и ООО «Городской Сервис», а именно файлы: Конкретные показатели, «МТР форма 2», «Квалификация клининг форма 3», «Квалификация сервис форма 4», «Спецтехника форма 5» создавались и редактировались одним пользователем – «User», документы в формате Word создавались в одно время и изменялись в короткий промежуток времени, документы в формате PDF создавались с использованием одного приложения с идентичной версией (Приложение № 1).

Учетная запись – это хранимая в компьютерной системе совокупность данных о пользователе, необходимая для его опознавания (аутентификации) и предоставления доступа к его личным данным и настройкам. Имя учетной записи задается пользователем и используется в ходе аутентификации при входе в систему. Таким образом, совпадение имени учетной записи, создавшей и/или изменившей файл, возможно только в случае их создания на одном устройстве. Использование одной учетной записи при формировании заявок на участие в торгах от разных организаций подтверждается и ее персонификацией.

Данные обстоятельства носят систематический характер, что исключает вероятность случайных совпадений и является возможным только при постоянном взаимодействии хозяйствующих субъектов при осуществлении ими предпринимательской деятельности, в том числе при совместной подготовке и участию в закупках товаров, работ, услуг для государственных (муниципальных) нужд.

Согласно пояснениям ИП Бурнадзе Э.Э., ИП Зямилов Р.В., ООО «БлескСервис Плюс» и ООО «Городской Сервис» для осуществления подачи заявок на рассмотренные закупки такими лицами нанят тендерный специалист <...>.

Из пояснений <...> от 14.07.2023 следует, что с Зямиловым Р.В. знакома с 2018 года и состояла с ним в трудовых отношениях.

Также из пояснений следует, что директор ООО «Городской Сервис» и сотрудник ИП Бурнадзе Э.Э. связались с ней самостоятельно по рекомендации друзей и партнеров.

Указанные пояснения также содержат информацию, что директор ООО «БлескСервис Плюс» (Республика Татарстан) связался с ней в рамках объявления, размещенного на сайте «Авито», после чего 17.01.2023 приехал в Уфу и передал ей необходимые документы и свою электронную цифровую подпись.

Рассмотрев указанные пояснения, Комиссия относится к ним критически в силу непредставления доказательств, свидетельствующих о размещении соответствующего объявления на сайте «Авито» в рассматриваемый период времени.

Также указанные обстоятельства не объясняют осуществление электронной подачи

заявок и подписание договоров с адреса <...> в рамках договора ООО <...>.

Кроме того, Комиссией установлено, что ООО <...> также оказывает услуги по комплексной уборке помещений в образовательных организациях города Уфы (вх. № 17477-ЭП/23 от 09.11.2023), а также направлял коммерческие предложения, которые использовались при формировании НМЦ в рамках рассмотренных закупок (вх. № 12926-ЭП/23 от 22.08.2023).

Комиссия отмечает, что согласно письменным пояснениям ИП Зямилов Р.В. (вх. № 14380-ЭП/23) подписание договоров производилось лично Зямиловым Р.В. с использованием электронной цифровой подписи.

При этом, подписание договоров ИП Бурнадзе Э.Э., ИП Зямилов Р.В., ООО «БлескСервис Плюс» и ООО «Городской Сервис» осуществлялось также по адресу <...> (ООО <...>).

В совокупности, данные обстоятельства подтверждают довод о совместной подготовке указанных хозяйствующих субъектов к торгам, которая способствовала достижению ими антиконкурентного соглашения, запрещенного п. 3 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции.

При всех изложенных обстоятельствах, между ИП Бурнадзе Э.Э., ИП Зямилов Р.В., ООО «БлескСервис Плюс» и ООО «Городской Сервис» имеются признаки достигнутого антиконкурентного соглашения, результатом которого является распределения торгов от 26.01.2023 и от 30.01.2023 между собой.

В данном случае антиконкурентное соглашение усматривается между ИП Бурнадзе Э.Э., ИП Зямилов Р.В., ООО «БлескСервис Плюс» и ООО «Городской Сервис» – хозяйствующими субъектами-конкурентами, которое выражается в достижении договоренности в устной форме и в соответствии с которым такие субъекты должны совершить обусловленные соглашением действия, направленные на достижение одной цели – распределение торгов для участия, то есть раздела товарного рынка.

Достигнутое соглашение является моделью группового поведения хозяйствующих субъектов, состоящего из повторяющихся (аналогичных) действий, которые не обусловлены внешними условиями функционирования соответствующего товарного рынка, и замещающей конкурентные отношения между ними сознательной кооперацией, наносящей ущерб потребителям.

Исследованные и установленные факты свидетельствуют о нетипичном, поведении участников закупочных процедур, и о том, что результаты таких процедур невозможны без полной информированности каждого участника о поведении и намерении другого лица.

Обстоятельства дела о нарушении антимонопольного законодательства указывают на наличие самостоятельного волеизъявления каждой из сторон вменяемого антиконкурентного соглашения на его заключение и реализацию.

Доказательств совершения каким-либо из ответчиков действий по организации ограничивающего конкуренцию соглашения (картеля), равно как и получения обязательных для исполнения указаний по участию в ограничивающем конкуренцию соглашении либо наличия у кого-либо из ответчиков по делу зависимой роли в совершении вменяемого нарушения антимонопольного законодательства при рассмотрении дела не установлено, ответчиками по делу не представлено.

В соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и

запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к разделу товарного рынка по территориальному принципу, объему продажи или покупки товаров, ассортименту реализуемых товаров либо составу продавцов или покупателей (заказчиков).

Согласно пункту 25 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 04.03.2021 № 2 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением судами антимонопольного законодательства» при разграничении соглашений, указанных в пункте 2 части 1 статьи 11 Закона, и иных видов картелей необходимо исходить из следующего. Соглашение хозяйствующих субъектов, направленное на установление или поддержание цен в связи с участием в торгах, в том числе нескольких, квалифицируется по пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, являющемуся в данном случае специальной нормой по отношению к пункту 1 части 1 данной статьи. В том случае, когда хозяйствующими субъектами-конкурентами было достигнуто соглашение по разделу рынка (распределены торги для участия в них по определенному критерию), не связанное с поддержанием цен на торгах, допущенное нарушение может быть квалифицировано по пункту 3 части 1 статьи 11 Закона.

В связи с указанным, на основании установленных в ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства обстоятельств, Комиссия усматривает в действиях ИП Бурнадзе Э.Э., ИП Зямилов Р.В., ООО «БлескСервис Плюс» и ООО «Городской Сервис» наличие заключенного и реализованного антиконкурентного соглашения.

2. АНТИКОНКУРЕНТНОЕ СОГЛАШЕНИЕ ИП КАМАЛТДИНОВ А.М., ИП КАМАЛТДИНОВА Р.Р., ИП МИНИГАЛИЕВ А.И. И ИП КОРЫТОВ Д.И.

Реализация антиконкурентного соглашения между ИП Камалтдинов А.М., ИП Камалтдинова Р.Р., ИП Минигалиев А.И. и ИП Корытов Д.И., которого привело или могло привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах, усматривается в рамках следующих закупочных процедур (Таблица № 6).

Таблица № 6

№ Извещение	Дата размещения	Организатор закупки	Участники	Победитель	Процент снижения
1 32312120321	15.02.2023	МАОУ Лицей № 161	ИП Камалтдинова Р.Р.	ИП Камалтдинова Р.Р.	0%
2 32312120382	15.02.2023	МАОУ Школа № 88	ИП Камалтдинов А.М.	ИП Камалтдинов А.М.	0%
3 32312120728	15.02.2023	МАОУ Лицей № 6	ИП Камалтдинова Р.Р.	ИП Камалтдинов А.М.	0%
4 32312120881	15.02.2023	МАОУ ДО Детско-юношеский центр «Салям»	ИП Камалтдинова Р.Р.	ИП Камалтдинов А.М.	0%
			ИП Камалтдинова	ИП	

5	32312120991	15.02.2023	МАДОУ Дет. сад № 69	Р.Р. ООО «ОМК – Уфа»	ИП Камалтдинов А.М.	0%
6	32312121550	15.02.2023	МАОУ Лицей № 136	ИП Корятов Д.И.	ИП Корятов Д.И.	0%
7	32312121616	15.02.2023	МАОУ Лицей № 155	ИП Минигалиев А.И.	ИП Минигалиев А.И.	0%
8	32312121689	15.02.2023	МАОУ Школа № 17	ИП Корятов Д.И.	ИП Корятов Д.И.	0%
9	32312121815	15.02.2023	МАОУ Школа № 147	ИП Минигалиев А.И.	ИП Минигалиев А.И.	0%
10	32312121893	15.02.2023	МАОУ Лицей № 42	ИП Камалтдинова Р.Р.	ИП Камалтдинова Р.Р.	0%
11	32312122393	15.02.2023	МАДОУ Дет. сад № 95	ИП Минигалиев А.И.	ИП Минигалиев А.И.	0%
12	32312122502	15.02.2023	МАОУ Гимназия № 102	ИП Камалтдинов А.М.	ИП Камалтдинов А.М.	0%
13	32312122525	15.02.2023	МАДОУ Дет. сад № 197	ИП Камалтдинова Р.Р. ООО «Башуралтехсервис»	ИП Камалтдинова Р.Р.	0%
14	32312122586	15.02.2023	МАОУ Школа № 101	ИП Камалтдинов А.М.	ИП Камалтдинов А.М.	0%

Из участия ИП Камалтдинов А.М., ИП Камалтдинова Р.Р., ИП Минигалиев А.И. и ИП Корятов Д.И. в вышеуказанных торгах следует, что, ответчики, имея возможность поставлять по договорам одни и те же товары – услуги по уборке зданий и обслуживанию помещений – не принимают совместного участия и не конкурируют друг с другом в таких торгах, подавая в большинстве случаев единственные заявки на участие, что в итоге приводит к распределению торгов между ними.

Факт заключения антиконкурентного соглашения согласно Разъяснению Президиума ФАС России (утв. протоколом Президиума ФАС России от 17.02.2016 № 3) может быть установлен как на основании прямых доказательств, так и совокупности косвенных доказательств.

Комиссией, помимо фактического распределения рассмотренных закупочных процедур, установлены следующие косвенные доказательства, свидетельствующие о заключении и реализации ИП Камалтдинов А.М., ИП Камалтдинова Р.Р., ИП Минигалиев А.И. и ИП Корятов Д.И. картельного сговора, запрещенного п. 3 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции.

1. Использование одного IP-адреса при подаче заявок и заключении договоров.

Установлено, что ИП Камалтдинов А.М., ИП Камалтдинова Р.Р., ИП Минигалиев А.И. и ИП Корятов Д.И. для подачи заявок на участие в рассматриваемых торгах и заключения

договоров использовали одни и те же IP-адреса – <...>, <...> (Таблица № 7).

Таблица № 7

№ Извещение	Дата размещения	Наименование организации	IP-адрес подачи заявки	IP-адрес подписания контракта участником
1 32312120321	15.02.2023	ИП Камалтдинова Р.Р.	<...>	<...>
2 32312120382	15.02.2023	ИП Камалтдинов А.М.	<...>	<...>
3 32312120728	15.02.2023	ИП Камалтдинов А.М.	<...>	<...>
4 32312120881	15.02.2023	ИП Камалтдинов А.М.	<...>	<...>
5 32312120991	15.02.2023	ИП Камалтдинов А.М.	<...>	<...>
6 32312121550	15.02.2023	ИП Корятов Д.И.	<...>	<...>
7 32312121616	15.02.2023	ИП Минигалиев А.И.	<...>	<...>
8 32312121689	15.02.2023	ИП Корятов Д.И.	<...>	<...>
9 32312121815	15.02.2023	ИП Минигалиев А.И.	<...>	<...>
10 32312121893	15.02.2023	ИП Камалтдинова Р.Р.	<...>	<...>
11 32312122393	15.02.2023	ИП Минигалиев А.И.	<...>	<...>
12 32312122502	15.02.2023	ИП Камалтдинов А.М.	<...>	<...>
13 32312122525	15.02.2023	ИП Камалтдинова Р.Р.	<...>	<...>
14 32312122586	15.02.2023	ИП Камалтдинов А.М.	<...>	<...>

Согласно Разъяснению антимонопольного законодательства ФАС России от 28.12.2016 № АЦ/90978/16 совпадение IP-адресов, с которых хозяйствующими субъектами – конкурентами осуществляются юридически значимые действия, при условии нахождения данных хозяйствующих субъектов по разным фактическим адресам, является косвенным доказательством заключения и участия этих хозяйствующих субъектов в антиконкурентном соглашении.

Юридическим адресом нахождения ИП Камалтдинов А.М. является <...>.

Юридическим адресом нахождения ИП Камалтдинова Р.Р. является <...>.

Юридическим адресом нахождения ИП Минигалиев А.И. является <...>.

Юридическим адресом нахождения ИП Корятов Д.И. является <...>.

Предоставление одного IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol – протокол динамической настройки узла – сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

Комиссия отмечает, что оператор связи, оказывающий услуги доступа к сети «Интернет», предоставляет уникальный IP-адрес на каждую точку «Интернет» подключения. Соответственно, при добросовестном участии в торгах совпадение IP-адресов невозможно.

Согласно пояснениям ИП Минигалиева А.И. (вх. № 7331-ЭП/23 от 12.05.2023; вх. № 9215-ЭП/23 от 14.06.2023), ИП Камалудинов А.М. (вх. № 8760-ЭП/23 от 06.06.2023), ИП Камалудинова Р.Р. (вх. № 8839-ЭП/23 от 07.06.2023), ИП Корытов Д.И. (вх. № 8994-ЭП/23 от 09.06.2023) осуществление подачи заявок и подписание договоров осуществлялось независимым тендерным специалистом ИП Аслямова И.В. в рамках заключенных договоров сопровождения.

При этом согласно пояснениям ИП Аслямов И.В. (вх. № 11543-ЭП/23 от 27.07.2023), поступивших в электронном виде с указанием следующей информации «Компания <...> Ремонт бытовой техники любой сложности, холодильники, стиральные машины, утюги и много другое. Выезд, Гарантия работы. Собственный склад запасных частей», с Камалудиновым А.М. он знаком с университета. Контакты Корытова Д.И. и Минигалиева А.И. получил также от Минигалиева А.И., которые являются ему друзьями.

Таким образом, Аслямов И.В. подтверждает наличие взаимоотношений между ответчиками, а также сам является знакомым Камалудинова А.М.

Согласно сведениям, содержащимся в выписке из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, основным и второстепенными видами экономической деятельности ИП Аслямов И.В. является ремонт техники металлоизделий, машин и оборудования и прочее. Каких-либо доказательств осуществления тендерного сопровождения иных организаций Аслямовым И.В. не представлено.

С учетом изложенного, Комиссия критически относится в доводам ИП Камалудинов А.М., ИП Камалудинова Р.Р., ИП Минигалиев А.И. и ИП Корытов Д.И. о том, что осуществление подачи заявок и последующее подписание договоров осуществлялось независимым тендерным специалистом Аслямов И.В.

Кроме того, согласно информации провайдера (вх. № 8675/23 от 05.06.2023), IP-адрес <...> в указанное электронной торговой площадкой время предоставлялись в рамках договора № <...> заключенного с Камалудиновым А.М. (ИНН 027614513521). Адресом предоставления услуги является: <...>.

Согласно информации провайдера (вх. № 8675/23 от 05.06.2023), IP-адрес <...> в указанное электронной торговой площадкой время предоставлялись в рамках договора № <...> заключенного с Камалудиновой Р.Р. (ИНН 027619247464). Адресом предоставления услуги является: <...>.

Таким образом, указанные действия совершались с использованием инфраструктуры ИП Камалудинов А.М. и ИП Камалудинова Р.Р. в г. <...>, а не Аслямова И.В., осуществляющего свою деятельность в г. <...>.

Более того, во всех случаях использования IP-адреса <...> установлен один MAC-адрес: <...>.

Более того, во всех случаях использования IP-адреса <...> установлен один MAC-адрес: <...>.

MAC-адрес (от англ. Media Access Control – управление доступом к среде; также известен как Hardware Address или физический адрес устройства) – это индивидуальный идентификационный адрес устройства в сети Интернет или локальной сети, который позволяет устройству подключаться к сетям и определять необходимое устройство в сети.

В отличие от IP-адреса, присваиваемого компьютерному устройству виртуально провайдером связи, MAC-адрес привязан к одному конкретному устройству (в большинстве случаев – сетевой карте компьютера) производителем. Таким образом, по своей сути MAC-адрес представляет собой уникальный идентификатор физического устройства в сети Интернет или локальной сети.

MAC-адрес требуется провайдеру для направления трафика онлайн-данных конкретному устройству или для определения устройства, которое должно отправить пакет данных на адрес другого устройства. Физический адрес представляет собой 6 пар букв и цифр в шестнадцатеричной системе счисления.

В связи с этим, факт совпадения MAC-адресов участников картеля или иного антиконкурентного соглашения означает, что ими использовалось одно и то же компьютерное устройство.

Из указанного следует, что участие в торгах осуществлялось ответчиками с использованием единой инфраструктуры.

При этом, использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры, и совместная подготовка таких субъектов к торгам возможны только в случае предварительной договоренности, осуществленной для достижения единой цели реализуемой деятельности, поскольку коммерческие организации, конкурирующие между собой на соответствующем рынке, не могут действовать в интересах друг друга. Изложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры. Использование самостоятельными субъектами единой инфраструктуры возможно только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия возможны только в результате достигнутых договоренностей.

2. Подготовка заявок на участие в торгах одним лицом (одними лицами).

При анализе содержания заявок установлено, что в большинстве случаев документы, содержащиеся в:

– заявках на участие от ИП Камалтдинов А.М. (торги № 32312120382, 32312122502, 32312122586), за исключением согласий и ценовых предложений, являются идентичными;

– заявках на участие от ИП Камалтдинова Р.Р. (торги № 32312120321, 32312120728, 32312120881, 32312120991, 32312121893, 32312122525), за исключением согласий и ценовых предложений, являются идентичными;

– заявках на участие от ИП Минигалиев А.И. (торги № 32312121616, 32312121815, 32312122393), за исключением согласий и ценовых предложений, являются идентичными;

– заявки на участие от ИП Корытов Д.И. (торги № 32312121550, 32312121689), за исключением согласий и ценовых предложений, являются идентичными;

При этом во всех случаях заявки на участие от ИП Камалтдинов А.М., ИП Камалтдинова Р.Р., ИП Минигалиев А.И., ИП Корытов Д.И., а именно файлы:

– «Форма № 2 материально технические ресурсы ТО.docx»;

– «Форма № 2 материально технические ресурсы уборка.docx»;

– «Форма № 3 квалификация участников закупки уборка.docx»;

– «Форма № 4 квалификация участников закупки ТО.docx»;

– «Форма № 5 закупка специализированной техники.docx»;

– «Форма № 6 опыт выполнения договоров.docx»;

– «Форма № 7 Сайт и мобильное приложение.docx»,

создавались и редактировались одними пользователями – «HP», «Acer» документы в формате Word во всех случаях создавались в одно время и изменялись в короткий промежуток времени (Приложение № 2).

Учетная запись – это хранимая в компьютерной системе совокупность данных о пользователе, необходимая для его опознавания (аутентификации) и предоставления доступа к его личным данным и настройкам. Имя учетной записи задается пользователем и используется в ходе аутентификации при входе в систему. Таким образом, совпадение имени учетной записи, создавшей и/или изменившей файл, возможно только в случае их создания на одном устройстве. Использование одной учетной записи при формировании заявок на участие в торгах от разных организаций подтверждается и ее персонификацией.

Данные обстоятельства носят систематический характер, что исключает вероятность случайных совпадений и является возможным только при постоянном взаимодействии хозяйствующих субъектов при осуществлении ими предпринимательской деятельности, в том числе при совместной подготовке и участию в закупках товаров, работ, услуг для государственных (муниципальных) нужд.

Данные обстоятельства подтверждают довод о совместной подготовке указанных хозяйствующих субъектов к торгам, которая способствовала достижению ими антиконкурентного соглашения, запрещенного п. 3 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции.

3. Абсолютная идентичность части файлов, содержащихся в заявках участников.

При первичном визуальном осмотре заявок ИП Камалтдинов А.М., ИП Камалтдинова Р.Р., ИП Минигалиев А.И., ИП Корытов Д.И. установлено аналогичное наименование и структурное содержание файлов.

При этом часть файлов визуальны совпадают полностью, а именно файлы:

– «мед комиссия.part1(.rar)»;

- «Справки о несудимости(.rar)»;
- «Форма 1, сертификаты(.rar)»;
- «мед комиссия.part2(.rar)».

Для определения тождественности указанных файлов применена сверка хэш-сумм по следующим алгоритмам: CRC32, SHA1, BLAKE2sp (Таблица № 8, 9, 10, 11).

Таблица № 8

Наименование файла: «мед комиссия.part1(.rar)»

Наименование организации CRC32 SHA1 BLAKE2sp

ИП Камалтдинов А.М.	<...>	<...>	<...>
ИП Камалтдинова Р.Р.	<...>	<...>	<...>
ИП Минигалиев А.И.	<...>	<...>	<...>

Таблица № 9

Наименование файла: «Справки о несудимости(.rar)»

Наименование организации CRC32 SHA1 BLAKE2sp

ИП Камалтдинов А.М.	<...>	<...>	<...>
ИП Камалтдинова Р.Р.	<...>	<...>	<...>
ИП Минигалиев А.И.	<...>	<...>	<...>
ИП Корытов Д.И.	<...>	<...>	<...>

Таблица № 10

Наименование файла: «Форма 1, сертификаты(.rar)»

Наименование организации CRC32 SHA1 BLAKE2sp

ИП Минигалиев А.И.	<...>	<...>	<...>
ИП Корытов Д.И.	<...>	<...>	<...>

Таблица № 11

Наименование файла: «мед комиссия.part2(.rar)»

Наименование организации CRC32 SHA1 BLAKE2sp

ИП Камалтдинов А.М.	<...>	<...>	<...>
ИП Камалтдинова Р.Р.	<...>	<...>	<...>
ИП Минигалиев А.И.	<...>	<...>	<...>

Результат выполнения функции хэширования (хэш-сумма, хэширование) – определенный ряд чисел, который получается по итогам подсчета информации, содержащийся в любом файле. Поскольку алгоритм подсчета является одинаковым, результат хэширования тождественно схожих файлов всегда будет одинаковым. Таким образом, даже незначительные изменения в файле, которые затруднительно выявить в ходе визуального сравнения, существенно повлияют на результат хэш-суммы.

С учетом изложенного, выявлена абсолютная идентичность части файлов,

содержащихся в заявках ИП Камалтдинов А.М., ИП Камалтдинова Р.Р., ИП Минигалиев А.И., ИП Корятов Д.И., поданных в рамках рассматриваемых закупок.

4. Наличие взаиморасчетов

Согласно информации МРУ Росфинмониторинга по ПФО (вх. № 6003/23 от 18.04.2023) между ИП Камалтдинов А.М., ИП Камалтдинова Р.Р. установлены сомнительные взаиморасчеты в <...>, <...> в виде беспроцентного займа.

Кроме того, в <...> году в отношении Камалтдиновой <...> (ИНН <...>) предоставлялись сведения как о физическом лице, налоговыми агентом которого являлся ИП Камалтдинов А.М. как налогоплательщик.

5. Осуществления страховых отчислений в отношении сотрудников (исторические взаимосвязи).

Согласно информации Отделения ПФР по РБ (вх. № 8768/23 от 06.06.2023), а также информации УФНС по РБ (вх. № 18398/23) в отношении ИП Камалтдинов А.М., ИП Камалтдинова Р.Р., ИП Минигалиев А.И., ИП Корятов Д.И. установлены признаки аффилированности и взаимосвязанности выражающееся в получении заработной платы одними физическими лицами в таких организациях (Таблица № 12).

Кроме того, из информации УФНС по РБ (вх. № 18398/23) следует, что Камалдинов А.М. (<...> гг.), Камалтдинова Р.Р. (<...> гг.), Корятов Д.И. (<...> гг.) получали заработную плату в ООО <...> (ИНН <...>).

Таблица № 12

	ИП Камалтдинов А.М.	ИП Камалтдинова Р.Р.	ИП Минигалиев А.И.	ИП Корятов Д.И.
<...>	2022			2021, 2022
<...>	2021, 2022	2022	2022	2022
<...>	2021, 2022	2022	2022	2022
<...>	2021			2022
<...>	2022			2021, 2022
<...>	2022		2022	2021, 2022
<...>	2021	2022	2022	2021, 2022
<...>	2021	2021, 2022	2022	2022
<...>	2022	2022	2022	2022
<...>	2022	2022	2022	2022
<...>	2021	2021, 2022	2022	2022
<...>		2022	2022	2022
<...>	2022	2022	2022	2022
<...>		2022	2022	
<...>	2022	2022	2022	2022
<...>		2022	2022	
<...>	2022	2022	2022	2022
<...>		2022	2022	
<...>			2022	2021, 2022
<...>	2022	2022	2022	2022
<...>		2022		2021
<...>		2021, 2022	2022	2022

<...>	2021	2021, 2022	2022	2022
<...>		2021, 2022	2022	
<...>	2021, 2022	2022	2022	2022
<...>		2022		2022

6. Совпадение IP-адресов при подаче налоговой отчетности

По результатам анализа информации, предоставленной УФНС по РБ (вх. № 18398/23) Комиссией установлены, что подача налоговой отчетности ИП Камалдинова Р.Р., ИП Корытов Д.И. и ИП Камалдинов А.М. осуществлялась в рамках одних и тех же IP-адресов: <...>, <...>.

7. Совпадение сотрудников, осуществляющих оказание услуг по уборке в рамках договоров, заключенных по результатам рассмотренных закупок.

Согласно письму от 19.09.2023 и информации представленной муниципальными автономными образовательными учреждениями городского округа город Уфа Республики Башкортостан, оказание таких услуг осуществляется персоналом исполнителя на основании заключенных договоров на оказание услуг. Согласно требованиям заключенных договоров Исполнитель до начала оказания услуг представляет заказчику список персонала, который будет задействован на объекте, с указанием ФИО каждого сотрудника.

По результатам анализа указанной информации установлено совпадение сотрудников, осуществляющих оказание услуг по уборке, в рамках договоров, заключенных по результатам рассмотренных закупок:

1) ИП Камалдинов А.М., ИП Камалдинова Р.Р., ИП Минигалиев А.И., ИП Корытов Д.И.: <...>; <...>; <...>; <...>.

2) ИП Камалдинова Р.Р., ИП Минигалиев А.И., ИП Корытов Д.И.: <...>; <...>; <...>; <...>; <...>.

3) ИП Камалдинов А.М., ИП Камалдинова Р.Р., ИП Корытов Д.И.: <...>.

4) ИП Камалдинов А.М., ИП Камалдинова Р.Р., ИП Минигалиев А.И.: <...>; <...>; <...>; <...>.

4) ИП Камалдинов А.М., ИП Минигалиев А.И., ИП Корытов Д.И.: <...>.

5) ИП Камалдинова Р.Р., ИП Минигалиев А.И.: <...>; <...>; <...>; <...>.

6) ИП Камалдинова Р.Р., ИП Корытов Д.И.: <...>; <...>.

7) ИП Камалдинов А.М., ИП Камалдинова Р.Р.: <...>; <...>; <...>; <...>; <...>; <...>; <...>; <...>; <...>; <...>; <...>.

8) ИП Минигалиев А.И., ИП Корытов Д.И.: <...>.

9) ИП Камалдинов А.М., ИП Минигалиев А.И.: <...>; <...>.

В совокупности, данные обстоятельства подтверждают довод о совместной подготовке указанных хозяйствующих субъектов к торгам, которая способствовала достижению ими антиконкурентного соглашения, запрещенного п. 3 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции.

В ходе рассмотрения дела, Комиссией установлено, что ИП Камалдинов А.М. и ИП Камалдинова Р.Р. являются супругами.

В соответствии с п. 7 ч. 1. ст. 9 Закона о защите конкуренции группой лиц признается совокупность физических лиц и (или) юридических лиц, соответствующих одному или нескольким признакам из следующих признаков, в том числе физическое лицо, его супруг, родители (в том числе усыновители), дети (в том числе усыновленные), полнородные и неполнородные братья и сестры.

В связи с указанным, ИП Камалудинов А.М. и ИП Камалудинова Р.Р. признаются Комиссией группой лиц.

При всех изложенных обстоятельствах, между ИП Минигалиев А.И., ИП Корытов Д.И., группа лиц ИП Камалудинов А.М., ИП Камалудинова Р.Р. имеются признаки достигнутого антиконкурентного соглашения, результатом которого является распределения торгов от 15.02.2023.

В данном случае антиконкурентное соглашение усматривается между ИП Минигалиев А.И., ИП Корытов Д.И. и группой лиц ИП Камалудинов А.М., ИП Камалудинова Р.Р. – хозяйствующими субъектами-конкурентами, которое выражается в достижении договоренности в устной форме и в соответствии с которым такие субъекты должны совершить обусловленные соглашением действия, направленные на достижение одной цели – распределение торгов для участия, то есть раздела товарного рынка.

Достигнутое соглашение является моделью группового поведения хозяйствующих субъектов, состоящего из повторяющихся (аналогичных) действий, которые не обусловлены внешними условиями функционирования соответствующего товарного рынка, и замещающей конкурентные отношения между ними сознательной кооперацией, наносящей ущерб потребителям.

Исследованные и установленные факты свидетельствуют о нетипичном, поведении участников закупочных процедур, и о том, что результаты таких процедур невозможны без полной информированности каждого участника о поведении и намерении другого лица.

Обстоятельства дела о нарушении антимонопольного законодательства указывают на наличие самостоятельного волеизъявления каждой из сторон вменяемого антиконкурентного соглашения на его заключение и реализацию.

Доказательств совершения каким-либо из ответчиков действий по организации ограничивающего конкуренцию соглашения (картеля), равно как и получения обязательных для исполнения указаний по участию в ограничивающем конкуренцию соглашении либо наличия у кого-либо из ответчиков по делу зависимой роли в совершении вменяемого нарушения антимонопольного законодательства при рассмотрении дела не установлено, ответчиками по делу не представлено.

В соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к разделу товарного рынка по территориальному принципу, объему продажи или покупки товаров, ассортименту реализуемых товаров либо составу продавцов или покупателей (заказчиков).

Согласно пункту 25 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 04.03.2021 № 2 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением судами антимонопольного законодательства» при разграничении соглашений, указанных в пункте 2 части 1 статьи

11 Закона, и иных видов картелей необходимо исходить из следующего. Соглашение хозяйствующих субъектов, направленное на установление или поддержание цен в связи с участием в торгах, в том числе нескольких, квалифицируется по пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, являющемуся в данном случае специальной нормой по отношению к пункту 1 части 1 данной статьи. В том случае, когда хозяйствующими субъектами-конкурентами было достигнуто соглашение по разделу рынка (распределены торги для участия в них по определенному критерию), не связанное с поддержанием цен на торгах, допущенное нарушение может быть квалифицировано по пункту 3 части 1 статьи 11 Закона.

В связи с указанным, на основании установленных в ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства обстоятельств, Комиссия усматривает в действиях, ИП Минигалиев А.И., ИП Корытов Д.И. и группы лиц ИП Камалудинов А.М., ИП Камалудинова Р.Р. наличие заключенного и реализованного антиконкурентного соглашения.

3. АНТИКОНКУРЕНТНОЕ СОГЛАШЕНИЕ МЕЖДУ ЗАКАЗЧИКАМИ И КАРТЕЛЬНОЙ ГРУППОЙ ИП БУРНАДЗЕ Э.Э., ИП ЗЯМИЛОВ Р.В., ООО «БЛЕСКСЕРВИС ПЛЮС» И ООО «ГОРОДСКОЙ СЕРВИС».

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

При этом для квалификации действий, совершенных при осуществлении закупочной деятельности, в качестве нарушения пункта 1 части 1 статьи 17 (в части антиконкурентных соглашений), части 1 статьи 17 (за исключением пунктов 2 - 4 части 1 статьи 17) Закона о защите конкуренции, антимонопольному органу необходимо доказывать последствия нарушения (в том числе возможные) в виде недопущения, ограничения, устранения конкуренции (либо цель ограничения конкуренции в случае доказывания антиконкурентных соглашений, запрещенных пунктом 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции) (аналогичная позиция отражена в письме ФАС России от 04.09.2017 N ИА/60890/17).

Таким образом, для установления нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции требуется в том числе установление конкретных действий организатора соответствующих торгов, запроса котировок, запроса предложений; установление признаков ограничения конкуренции, а также причинно-следственной связи между такими действиями и признаками ограничения конкуренции.

Реализация антиконкурентного соглашения между Заказчиками – муниципальными учреждениями Орджоникидзевского, Кировского, Калининского, Ленинского и Советского район городского округа города Уфы Республики Башкортостан, и картельной группой ИП Бурнадзе Э.Э., ИП Зямилов Р.В., ООО «Блесксервис Плюс» и ООО «Городской Сервис», которое привело или могло привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для таких участников, усматривается в рамках следующих закупочных процедур, объявленных 26.01.2023 и

30.01.2023 (Таблица № 13).

Таблица № 13

№ Извещение	Дата размещения	Городской район	Организатор закупки	Заказчики	
1	32312061305	26.01.2023	Орджоникидзевский район	МАОУ Гимназия № 64	МАОУ Гимназия № 64
					МАОУ Гимназия № 65
					МАОУ Школа № 71
					МАОУ Центр образования № 69
МАОУ Лицей № 106					
МАОУ Школа № 109					
2	32312061417	26.01.2023	Орджоникидзевский район	МАОУ Лицей № 106	МАОУ Школа № 116
					МАОУ Школа № 125
					МАДОУ Детский Сад № 279
					МАОУ Школа № 129
МАОУ Школа № 145					
3	32312061435	26.01.2023	Орджоникидзевский район	МАОУ Школа № 129	МАОУ Школа № 156
					МАДОУ Детский Сад № 164
					МАДОУ Детский Сад № 306
					МАОУ Школа № 85
МАОУ Гимназия № 86					
4	32312061473	26.01.2023	Орджоникидзевский район	МАОУ Школа № 85	МАОУ Школа № 98
					МАОУ Школа № 99
					МАДОУ Детский Сад № 253
					МАОУ Центр

				образования № 76
				МАОУ Школа № 79
5	32312061523	26.01.2023	Орджоникидзевский район	МАОУ Центр образования № 76
				МАОУ Гимназия № 82
				МАОУ Школа № 80
				МАОУ Инженерный лицей № 83
				МАОУ Школа № 36
				МАОУ Лицей № 48
6	32312061625	26.01.2023	Орджоникидзевский район	МАОУ Школа № 36
				МАОУ Школа № 61
				МАОУ Лицей № 62
				МАДОУ Детский Саd № 171
				МАДОУ Детский Саd № 150
				МАДОУ Детский Саd № 11
				МАДОУ Детский Саd № 22
				МАДОУ Детский Саd № 51
				МАДОУ Детский Саd № 50
				МАДОУ Детский Саd № 63
				МАДОУ Детский Саd № 23
7	32312061086	26.01.2023	Кировский район	МАДОУ Дет. сад № 150
				МАДОУ Детский Саd № 35
				МАДОУ Детский Саd № 260
				МАДОУ Детский Саd № 324
				МАДОУ Детский Саd № 53
				МАДОУ Детский Саd № 3

					МАДОУ Детский Сад № 170
					МАДОУ Детский Сад № 292
8	32312061108	26.01.2023	Кировский район	МАОУ Школа № 41	МАОУ Школа № 41 МАОУ Лицей № 160 МАОУ Школа № 34
9	32312061161	26.01.2023	Кировский район	МАОУ Школа № 34	МАОУ Лицей № 21 МАОУ Школа № 22 МАОУ Школа № 119
10	32312061200	26.01.2023	Кировский район	МАОУ Школа № 119	МАОУ Школа № 45 МАОУ Школа № 126 МАОУ Гимназия № 16
11	32312061218	26.01.2023	Кировский район	МАОУ Гимназия № 16	МАОУ Гимназия № 158 МАОУ Школа № 9 МАОУ Лицей № 5 МАОУ Гимназия № 11
12	32312061235	26.01.2023	Кировский район	МАОУ Школа № 9	МАОУ Школа № 14 МАОУ Школа № 18 МАОУ Школа № 19
13	32312061282	26.01.2023	Кировский район	МАОУ Гимназия № 11	МАОУ Гимназия № 3 МАОУ Школа № 131
14	32312061304	26.01.2023	Кировский район	МАОУ Гимназия № 3	МАОУ Школа № 70 МАОУ Школа № 74 МАДОУ Детский Сад № 222 МАДОУ Детский Сад № 21 МАДОУ Детский Сад № 58
15	32312061109	26.01.2023	Калининский район	МАОУ Школа № 131	

				МАДОУ Детский Сад № 70
				МАДОУ Детский Сад № 216
				МАДОУ Детский Сад № 270
				МАДОУ Детский Сад № 320
				МАДОУ Детский Сад № 59
16	32312061111	26.01.2023	Калининский район	МАДОУ Дет. сад № 222
				МАДОУ Детский Сад № 220
				МАДОУ Детский Сад № 232
				МАДОУ Детский Сад № 263
				МАДОУ Детский Сад № 264
				МАДОУ Детский Сад № 274
				МАДОУ Детский Сад № 311
				МАДОУ Детский Сад № 107
				МАДОУ Детский Сад № 155
				МАОУ Центр образования № 53
17	32312061114	26.01.2023	Калининский район	МАОУ Школа № 51
				МАОУ Лицей № 52
				МАОУ Школа № 55
				МАОУ Школа № 78
				МАОУ Гимназия № 111
18	32312061116	26.01.2023	Калининский район	МАОУ Школа № 157
				МАОУ Школа № 75
				МАОУ Школа-

				Интернат № 3
19 32312061122	26.01.2023	Калининский район	МАОУ Школа-Интернат № 3	МАОУ Гимназия № 140 МАОУ Лицей № 58 МАДОУ Детский Сад № 12 МАОУ Гимназия № 121
20 32312061123	26.01.2023	Калининский район	МАОУ Гимназия № 121	МАОУ Гимназия № 122 МАОУ Школа № 137 МАОУ Лицей № 68
21 32312061136	26.01.2023	Калининский район	МАОУ Лицей № 68	МАОУ Школа № 56 МАОУ Лицей № 60 МАОУ Школа № 118
22 32312061141	26.01.2023	Калининский район	МАОУ Школа № 118	МАОУ Школа № 87 МАОУ Гимназия № 105 МАОУ Школа № 112 МАОУ Лицей № 2
23 32312070541	30.01.2023	Ленинский район	МАОУ Лицей № 2	МАОУ Лицей № 1
24 32312070637	30.01.2023	Ленинский район	МАОУ Гимназия № 39	МАОУ Гимназия № 39
25 32312070651	30.01.2023	Ленинский район	МАОУ Гимназия № 91	МАОУ Гимназия № 91 МАДОУ Детский Сад № 19 МАДОУ Детский Сад № 18
26 32312070675	30.01.2023	Ленинский район	МАДОУ Детский сад № 255	МАДОУ Детский Сад № 25 МАДОУ Детский Сад № 97 МАДОУ Детский Сад № 255 МАДОУ Детский

27	32312070715	30.01.2023	Ленинский район	МАДОУ Детский сад № 138	МАДОУ Детский сад № 138
28	32312070772	30.01.2023	Ленинский район	МАОУ Центр образования № 35	МАОУ Центр образования № 35
29	32312071048	30.01.2023	Ленинский район	МАОУ Школа № 24	МАОУ Школа № 24
30	32312071177	30.01.2023	Ленинский район	МАОУ Центр образования № 10	МАОУ Центр образования № 10
31	32312071257	30.01.2023	Ленинский район	МАОУ Центр образования № 25	МАОУ Центр образования № 25
32	32312071323	30.01.2023	Ленинский район	МАОУ Школа № 128	МАОУ Школа № 128
33	32312071342	30.01.2023	Ленинский район	МАОУ Школа № 4	МАОУ Школа № 4
34	32312071388	30.01.2023	Ленинский район	МАОУ Центр образования № 10	МАОУ Центр образования № 10
35	32312071457	30.01.2023	Ленинский район	МАОУ Лицей № 46	МАОУ Лицей № 46
36	32312071519	30.01.2023	Ленинский район	МАДОУ Детский сад № 2	МАДОУ Детский сад № 2
37	32312071533	30.01.2023	Ленинский район	МАДОУ Детский сад № 158	МАДОУ Детский сад № 158 МАДОУ Детский сад № 167 МАДОУ Детский сад № 62 МАДОУ Детский сад № 212 МАДОУ Детский сад № 214
38	32312068905	30.01.2023	Советский район	МАДОУ Детский сад № 167	МАДОУ Детский сад № 84 МАДОУ Детский сад № 240 МАДОУ Детский сад № 282 МАДОУ Детский сад № 300 МАДОУ Детский сад № 239
39	32312068908	30.01.2023	Советский район	МАОУ Центр образования № 26	МБОУ Центр образования № 95 МАОУ Лицей № 94 МАОУ Гимназия №

40	32312068909	30.01.2023	Советский район	МАОУ Лицей № 94	20 МАОУ Лицей № 96 МАОУ Лицей № 107 МАОУ Школа № 7 МАОУ Школа № 8
41	32312068913	30.01.2023	Советский район	МАОУ Школа № 7	МАОУ Школа № 100 МАОУ Школа № 110
42	32312068920	30.01.2023	Советский район	МАОУ Центр образования № 15	МАОУ Центр Образования № 15 МАОУ Школа № 27
43	32312068976	30.01.2023	Советский район	МАОУ Школа № 27	МАОУ Школа № 108 МАОУ Школа № 117

26.01.2023, 30.01.2023 образовательными учреждениями Орджоникидзевского, Кировского, Калининского, Ленинского и Советского районов городского округа город Уфа Республики Башкортостан объявлены закупочные процедуры на услуги по уборке зданий и обслуживанию помещений.

При анализе указанных закупочных процедур установлено, что способ проведения объявленных закупок являются аналогичным «Отбор ценовых офферт для СМСП (электронный магазин)», проводятся в рамках Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Срок подачи заявок установлен в 1 день с момента размещения извещения о проведении процедуры.

Комиссией установлено, что для проведения указанных закупочных процедур указанными образовательными учреждениями были заключены соглашения о проведении совместных торгов.

16.01.2023 – заключено соглашение о проведении совместных торгов – отбор ценовых офферт для субъектов МСП (электронный магазин) между: Школа № 85, Гимназия № 86, Школа № 98, Школа № 99, Детский сад № 253 (Орджоникидзевский район).

16.01.2023 – заключено соглашение о проведении совместных торгов – отбор ценовых офферт для субъектов МСП (электронный магазин) между: Школа № 129, Школа № 145, Школа № 156, Детский сад № 164, Детский сад № 306 (Орджоникидзевский район).

16.01.2023 – заключено соглашение о проведении совместных торгов – отбор ценовых офферт для субъектов МСП (электронный магазин) между: Центр образования № 76, Школа № 79, Школа № 80, Школа № 82, Лицей № 83 (Орджоникидзевский район).

16.01.2023 – заключено соглашение о проведении совместных торгов – отбор ценовых

оферт для субъектов МСП (электронный магазин) между: Школа № 36, Лицей № 48, Школа № 61, Лицей № 62, Детский сад № 171 (Орджоникидзевский район).

16.01.2023 – заключено соглашение о проведении совместных торгов – отбор ценовых оферт для субъектов МСП (электронный магазин) между: Гимназия № 64, Гимназия № 65, Центр образования № 69, Школа № 71 (Орджоникидзевский район).

16.01.2023 – заключено соглашение о проведении совместных торгов – отбор ценовых оферт для субъектов МСП (электронный магазин) между: Лицей № 106, Школа № 109, Школа № 116, Школа № 125, Детский Сад № 279 (Орджоникидзевский район).

Комиссия считает необходимым отметить, что согласно объяснениям представителя образовательных учреждений, озвученных на заседании комиссии 09.11.2023, заключение указанных соглашений 16.01.2023, определяющих способ торгов как отбор ценовых оферт для субъектов МСП (электронный магазин), то есть до 23.01.2023 – когда такая процедура была включена Администрацией городского округа город Уфа Республики Башкортостан в типовое положение, связано с заблаговременным направлением уведомления учреждений о последующем внесении таких изменений.

24.01.2023 – заключено соглашение о проведении совместных торгов – отбор ценовых оферт для субъектов МСП (электронный магазин) между: Гимназия № 11, Школа № 14, Школа № 18, Школа № 19 (Кировский район).

24.01.2023 – заключено соглашение о проведении совместных торгов – отбор ценовых оферт для субъектов МСП (электронный магазин) между: Школа № 34, Лицей № 21, Школа № 22 (Кировский район).

24.01.2023 – заключено соглашение о проведении совместных торгов – отбор ценовых оферт для субъектов МСП (электронный магазин) между: Школа № 119, Школа № 45, Школа № 126 (Кировский район).

24.01.2023 – заключено соглашение о проведении совместных торгов – отбор ценовых оферт для субъектов МСП (электронный магазин) между: Школа № 9, Лицей № 5 (Кировский район).

24.01.2023 – заключено соглашение о проведении совместных торгов – отбор ценовых оферт для субъектов МСП (электронный магазин) между: Гимназия № 16, Гимназия № 158 (Кировский район).

24.01.2023 – заключено соглашение о проведении совместных торгов – отбор ценовых оферт для субъектов МСП (электронный магазин) между: Детский сад № 150, Детский сад № 3, Детский сад № 11, Детский сад № 22, Детский сад № 23, Детский сад № 35, Детский сад № 50, Детский сад № 51, Детский сад № 53, Детский сад № 63, Детский сад № 170, Детский сад № 260, Детский сад № 292, Детский сад № 324 (Кировский район).

24.01.2023 – заключено соглашение о проведении совместных торгов – отбор ценовых оферт для субъектов МСП (электронный магазин) между: Детский сад № 222, Детский сад № 21, Детский сад № 58, Детский сад № 70, Детский сад № 216, Детский сад № 270, Детский сад № 320, Детский сад № 59, Детский сад № 220, Детский сад № 232, Детский сад № 263, Детский сад № 264, Детский сад № 274, Детский сад № 311, Детский сад № 107, Детский сад № 155 (Калининский район).

24.01.2023 – заключено соглашение о проведении совместных торгов – отбор ценовых оферт для субъектов МСП (электронный магазин) между: Школа-интернат № 3, Гимназия № 140, Лицей № 58, Детский сад № 12 (Калининский район).

24.01.2023 – заключено соглашение о проведении совместных торгов – отбор ценовых ofert для субъектов МСП (электронный магазин) между: Центр образования № 53, Школа № 51, Школа № 52, Школа № 55, Школа № 78 (Калининский район).

24.01.2023 – заключено соглашение о проведении совместных торгов – отбор ценовых ofert для субъектов МСП (электронный магазин) между: Гимназия № 111, Школа № 157, Школа № 75 (Калининский район).

24.01.2023 – заключено соглашение о проведении совместных торгов – отбор ценовых ofert для субъектов МСП (электронный магазин) между: Школа № 131, Школа № 70, Школа № 74 (Калининский район).

24.01.2023 – заключено соглашение о проведении совместных торгов – отбор ценовых ofert для субъектов МСП (электронный магазин) между: Гимназия № 121, Гимназия № 122, Школа № 137 (Калининский район).

24.01.2023 – заключено соглашение о проведении совместных торгов – отбор ценовых ofert для субъектов МСП (электронный магазин) между: Школа № 118, Школа № 87, Гимназия № 105, Школа № 112 (Калининский район).

24.01.2023 – заключено соглашение о проведении совместных торгов – отбор ценовых ofert для субъектов МСП (электронный магазин) между: Лицей № 68, Школа № 56, Лицей № 60 (Калининский район).

26.01.2023 – заключено соглашение о проведении совместных торгов – отбор ценовых ofert для субъектов МСП (электронный магазин) между: Лицей № 2, Лицей № 1 (Ленинский район).

26.01.2023 – заключено соглашение о проведении совместных торгов – отбор ценовых ofert для субъектов МСП (электронный магазин) между: Детский сад № 255, Центр образования № 10, Детский сад № 19, Детский сад № 18, Детский сад № 25, Детский сад № 97, Детский сад № 284 (Ленинский район).

26.01.2023 – заключено соглашение о проведении совместных торгов – отбор ценовых ofert для субъектов МСП (электронный магазин) между: Центр образования № 26, Центр образования № 95 (Советский район).

26.01.2023 – заключено соглашение о проведении совместных торгов – отбор ценовых ofert для субъектов МСП (электронный магазин) между: Детский сад № 167, Детский сад № 62, Детский сад № 84, Детский сад № 212, Детский сад № 214, Детский сад № 240, Детский сад № 282, Детский сад № 300, Детский сад № 239 (Советский район).

26.01.2023 – заключено соглашение о проведении совместных торгов – отбор ценовых ofert для субъектов МСП (электронный магазин) между: Лицей № 94, Гимназия № 20, Лицей № 96, Лицей № 107 (Советский район).

26.01.2023 – заключено соглашение о проведении совместных торгов – отбор ценовых ofert для субъектов МСП (электронный магазин) между: Школа № 27, Школа № 108, Школа № 117 (Советский район).

26.01.2023 – заключено соглашение о проведении совместных торгов – отбор ценовых ofert для субъектов МСП (электронный магазин) между: Школа № 7, Школа № 8, Школа № 100, Школа № 110 (Советский район).

Также Комиссией установлено, что в рамках договоров на бухгалтерское обслуживание деятельности учреждений образования 26.01.2023 централизованными

районными бухгалтериями города Уфы в рамках указанных закупочных процедур были осуществлены следующие действия:

– МКУ ЦБ МУО Орджоникидзевского района ГО г. Уфа РБ размещены извещения и документация по закупочным процедурам: 32312061305, 32312061417, 32312061435, 32312061473, 32312061523, 32312061625.

– МКУ ЦБ МУО Кировского района ГО г. Уфа РБ размещены извещения и документация по закупочным процедурам: 32312061086, 32312061108, 32312061161, 32312061200, 32312061218, 32312061235, 32312061282, 32312061304.

– МКУ ЦБ МУО Калининского района ГО г. Уфа РБ размещены извещения и документация по закупочным процедурам: 32312061109, 32312061111, 32312061114, 32312061116, 32312061122, 32312061123, 32312061136, 32312061141.

– МКУ ЦБ МУО Ленинского района ГО г. Уфа РБ размещены извещения и документация по закупочным процедурам: 32312070541, 32312070637, 32312070651, 32312070675, 32312070715, 32312070772, 32312071048, 32312071177, 32312071257, 32312071323, 32312071342, 32312071388, 32312071457, 32312071519, 32312071533.

– МКУ ЦБ МУО Советского района ГО г. Уфа РБ размещены извещения и документация по закупочным процедурам: 32312068905, 32312068908, 32312068909, 32312068913, 32312068920, 32312068976.

По результатам проведенных закупок, также с использованием инфраструктуры централизованных районных бухгалтерий города Уфы муниципальными учреждениями образования города Уфы Республики Башкортостан были осуществлены следующие действия:

– МАОУ Орджоникидзевского района заключено 29 договоров по закупкам № 32312061305, 32312061417, 32312061435, 32312061473, 32312061523, 32312061625.

Подписание таких договоров со стороны заказчиков осуществлялось в МКУ ЦБ МУО Орджоникидзевского района ГО г. Уфа РБ с использованием следующих сертификатов электронных подписей: <...> (директор); <...> (директор); <...> (директор); <...> (директор); <...> (директор); <...> (директор).

– МАОУ Кировского района заключено 31 договор по закупкам № 32312061086, 32312061108, 32312061161, 32312061200, 32312061218, 32312061235, 32312061282, 32312061304.

Подписание таких договоров со стороны заказчиков осуществлялось в МКУ ЦБ МУО Кировского района ГО г. Уфа РБ с использованием следующих сертификатов электронных подписей: <...> (заведующий); <...>; <...> (заведующий); <...> (заведующий); <...>; <...> (заведующий); <...> (заведующий); <...> (заведующий); <...> (заведующий); <...> (И.о. заведующего); <...> (заведующий); <...> (заведующий); <...> (заведующий); <...> (директор); <...> (директор); <...> (директор); <...> (директор); <...> (директор); <...> (директор); <...>; <...>; <...> (директор); <...> (директор); <...> (директор); <...> (директор); <...> (директор); <...> (директор).

– МАОУ Калининского района заключено 41 договор по закупкам № 32312061109, 32312061111, 32312061114, 32312061116, 32312061122, 32312061123, 32312061136, 32312061141.

Подписание таких договоров со стороны заказчиков осуществлялось в МКУ ЦБ МУО Калининского района ГО г. Уфа РБ с использованием следующих сертификатов

2) «Наличие у участников закупки материально-технических ресурсов»

При оценке заявок по данному показателю оценки оценивается (принимается для оценки заявки) показатель оценки, детализирующий показатель оценки: Общее количество наименований материально-технических ресурсов, информация о которых предоставляется участником закупки в соответствии с рекомендуемой формой.

3) «Наличие у участников закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации»

Перечень документов, подтверждающих наличие специалистов и иных работников, их квалификацию:

– документы, подтверждающие предусмотренную в соответствии с профессиональными стандартами квалификацию специалистов и иных работников, а именно:

– личная медицинская книжка с отметками о прохождении предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, выполняющих любые виды работ в образовательных организациях, указанных в нормативных актах федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правового регулирования в сфере здравоохранения

– Справка о наличии (отсутствии) судимости и (или) факт уголовного преследования не более 6 месяцев на момент подачи заявки;

– Трудовые книжки сотрудников (или ГПХ), подтверждающие наличие у Исполнителя трудовых отношений с работниками.

4) «Наличие у участников закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации»

Перечень документов, подтверждающих наличие специалистов и иных работников, их квалификацию:

– документы, подтверждающие предусмотренную в соответствии с профессиональными стандартами квалификацию специалистов и иных работников, а именно:

– личная медицинская книжка с отметками о прохождении предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, выполняющих любые виды работ в образовательных организациях, указанных в нормативных актах федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правового регулирования в сфере здравоохранения

– Справка о наличии (отсутствии) судимости и (или) факт уголовного преследования не более 6 месяцев на момент подачи заявки;

– Удостоверяющие документы о прохождении пожарно-технического минимума работниками;

– Удостоверяющие документы о прохождении проверки знаний требований охраны труда работниками;

– Удостоверяющие документы о проверке знаний правил работы в ПТЭ ТЭУ и ПТБ при

эксплуатации ТПУ и ТСП;

– Удостоверяющие документы о проверке знаний правил работы в электроустановках работниками;

– Трудовые книжки сотрудников (или ГПХ), подтверждающие наличие у Исполнителя трудовых отношений с работниками.

5) «Наличие у участников закупки специализированной техники»

Перечень документов, подтверждающих наличие специализированной техники:

– Договор аренды (при наличии);

– Паспорт транспортного средства (ПТС)/ свидетельство о регистрации транспортного средства (СТС).

Таким образом, указанный способ определения поставщика по сути является открытым конкурсом в электронной форме, предполагающий предоставление участниками большого количества документов о наличии опыта, ресурсов и т.д.

Однако в каждой из рассматриваемых закупок установлен срок подачи заявок – 1 день.

При этом, указанные закупки содержат требование к участникам о представлении справок об отсутствии судимости, срок изготовления которой составляет до 30 календарных дней с даты регистрации заявления о выдаче справки о наличии (отсутствии) судимости и т.д.

Кроме того, подготовка такого объема документов за 1 день является затруднительной, что подтверждается заявками победителей, осуществляющих подготовку заявок больше суток и до их объявления.

Согласно Обзору судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018) установление заказчиком невыполнимых требований для участников закупки ограничивает конкуренцию и противоречит положениям Закона о закупках.

Так статьей 17 Закона о защите конкуренции установлен запрет на создание участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений.

Установление в документации закупки требований к документам, получение которых осуществляется дольше срока подачи заявок является невозможным для участников торгов.

Срок подачи заявок участниками закупки должен определяться с учетом необходимости расширения круга лиц, участвующих в закупке, и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции.

Установление в рассматриваемых закупках требований не отвечающим срокам изготовления необходимых документов свидетельствует о целенаправленном ограничении доступа на товарный рынок хозяйствующих субъектов, за исключением тех субъектов, до которых была доведена информация об объявлении таких закупок

заблаговременно.

Подготовка хозяйствующими субъектами, входящих в один картель, заявок до даты объявления закупок.

ИП Бурнадзе Э.Э. принимал участие в закупках от 26.01.2023 (№ 32312061086, 32312061109, 32312061116, 32312061122, 32312061123, 32312061200, 32312061282, 32312061417, 32312061435, 32312061625).

При этом архивы «Спецтехника.rar», содержащиеся во всех заявках ИП Бурнадзе Э.Э., поданные на закупочные процедуры от 26.01.2023 (№ 32312061086, 32312061109, 32312061116, 32312061122, 32312061123, 32312061200, 32312061282, 32312061417, 32312061435, 32312061625) являются идентичными (тождественными), что подтверждает сверка хэш-сумм по алгоритмам «CRC32» (хэш-сумма: 56CB208D).

Идентичность (тождественность), помимо прочих файлов, также установлена для архивов: «Сотрудники клининг.part1.rar» (хэш-сумма CRC32: <...>), «Сотрудники клининг.part2.rar» (хэш-сумма CRC32: <...>), «Сотрудники клининг.part3.rar» (хэш-сумма CRC32: <...>), «Сотрудники клининг.part4.rar» (хэш-сумма CRC32: <...>), «Сотрудники клининг.part5.rar» (хэш-сумма CRC32: <...>), «Сотрудники клининг.part6.rar» (хэш-сумма CRC32: <...>).

Архив «Спецтехника.rar», помимо прочих, содержит следующие файлы со следующими исходными данными: Договор аренды трактора <...>.pdf (Создано: 25.01.2023, 15:05:08); Договор аренды погрузчик <...>.pdf (Изменен: 25.01.2023, 17:25:23); Договор аренды автовышки <...>.pdf (Изменен: 25.01.2023, 15:18:56).

Архив «Сотрудники клининг.part1.rar», помимо прочих, содержит следующие файлы со следующими исходными данными: <...>.pdf (Создано: 25.01.2023, 17:45:51); <...>.pdf (Создано: 25.01.2023, 18:23:15); <...>.pdf (Создано: 25.01.2023, 18:49:46); <...>.pdf (Создано: 25.01.2023, 18:39:34); <...>.pdf (Создано: 25.01.2023, 18:19:23); <...>.pdf (Изменен: 25.01.2023, 22:06:41); <...>.pdf (Изменен: 25.01.2023, 21:56:11); <...>.pdf (Изменен: 25.01.2023, 21:41:05); <...>.pdf (Изменен: 25.01.2023, 21:26:16); <...>.pdf (Изменен: 25.01.2023, 21:17:20); <...>.pdf (Изменен: 25.01.2023, 20:59:18); <...>.pdf (Изменен: 25.01.2023, 20:49:27); <...>.pdf (Изменен: 25.01.2023, 20:40:04); <...>.pdf (Изменен: 25.01.2023, 20:21:34); <...>.pdf (Изменен: 25.01.2023, 20:03:29); <...>.pdf (Изменен: 25.01.2023, 19:52:38); <...>.pdf (Изменен: 25.01.2023, 19:44:39); <...>.pdf (Изменен: 25.01.2023, 19:39:28); <...>.pdf (Изменен: 25.01.2023, 19:33:55); <...>.pdf (Изменен: 25.01.2023, 19:09:02); <...>.pdf (Изменен: 25.01.2023, 18:58:49); <...>.pdf (Изменен: 25.01.2023, 17:38:38); <...>.pdf (Изменен: 25.01.2023, 02:45:50); <...>.pdf (Изменен: 25.01.2023, 02:45:47); <...>.pdf (Изменен: 25.01.2023, 02:42:10); <...>.pdf (Изменен: 25.01.2023, 02:37:44); <...>.pdf (Изменен: 25.01.2023, 02:35:20); <...>.pdf (Изменен: 25.01.2023, 02:26:50); <...>.pdf (Изменен: 25.01.2023, 02:24:11); <...>.pdf (Изменен: 25.01.2023, 02:21:18); <...>.pdf (Изменен: 25.01.2023, 02:16:35); <...>.pdf (Изменен: 25.01.2023, 02:14:06); <...>.pdf (Изменен: 25.01.2023, 02:12:21); <...>.pdf (Изменен: 25.01.2023, 02:05:44); <...>.pdf (Изменен: 25.01.2023, 02:02:26); <...>.pdf (Изменен: 25.01.2023, 01:59:24); <...>.pdf (Изменен: 25.01.2023, 01:55:17); <...>.pdf (Изменен: 25.01.2023, 01:52:57); <...>.pdf (Изменен: 25.01.2023, 01:48:40); <...>.pdf (Изменен: 25.01.2023, 01:36:55); <...>.pdf (Изменен: 25.01.2023, 01:34:05); <...>.pdf (Изменен: 25.01.2023, 01:21:11); <...>.pdf (Изменен: 25.01.2023, 01:17:08); <...>.pdf (Изменен: 25.01.2023, 01:12:16); <...>.pdf (Изменен: 25.01.2023, 00:52:36); <...>.pdf (Изменен: 25.01.2023, 00:31:16); <...>.pdf (Изменен: 25.01.2023, 00:19:54); <...>.pdf (Изменен: 25.01.2023, 00:08:21); <...>.pdf (Изменен: 25.01.2023, 00:03:41).

Архив «Сотрудники клининг.part2.rar», помимо прочих, содержит следующие файлы со следующими исходными данными: <...>.pdf (Изменен: 25.01.2023, 17:38:38); <...>.pdf (Изменен: 25.01.2023, 19:09:02); <...>.pdf (Изменен: 25.01.2023, 01:12:16); <...>.pdf (Изменен:

25.01.2023, 20:49:27); <...>.pdf (Изменен: 25.01.2023, 20:59:18).

Архив «Сотрудники клининг.part6.rar», помимо прочих, содержит следующие файлы со следующими исходными данными: <...>.pdf (Создано: 25.01.2023, 17:45:51); <...>.pdf (Изменен: 25.01.2023, 02:42:10); <...>.pdf (Изменен: 25.01.2023, 02:45:47); <...>.pdf (Изменен: 25.01.2023, 20:40:04); <...>.pdf (Изменен: 25.01.2023, 20:49:27); <...>.pdf (Изменен: 25.01.2023, 20:59:18).

Таким образом, часть файлов, содержащихся в указанных архивах заявок ИП Бурнадзе Э.Э., поданных на закупочные процедуры от 26.01.2023 (№32312061086, 32312061109, 32312061116, 32312061122, 32312061123, 32312061200, 32312061282, 32312061417, 32312061435, 32312061625), создавались и изменялись 24.01.2023 и 25.01.2023 – до даты объявления закупок.

Аналогичным образом изучены заявки других хозяйствующих субъектов, принявших участие в закупках от 26.01.2023.

ИП Зямилов Р.В. принимал участие в закупках от 26.01.2023 (№ 32312061108, 32312061111, 32312061114, 32312061136, 32312061141, 32312061161, 32312061218, 32312061235, 32312061304, 32312061305, 32312061473, 32312061523, 32312068909, 32312071177).

Архивы, содержащиеся в заявках ИП Зямилов Р.В., в рамках указанных закупок также являются идентичными (тождественными).

Часть файлов, содержащихся в указанных архивах, создавались и изменялись 24.01.2023 и 25.01.2023 – до даты объявления закупок.

Указанные обстоятельства свидетельствуют о том, что единственные участники закупок от 26.01.2023 ИП Бурнадзе Э.Э. и ИП Зямилов Р.В., распределившие торги между друг другом, обладали необходимой информацией, позволяющей заблаговременно – до объявления процедур, осуществлять подготовку своих заявок к участию, что также непосредственно свидетельствует о наличии достигнутого соглашения с заказчиками таких процедур.

Направление запросов коммерческих предложений лицам, аффилированным или взаимосвязанным с рассматриваемой картельной группой.

Запросы коммерческих предложений и определение НМЦ в рамках закупок, проводимых в 26.01.2023 и 30.01.2023 осуществлялось на основании информации полученной от организаций и индивидуальных предпринимателей (Таблица № 14).

Таблица № 14

№ Извещение	Городской район	Коммерческие предложения ИП <...> (ИНН <...62>)
1	32312061305 Орджоникидзевский район	ООО <...> (г. Уфа, ИНН <...26>) ООО <...> (г. Благовещенск, ИНН <...27>) ООО <...> (г. Благовещенск, ИНН <...27>)
2	32312061417 Орджоникидзевский район	ИП <...> (ИНН <...62>) ООО <...> (г. Уфа, ИНН <...26>) ООО <...> (г. Благовещенск, ИНН <...27>)

3 32312061435	Орджоникидзевский район	ИП <...> (ИНН <...62>)
		ООО <...> (г. Уфа, ИНН <...26>)
		ИП <...> (ИНН <...62>)
4 32312061473	Орджоникидзевский район	ООО <...> (г. Уфа, ИНН <...26>)
		ООО <...> (г. Благовещенск, ИНН <...27>)
		ООО <...> (г. Уфа, ИНН <...26>)
5 32312061523	Орджоникидзевский район	ИП <...> (ИНН <...62>)
		ООО <...> (г. Благовещенск, ИНН <...27>)
		ИП <...> (ИНН <...62>)
6 32312061625	Орджоникидзевский район	ООО <...> (г. Уфа, ИНН <...26>)
		ООО <...> (г. Благовещенск, ИНН <...27>)
		ООО <...> (г. Благовещенск, ИНН <...27>)
		ИП <...> (ИНН <...62>)
7 32312061086	Кировский район	ООО <...> (г. Уфа, ИНН <...26>)
		ИП <...> (г. Уфа, ИНН <...03>)
		ИП <...> (Республика Татарстан, ИНН <...33>)
		ИП <...> (Республика Татарстан, ИНН <...33>)
		ООО <...> (г. Благовещенск, ИНН <...27>)
8 32312061108	Кировский район	ИП <...> (г. Уфа, ИНН <...03>)
		ИП <...> (ИНН <...62>)
		ООО <...> (г. Уфа, ИНН <...26>)
		ИП <...> (ИНН <...62>)
		ООО <...> (г. Благовещенск, ИНН <...27>)
9 32312061161	Кировский район	ООО <...> (г. Уфа, ИНН <...26>)
		ИП <...> (г. Уфа, ИНН <...03>)
		ИП <...> (Республика Татарстан, ИНН <...33>)
		ИП <...> (ИНН <...62>)
		ООО <...> (г. Благовещенск, ИНН <...27>)
10 32312061200	Кировский район	ООО <...> (г. Уфа, ИНН <...26>)
		ИП <...> (Республика Татарстан, ИНН <...33>)
		ИП <...> (г. Уфа, ИНН <...03>)
		ИП <...> (ИНН <...62>)

11	32312061218	Кировский район	ООО <...> (г. Благовещенск, ИНН <...27>) ООО <...> (г. Уфа, ИНН <...26>) ИП <...> (Республика Татарстан, ИНН <...33>) ИП <...> (г. Уфа, ИНН <...03>) ИП <...> (ИНН <...62>)
12	32312061235	Кировский район	ООО <...> (г. Благовещенск, ИНН <...27>) ООО <...> (г. Уфа, ИНН <...26>) ИП <...> (г. Уфа, ИНН <...03>) ИП <...> (Республика Татарстан, ИНН <...33>) ИП <...> (ИНН <...62>)
13	32312061282	Кировский район	ООО <...> (г. Благовещенск, ИНН <...27>) ООО <...> (г. Уфа, ИНН <...26>) ИП <...> (г. Уфа, ИНН <...03>) ИП <...> (Республика Татарстан, ИНН <...33>) ИП <...> (ИНН <...62>)
14	32312061304	Кировский район	ООО <...> (г. Благовещенск, ИНН <...27>) ООО <...> (г. Уфа, ИНН <...26>) ИП <...> (г. Уфа, ИНН <...03>) ИП <...> (Республика Татарстан, ИНН <...33>) ООО <...> (г. Уфа, ИНН <...26>)
15	32312061109	Калининский район	ИП <...> (ИНН <...62>) ООО <...> (г. Благовещенск, ИНН <...27>) ООО <...> (г. Уфа, ИНН <...26>)
16	32312061111	Калининский район	ИП <...> (ИНН <...62>) ООО <...> (г. Благовещенск, ИНН <...>27>) ООО <...> (г. Уфа, ИНН <...26>)
17	32312061114	Калининский район	ИП <...> (ИНН <...62>) ООО <...> (г. Благовещенск, ИНН <...27>) ООО <...> (г. Уфа, ИНН <...26>)
18	32312061116	Калининский район	ИП <...> (ИНН <...62>) ООО <...> (г. Благовещенск, ИНН <...27>) ООО <...> (г. Уфа, ИНН <...26>)
19	32312061122	Калининский район	ИП <...> (ИНН <...62>)

		ООО <...> (г. Благовещенск, ИНН <...27>) ООО <...> (г. Уфа, ИНН <...26>)
20 32312061123	Калининский район	ИП <...> (ИНН <...62>) ООО <...> (г. Благовещенск, ИНН <...27>) ООО <...> (г. Уфа, ИНН <...26>)
21 32312061136	Калининский район	ИП <...> (ИНН <...62>) ООО <...> (г. Благовещенск, ИНН <...27>) ООО <...> (г. Уфа, ИНН <...26>)
22 32312061141	Калининский район	ООО <...> (г. Благовещенск, ИНН <...27>) ООО <...> (г. Уфа, ИНН <...26>) ИП <...> (ИНН <...62>) ООО <...> (г. Уфа, ИНН <...26>)
23 32312070541	Ленинский район	ИП <...> (ИНН <...62>) ООО <...> (г. Благовещенск, ИНН <...27>) ООО <...> (г. Уфа, ИНН <...26>)
24 32312070637	Ленинский район	ИП <...> (ИНН <...62>) ООО <...> (г. Благовещенск, ИНН <...27>) ООО <...> (г. Уфа, ИНН <...26>)
25 32312070651	Ленинский район	ИП <...> (ИНН <...62>) ООО <...> (г. Благовещенск, ИНН <...27>) ООО <...> (г. Уфа, ИНН <...26>)
26 32312070675	Ленинский район	ИП <...> (ИНН <...62>) ООО <...> (г. Благовещенск, ИНН <...27>) ООО <...> (г. Уфа, ИНН <...26>)
27 32312070715	Ленинский район	ИП <...> (ИНН <...62>) ООО <...> (г. Благовещенск, ИНН <...27>) ООО <...> (г. Уфа, ИНН <...26>)
28 32312070772	Ленинский район	ИП <...> (ИНН <...62>) ООО <...> (г. Благовещенск, ИНН <...27>) ООО <...> (г. Уфа, ИНН <...26>)
29 32312071048	Ленинский район	ИП <...> (ИНН <...>62>) ООО <...> (г. Благовещенск, ИНН <...27>) ИП <...> (ИНН <...62>)
30 32312071177	Ленинский район	

		ООО <...> (г. Благовещенск, ИНН <...27>)
		ООО <...> (г. Благовещенск, ИНН <...27>)
31 32312071257	Ленинский район	ИП <...> (ИНН <...62>)
		ООО <...> (г. Благовещенск, ИНН <...27>)
		ООО <...> (г. Уфа, ИНН <...26>)
32 32312071323	Ленинский район	ИП <...> (ИНН <...62>)
		ООО <...> (г. Благовещенск, ИНН <...27>)
		ООО <...> (г. Уфа, ИНН <...26>)
33 32312071342	Ленинский район	ИП <...> (ИНН <...62>)
		ООО <...> (г. Благовещенск, ИНН <...27>)
		ИП <...> (ИНН <...62>)
34 32312071388	Ленинский район	ООО <...> (г. Благовещенск, ИНН <...27>)
		ООО <...> (г. Благовещенск, ИНН <...27>)
		ООО <...> (г. Уфа, ИНН <...26>)
35 32312071457	Ленинский район	ИП <...> (ИНН <...62>)
		ООО <...> (г. Благовещенск, ИНН <...27>)
		ООО <...> (г. Уфа, ИНН <...26>)
36 32312071519	Ленинский район	ИП <...> (ИНН <...62>)
		ООО <...> (г. Благовещенск, ИНН <...27>)
		ООО <...> (г. Уфа, ИНН <...26>)
37 32312071533	Ленинский район	ИП <...> (ИНН <...62>)
		ООО <...> (г. Благовещенск, ИНН <...27>)
		ИП <...> (ИНН <...62>)
38 32312068905	Советский район	ООО <...> (г. Благовещенск, ИНН <...27>)
		ИП <...> (ИНН <...37>)
		ИП <...> (ИНН <...62>)
39 32312068908	Советский район	ООО <...> (г. Благовещенск, ИНН <...27>)
		ИП <...> (ИНН <...37>)
		ИП <...> (ИНН <...62>)
40 32312068909	Советский район	ООО <...> (г. Благовещенск, ИНН <...27>)
		ИП <...> (ИНН <...37>)
		ИП <...> (ИНН <...62>)
41 32312068913	Советский район	ООО <...> (г. Благовещенск, ИНН <...27>)

ИП <...> (ИНН <...37>)
ИП <...> (ИНН <...62>)

42 32312068920 Советский район ООО <...> (г. Благовещенск, ИНН <...27>)

ИП <...> (ИНН <...37>)
ИП <...> (ИНН <...62>)

43 32312068976 Советский район ООО <...> (г. Благовещенск, ИНН <...27>)

ИП <...> (ИНН <...37>)

Согласно информации от оператора ЭТП АО «Единая электронная торговая площадка» (<http://roseltorg.ru>), информации провайдера (вх. № 8675/23 от 05.06.2023), как установлено Комиссией ранее, ИП Бурнадзе Э.Э., ИП Зямилов Р.В., ООО «Блесксервис Плюс» и ООО «Городской Сервис» осуществляли участие в указанных закупках с использованием инфраструктуры ООО <...>.

Кроме того, согласно информации УФНС по РБ (вх. № 18398/23) между лицами, входящих в картельный сговор ИП Бурнадзе Э.Э., ИП Зямилов Р.В., ООО «БлескСервис плюс» и ООО «Городской сервис», и лицами, осуществляющие подачу коммерческих предложений, имеются признаки аффилированности и взаимосвязанности выражающееся в получении заработной платы одними физическими лицами в таких организациях, осуществление подачи налоговой отчетности с одних IP-адресов, а также взаиморасчеты.

Так, подача налоговой отчетности ИП <...> и ООО «Городской сервис» осуществлялась с одного IP-адреса <...>; подача налоговой отчетности ИП <...> и ООО <...> осуществлялась с одного IP-адреса <...>; подача налоговой отчетности ИП Зямилов Р.В. и ООО <...> осуществлялась с одного IP-адреса <...>.

Также установлены совпадения сведений в отношении физических лиц, налоговыми агентами которых являлись указанные налогоплательщики (Таблица № 15).

Таблица № 15

№	Ф.И.О. физического лица, в отношении которого предоставлялась налоговая информация	Наименование организации – налогоплательщика		
		ИП <...>	ИП <...>	
1	<...>	ИП <...>	ИП <...>	
2	<...>	ИП <...>	ИП Зямилов Р.В.	
3	<...>	ИП <...>	ИП Зямилов Р.В.	
4	<...>	ИП <...>	ИП Зямилов Р.В.	ООО <...>
5	<...>	ИП <...>	ИП <...>	
6	<...>	ИП <...>	ИП Зямилов Р.В.	
7	<...>	ИП <...>	ИП	ИП <...>

			Зямилов Р.В. ИП	
8	<...>	ИП <...>	Зямилов Р.В. ИП	
9	<...>	ИП <...>	Зямилов Р.В. ИП	ИП <...>
10	<...>	ИП <...>	Зямилов Р.В. ИП	ИП <...>
11	<...>	ИП <...>	Зямилов Р.В.	
12	<...>	ИП <...>	ООО <...> ИП	
13	<...>	ИП <...>	Зямилов Р.В.	ИП <...>
14	<...>	ИП <...>	ИП <...>	
15	<...>	ИП <...>	ООО <...> ИП	
16	<...>	ИП <...>	Зямилов Р.В.	
17	<...>	ИП Зямилов Р.В.	ООО <...>	
18	<...>	ИП <...>	ИП Зямилов Р.В.	
19	<...>	ИП <...>	ИП Зямилов Р.В.	
20	<...>	ИП <...>	ИП Зямилов Р.В.	
21	<...>	ИП <...>	ИП <...>	
22	<...>	ИП <...>	ИП Зямилов Р.В.	
23	<...>	ИП <...>	ИП Зямилов Р.В.	
24	<...>	ИП <...>	ИП Зямилов Р.В.	
25	<...>	ИП <...>	ИП Зямилов Р.В.	
26	<...>	ИП <...>	ИП Зямилов	

--	Р.В.	
27	<...>	ИП <...>	ИП Зямилов Р.В.	ИП <...>
28	<...>	ИП <...>	ИП <...>	
29	<...>	ИП <...>	ИП Зямилов Р.В.	ИП <...>
30	<...>	ИП <...>	ИП Зямилов Р.В.	
31	<...>	ИП <...>	ИП Зямилов Р.В.	
32	<...>	ИП <...>	ИП Зямилов Р.В.	
33	<...>	ИП <...>	ИП Зямилов Р.В.	
34	<...>	ИП <...>	ИП <...>	
35	<...>	ИП <...>	ИП Зямилов Р.В.	
36	<...>	ИП <...>	ИП Зямилов Р.В.	
37	<...>	ИП <...>	ИП Зямилов Р.В.	
38	<...>	ИП <...>	ИП Зямилов Р.В.	ИП <...>
39	<...>	ИП <...>	ИП Зямилов Р.В.	ООО <...>
40	<...>	ИП <...>	ИП Зямилов Р.В.	
41	<...>	ИП <...>	ИП <...>	
42	<...>	ИП <...>	ИП Зямилов Р.В.	
43	<...>	ИП <...>	ИП <...>	
44	<...>	ИП <...>	ООО <...>	ИП <...>

Кроме того, согласно предоставленной информации электронными торговыми площадками на запрос Управления (исх № ИВ/11905/23) участие ИП <...> (ИНН <...>62), ООО <...> (ИНН <...>26), ИП <...> (Республика Татарстан, ИНН <...>33), ИП <...> (ИНН <...>03) в каких-либо закупочных процедурах за последние 3 года не установлено.

Из информации МРУ Росфинмониторинг по ПФО, предоставленной на запрос Управления (исх. № ИВ/11908/23 от 17.10.2023) следует, что в <...> между ООО <...> и ООО «Городской Сервис» и в <...>, <...> между ООО <...> и ИП Зямилов Р.В. осуществлялись финансовые операции в рамках беспроцентного займа.

В <...>, <...> между ООО «Городской Сервис» и ИП Бурнадзе Э.Э. осуществлялись финансовые операции в рамках оказания клининговых услуг.

Также в <...> между ИП <...> и <...> (директор ООО «Юниклин») осуществлялись финансовые операции в рамках беспроцентного займа.

Мотивированного обоснования осуществления направлений коммерческих запросов в адрес указанных лиц и осуществления определения НМЦ на основании их коммерческих предложений, часть из которых не имеет опыта осуществления закупаемых услуг, а также осуществляющих работу по иным видам деятельности и располагающихся в других субъектах Российской Федерации, ответчиками в рамках рассматриваемого антимонопольного дела представлено не было.

При этом, как следует из пояснений, направление запросов коммерческих предложений лицам, находящимся на территории другого города и субъекта Российской Федерации, осуществлялось образовательными учреждениями нарочно путем передачи представителю такой организации.

Таким образом, определение НМЦ осуществлялось заказчиками путем направления запросов коммерческих предложений аффилированным с участниками закупки лицам. Такие действия могли быть осуществлены заказчиками в целях исключения информирования иных хозяйствующих субъектов о планировании таких закупок.

В совокупности же установленные Комиссией обстоятельства не могут быть случайными совпадениями и свидетельствуют об осуществлении такими заказчиками в интересах определенных хозяйствующих субъектов таких действий, которые максимально сократили количество участников закупки, имеющих возможность и желание оказывать такие услуги по определенной цене (установление сроков подачи заявок и требований к содержанию заявок, направление коммерческих запросов только аффилированным и взаимозависимым с победителями лицам), что, по своей сути, не соответствует принципу целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика, и могло быть совершено только при реализации антиконкурентного соглашения с участниками таких закупок.

4. АНТИКОНКУРЕНТНОЕ СОГЛАШЕНИЕ МЕЖДУ ЗАКАЗЧИКАМИ И КАРТЕЛЬНОЙ ГРУППОЙ ИП МИНИГАЛИЕВ А.И., ИП КОРЫТОВ Д.И., ГРУППЫ ЛИЦ ИП КАМАЛТДИНОВ А.М., ИП КАМАЛТДИНОВА Р.Р.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

При этом для квалификации действий, совершенных при осуществлении закупочной деятельности, в качестве нарушения пункта 1 части 1 статьи 17 (в части антиконкурентных соглашений), части 1 статьи 17 (за исключением пунктов 2 - 4 части 1 статьи 17) Закона о защите конкуренции, антимонопольному органу необходимо доказывать последствия нарушения (в том числе возможные) в виде недопущения, ограничения, устранения конкуренции (либо цель ограничения конкуренции в случае доказывания антиконкурентных соглашений, запрещенных пунктом 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции) (аналогичная позиция отражена в письме ФАС России от 04.09.2017 N ИА/60890/17).

Таким образом, для установления нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции требуется в том числе установление конкретных действий организатора соответствующих торгов, запроса котировок, запроса предложений; установление признаков ограничения конкуренции, а также причинно-следственной связи между такими действиями и признаками ограничения конкуренции.

Реализация антиконкурентного соглашения между Заказчиками – муниципальными учреждениями Демского и Октябрьского районов городского округа города Уфы Республики Башкортостан, и картельной группой ИП Минигалиев А.И., ИП Корытов Д.И., группы лиц, которое привело или могло привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для таких участников, усматривается в рамках следующих закупочных процедур, объявленных 15.02.2023 (Таблица № 16).

Таблица № 16

№ Извещение	Дата размещения	Городской район	Организатор закупки	Заказчики
1 32312120382	15.02.2023	Демский район	МАОУ Лицей № 161	МАОУ Лицей № 161 МАДОУ Детский сад № 95 МАДОУ Детский сад № 115
2 32312122393	15.02.2023	Демский район	МАДОУ Детский сад № 95	МАДОУ Детский сад № 116 МАДОУ Детский сад № 271 МАДОУ Детский сад № 305 МАОУ Гимназия № 102
3 32312122502	15.02.2023	Демский район	МАОУ Гимназия № 102	МАОУ Школа № 113 МАОУ Лицей № 123 МАОУ Школа № 101 МАОУ Школа № 103
4 32312122586	15.02.2023	Демский район	МАОУ Школа № 101	МАОУ Школа № 104 МАОУ Школа № 132

5	32312120321	15.02.2023	Октябрьский район	МАОУ Школа № 88	МАОУ Школа № 88 МАОУ Школа № 49 МАОУ Центр образования № 40 МАОУ Лицей № 6
6	32312120728	15.02.2023	Октябрьский район	МАОУ Лицей № 6	МАОУ Центр образования № 89 МАОУ Школа № 124 МАОУ Школа № 127 МАОУ ДО Детско-юношеский центр «Салям»
7	32312120881	15.02.2023	Октябрьский район	МАОУ ДО Детско-юношеский центр «Салям»	МАОУ Школа № 38 МАОУ Центр образования № 114 МАОУ Центр образования № 159 МАДОУ Детский Сад № 69 МАДОУ Детский Сад № 61
8	32312120991	15.02.2023	Октябрьский район	МАДОУ Детский сад № 69	МАОУ Центр образования № 29 МАОУ Центр образования № 40 МАОУ Центр образования № 89 МАОУ Лицей № 93 МАОУ Центр образования № 114 МАОУ Центр образования № 159 МАОУ Лицей № 136
9	32312121550	15.02.2023	Октябрьский район	МАОУ Лицей № 136	МАОУ Школа № 141 МАОУ Гимназия № 84 МАОУ Лицей № 155
10	32312121616	15.02.2023	Октябрьский район	МАОУ Лицей № 155	МАОУ Гимназия № 47

				МАОУ Школа № 130 МАОУ Школа № 17
11 32312121689	15.02.2023	Октябрьский район	МАОУ Школа № 17	МАОУ Центр образования № 29
12 32312121815	15.02.2023	Октябрьский район	МАОУ Школа № 147	МАОУ Школа № 31 МАОУ Школа № 147 МАОУ Школа № 37 МАОУ Лицей №42
13 32312121893	15.02.2023	Октябрьский район	МАОУ Лицей № 42	МАОУ Лицей № 93 МАОУ Школа № 97 МАДОУ Детский сад № 197 МАДОУ Детский сад № 34 МАДОУ Детский сад № 38 МАДОУ Детский сад № 99 МАДОУ Детский сад № 111 МАДОУ Детский сад № 113 МАДОУ Детский сад № 122 МАДОУ Детский сад № 157 МАДОУ Детский сад № 198 МАДОУ Детский сад № 208
14 32312122525	15.02.2023	Октябрьский район	МАДОУ Детский сад № 197	МАДОУ Детский сад № 233 МАДОУ Детский сад № 254 МАДОУ Детский сад № 259 МАДОУ Детский сад № 268

МАДОУ Детский сад
№ 301

МАДОУ Детский сад
№ 308

МАДОУ Детский сад
№ 309

МАДОУ Детский сад
№ 310

МАДОУ Детский сад
№ 323

МАДОУ Детский сад
№ 325

МАДОУ Детский сад
№ 332

15.02.2023 образовательными учреждениями Демского и Октябрьского районов городского округа город Уфа Республики Башкортостан объявлены закупочные процедуры на услуги по уборке зданий и обслуживанию помещений.

При анализе указанных закупочных процедур установлено, что способ проведения объявленных закупок являются аналогичным «Отбор ценовых ofert для СМСП (электронный магазин)», проводятся в рамках Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Срок подачи заявок установлен в 1 день с момента размещения извещения о проведении процедуры.

Комиссией установлено, что для проведения указанных закупочных процедур указанными образовательными учреждениями были заключены соглашения о проведении совместных торгов.

10.02.2023 – заключено соглашение о проведении совместных торгов – отбор ценовых ofert для субъектов МСП (электронный магазин) между: Гимназия № 102, Школа № 113, Лицей № 123 (Демский район).

10.02.2023 – заключено соглашение о проведении совместных торгов – отбор ценовых ofert для субъектов МСП (электронный магазин) между: Школа № 101, Школа № 103, Школа № 104, Школа № 132 (Демский район).

10.02.2023 – заключено соглашение о проведении совместных торгов – отбор ценовых ofert для субъектов МСП (электронный магазин) между: Детский сад № 95, Детский сад № 115, Детский сад № 116, Детский сад № 271, Детский сад № 305 (Демский район).

14.02.2023 – заключено соглашение о проведении совместных торгов – отбор ценовых ofert для субъектов МСП (электронный магазин) между: Детский сад № 197, Детский сад № 34, Детский сад № 38, Детский сад № 99, Детский сад № 111, Детский сад № 113, Детский сад № 122, Детский сад № 157, Детский сад № 198, Детский сад № 208, Детский сад № 233, Детский сад № 254, Детский сад № 259, Детский сад № 268, Детский сад № 301, Детский сад № 308, Детский сад № 309, Детский сад № 310, Детский сад № 323, Детский сад № 325, Детский сад № 332 (Октябрьский район).

14.02.2023 – заключено соглашение о проведении совместных торгов – отбор ценовых ofert для субъектов МСП (электронный магазин) между: Школа № 17, Центр образования № 29, Школа № 31 (Октябрьский район).

14.02.2023 – заключено соглашения о проведении совместных торгов – отбор ценовых ofert для субъектов МСП (электронный магазин) между: Школа № 147, Школа № 37 (Октябрьский район).

14.02.2023 – заключено соглашение о проведении совместных торгов – отбор ценовых ofert для субъектов МСП (электронный магазин) между: Центр «Саям», Школа № 38, Центр образования № 114, Центр образования № 159 (Октябрьский район).

14.02.2023 – заключено соглашение о проведении совместных торгов – отбор ценовых ofert для субъектов МСП (электронный магазин) между: Лицей № 42, Лицей № 93, Школа № 97 (Октябрьский район).

15.02.2023 – заключено соглашение о проведении совместных торгов – отбор ценовых ofert для субъектов МСП (электронный магазин) между: Школа № 88, Центр образования № 40, Школа № 49 (Октябрьский район).

15.02.2023 – заключено соглашение о проведении совместных торгов – отбор ценовых ofert для субъектов МСП (электронный магазин) между: Лицей № 155, Гимназия № 47, Школа № 130 (Октябрьский район).

15.02.2023 – заключено соглашение о проведении совместных торгов – отбор ценовых ofert для субъектов МСП (электронный магазин) между: Лицей № 6, Центр образования № 89, Школа № 124, Школа № 127 (Октябрьский район).

15.02.2023 – заключено соглашение о проведении совместных торгов – отбор ценовых ofert для субъектов МСП (электронный магазин) между: Лицей № 136, Школа № 141, Гимназия № 84 (Октябрьский район).

15.02.2023 – заключено соглашение о проведении совместных торгов – отбор ценовых ofert для субъектов МСП (электронный магазин) между: Детский сад № 69, Детский сад № 61, Центр образования № 29, Центр образования № 40, Центр образования № 89, Лицей № 93, Центр образования № 114, Центр образования № 159 (Октябрьский район).

Также Комиссией установлено, что в рамках договоров на бухгалтерское обслуживание деятельности учреждений образования 15.02.2023 централизованными районными бухгалтериями города Уфы в рамках указанных закупочных процедур были осуществлены следующие действия:

– МКУ ЦБ МУО Демского района ГО г. Уфа РБ размещены извещения и документация по закупочным процедурам: 32312120382, 32312122393, 32312122502, 32312122586.

– МКУ ЦБ МУО Октябрьского района ГО г. Уфа РБ размещены извещения и документация по закупочным процедурам: 32312120321, 32312120728, 32312120881, 32312120991, 32312121550, 32312121616, 32312121689, 32312121815, 32312121893, 32312122525.

По результатам проведенных закупок, также с использованием инфраструктуры централизованных районных бухгалтерий города Уфы муниципальными учреждениями образования города Уфы Республики Башкортостан были осуществлены следующие действия:

– МАОУ Демского района заключено 13 договоров по закупкам № 32312120382,

32312122393, 32312122502, 32312122586.

Подписание таких договоров со стороны заказчиков осуществлялось в МКУ ЦБ МУО Демского района ГО г. Уфа РБ с использованием следующих сертификатов электронных подписей: <...> (директор); <...> (заведующий); <...> (заведующий); <...> (директор); <...> (директор).

– МАОУ Октябрьского района заключено 29 договоров по закупкам № 32312061305, 32312061417, 32312061435, 32312061473, 32312061523, 32312061625.

Подписание таких договоров со стороны заказчиков осуществлялось в МКУ ЦБ МУО Октябрьского района ГО г. Уфа РБ с использованием следующих сертификатов электронных подписей: <...> (директор); <...> (директор); <...> (директор); <...> (директор); <...> (директор); <...> (директор); <...> (директор).

По результатам анализа имеющихся в материалах антимонопольного дела сведений и документов, Комиссия приходит к выводу о наличии достигнутого между указанными заказчиками и картельной группой ИП Минигалиев А.И., ИП Корытов Д.И., группы лиц ИП Камалудинов А.М. и ИП Камалудинова Р.Р. антиконкурентного соглашения, запрещенного п. 1 ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции, которое привело или могло привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для таких хозяйствующих субъектов.

Установление заказчиком невыполнимых требований для участников закупки в указанные сроки подачи заявок.

Рассматриваемые закупочные процедуры предусматривают следующие критерии оценки: «Цена договора» и «Квалификация участников закупки».

Для оценки заявок по критерию оценки «Квалификация участников закупки» применяется следующие показатели оценки:

1) «Наличие конкретных показателей в моющих, чистящих средствах»

При формировании характеристик предлагаемого участником закупки товара, соответствующих показателям, участник закупки указывает конкретное значение установленного заказчиком показателя, Наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира, Сертификат соответствия №, дата.

2) «Наличие у участников закупки материально-технических ресурсов»

При оценке заявок по данному показателю оценки оценивается (принимается для оценки заявки) показатель оценки, детализирующий показатель оценки: Общее количество наименований материально-технических ресурсов, информация о которых предоставляется участником закупки в соответствии с рекомендуемой формой.

3) «Наличие у участников закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации»

Перечень документов, подтверждающих наличие специалистов и иных работников, их квалификацию:

– документы, подтверждающие предусмотренную в соответствии с профессиональными стандартами квалификацию специалистов и иных работников, а именно:

– личная медицинская книжка с отметками о прохождении предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, выполняющих любые виды работ в образовательных организациях, указанных в нормативных актах федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правового регулирования в сфере здравоохранения

– Справка о наличии (отсутствии) судимости и (или) факт уголовного преследования не более 6 месяцев на момент подачи заявки;

– Трудовые книжки сотрудников (или ГПХ), подтверждающие наличие у Исполнителя трудовых отношений с работниками.

4) «Наличие у участников закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации»

Перечень документов, подтверждающих наличие специалистов и иных работников, их квалификацию:

– документы, подтверждающие предусмотренную в соответствии с профессиональными стандартами квалификацию специалистов и иных работников, а именно:

– личная медицинская книжка с отметками о прохождении предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, выполняющих любые виды работ в образовательных организациях, указанных в нормативных актах федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правового регулирования в сфере здравоохранения

– Справка о наличии (отсутствии) судимости и (или) факт уголовного преследования не более 6 месяцев на момент подачи заявки;

– Удостоверяющие документы о прохождении пожарно-технического минимума работниками;

– Удостоверяющие документы о прохождении проверки знаний требований охраны труда работниками;

– Удостоверяющие документы о проверке знаний правил работы в ПТЭ ТЭУ и ПТБ при эксплуатации ТПУ и ТСП;

– Удостоверяющие документы о проверке знаний правил работы в электроустановках работниками;

– Трудовые книжки сотрудников (или ГПХ), подтверждающие наличие у Исполнителя трудовых отношений с работниками.

5) «Наличие у участников закупки специализированной техники»

Перечень документов, подтверждающих наличие специализированной техники:

– Договор аренды (при наличии);

– Паспорт транспортного средства (ПТС)/ свидетельство о регистрации транспортного средства (СТС).

Таким образом, указанный способ определения поставщика по сути является открытым конкурсом в электронной форме, предполагающий предоставление участниками большого количества документов о наличии опыта, ресурсов и т.д.

Однако в каждой из рассматриваемых закупок установлен срок подачи заявок – 1 день.

При этом, указанные закупки содержат требование к участникам о представлении справок об отсутствии судимости, срок изготовления которой составляет до 30 календарных дней с даты регистрации заявления о выдаче справки о наличии (отсутствии) судимости и т.д.

Кроме того, подготовка такого объема документов за 1 день является затруднительной, что подтверждается заявками победителей, осуществляющих подготовку заявок больше суток и до их объявления.

Согласно Обзору судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018) установление заказчиком невыполнимых требований для участников закупки ограничивает конкуренцию и противоречит положениям Закона о закупках.

Так статьей 17 Закона о защите конкуренции установлен запрет на создание участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений.

Установление в документации закупки требований к документам, получение которых осуществляется дольше срока подачи заявок является невозможным для участников торгов.

Срок подачи заявок участниками закупки должен определяться с учетом необходимости расширения круга лиц, участвующих в закупке, и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции.

Установление в рассматриваемых закупках требований не отвечающим срокам изготовления необходимых документов свидетельствует о целенаправленном ограничении доступа на товарный рынок хозяйствующих субъектов, за исключением тех субъектов, до которых была доведена информация об объявлении таких закупок заблаговременно.

Подготовка хозяйствующими субъектами, входящих в один картель, заявок до даты объявления закупок.

При анализе содержания заявок ИП Минигалиев А.И., ИП Кобытов Д.И., группы лиц ИП Камалудинов А.М. и ИП Камалудинова Р.Р. в рамках рассмотренных закупок установлено, что часть содержащихся документов была подготовлено до даты объявления торгов (Приложение № 2).

Так, например, свойства файлов документов «Форма № 1 материально технические ресурсы ТО.docx», «Форма № 2 материально технические ресурсы уборка.docx», «Форма № 3 квалификация участников закупки уборка.docx», «Форма № 4 квалификация участников закупки ТО.docx», «Форма № 5 закупка специализированной техники.docx» содержат сведения о последних изменениях 27.01.2023 и 13.02.2023 – до даты

объявления закупок.

Указанные обстоятельства свидетельствуют о том, что при участии в закупках ИП Минигалиев А.И., ИП Корытов Д.И., группы лиц ИП Камалудинов А.М. и ИП Камалудинова Р.Р., распределившие торги между друг другом, обладали необходимой информацией, позволяющей заблаговременно – до объявления процедур, осуществлять подготовку своих заявок к участию, что также непосредственно свидетельствует о наличии достигнутого соглашения с заказчиками таких процедур.

Направление запросов коммерческих предложений лицам, аффилированным или взаимосвязанным с рассматриваемой картельной группой.

Запросы коммерческих предложений и определение НМЦ в рамках закупок, проводимых в 15.02.2023 осуществлялось на основании информации полученной от следующих организаций (Таблица № 17).

Таблица № 17

№ Извещение	Городской район	Коммерческие предложения
1	32312120382 Демский район	ИП Камалудинов А.М. (ИНН 027614513521) ИП Минигалиев А.И. (ИНН 027607458326) ИП Корытов Д.И. (ИНН 027709229928) ИП Камалудинов А.М. (ИНН 027614513521)
2	32312122393 Демский район	ИП Минигалиев А.И. (ИНН 027607458326) ИП Корытов Д.И. (ИНН 027709229928) ИП Камалудинов А.М. (ИНН 027614513521)
3	32312122502 Демский район	ИП Минигалиев А.И. (ИНН 027607458326) ИП Корытов Д.И. (ИНН 027709229928) ИП Камалудинов А.М. (ИНН 027614513521)
4	32312122586 Демский район	ИП Минигалиев А.И. (ИНН 027607458326) ИП Корытов Д.И. (ИНН 027709229928) ИП Камалудинова Р.Р. (ИНН 027619247464)
5	32312120321 Октябрьский район	ИП Корытов Д.И. (ИНН 027709229928) ИП <...> (ИНН <...26>) ИП Камалудинова Р.Р. (ИНН 027619247464)
6	32312120728 Октябрьский район	ИП Корытов Д.И. (ИНН 027709229928) ИП <...> (ИНН <...26>) ИП Камалудинова Р.Р. (ИНН 027619247464)
7	32312120881 Октябрьский район	ИП Корытов Д.И. (ИНН 027709229928) ИП <...> (ИНН <...26>) ИП Камалудинова Р.Р. (ИНН 027619247464)

Кроме того, согласно предоставленной информации электронными торговыми площадками на запрос Управления (исх № ИВ/11905/23) ИП <...> принял участие в закупочной процедуре извещение № 32110877945, в которой также принял участие ИП Минигалиев А.И. При этом, подача заявок на указанную процедуру осуществлялась ИП <...> и ИП Минигалиев А.И. с одного IP-адреса: <...>.

В том числе следует отметить, что из информации МРУ Росфинмониторинг по ПФО, предоставленной на запрос Управления (исх. № ИВ/11908/23 от 17.10.2023) ИП <...> в <...> осуществлял выплаты беспроцентного займа в ООО <...>, в которой, согласно информации УФНС по РБ (вх. № 18398/23) Камалдинов А.М. (<...> гг.), Камалтдинова Р.Р. (<...> гг.), Корытов Д.И. (<...> гг.) осуществляли трудовую деятельность.

Мотивированного обоснования осуществления направлений коммерческих запросов в адрес указанных лиц и осуществления определения НМЦ на основании их коммерческих предложений, ответчиками в рамках рассматриваемого антимонопольного дела представлено не было.

Таким образом, определение НМЦ осуществлялось заказчиками путем направления запросов коммерческих предложений аффилированным с участниками закупки лицам. Такие действия могли быть осуществлены заказчиками в целях исключения информирования иных хозяйствующих субъектов о планировании таких закупок.

В совокупности же установленные Комиссией обстоятельства не могут быть случайными совпадениями и свидетельствуют об осуществлении такими заказчиками в интересах определенных хозяйствующих субъектов таких действий, которые максимально сократили количество участников закупки, имеющих возможность и желание оказывать такие услуги по определенной цене (установление сроков подачи заявок и требований к содержанию заявок, направление коммерческих запросов только аффилированным и взаимозависимым с победителями лицам), что, по своей сути, не соответствует принципу целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика, и могло быть совершено только при реализации антиконкурентного соглашения с участниками таких закупок.

5. АНТИКОНКУРЕНТНОЕ СОГЛАШЕНИЕ МЕЖДУ АДМИНИСТРАЦИЕЙ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ГОРОД УФА РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН, УПРАВЛЕНИЕМ ОБРАЗОВАНИЯ АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ГОРОД УФА РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН С ИП БУРНАДЗЕ Э.Э., ИП ЗЯМИЛОВ Р.В., ООО «БЛЕСКСЕРВИС ПЛЮС», ООО «ГОРОДСКОЙ СЕРВИС» И ИП МИНИГАЛИЕВ А.И., ИП КОРЫТОВ Д.И., ГРУППЫ ЛИЦ ИП КАМАЛТДИНОВ А.М. И ИП КАМАЛТДИНОВА Р.Р.

В связи с выявлением признаков заключения и реализации указанных выше антиконкурентных соглашений после внесения изменений в Типовое положение о закупке, предусмотренных постановлением Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан от 23.01.2023 № 57 и невозможностью осуществить такие действия до принятия таких изменений, Управлением усмотрены признаки нарушения п. 3 ст. 16 Закона о защите конкуренции.

Согласно п. 3 ст. 16 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими

органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к разделу товарного рынка по территориальному принципу, объему продажи или покупки товаров, ассортименту реализуемых товаров либо по составу продавцов или покупателей (заказчиков).

Так, в соответствии с нормами Закона о закупках и на основании постановления Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан от 19.09.2022 № 1581 образовательные учреждения городского округа город Уфа Республики Башкортостан при определении способа и оснований для проведения закупки руководствуются Типовым положением о закупке товаров, работ, услуг муниципальными бюджетными учреждениями, муниципальными автономными учреждениями, муниципальными унитарными предприятиями городского округа город Уфа Республики Башкортостан.

23.01.2023 Администрацией городского округа город Уфа Республики Башкортостан издано постановление № 57 о внесении изменений в Типовое положение о закупке товаров, работ, услуг муниципальными бюджетными учреждениями, муниципальными автономными учреждениями, муниципальными унитарными предприятиями городского округа город Уфа Республики Башкортостан.

Указанными изменениями добавлена следующая закупочная процедура:

«Статья 43 Порядок проведения закупки у СМСП по принципу «электронного магазина»

1. Закупка у СМСП по принципу «электронного магазина» осуществляется в электронной форме с использованием электронной площадки, предусмотренной частью 10 статьи 3.4 Законом № 223-ФЗ (далее по тексту настоящего пункта – электронная площадка), при этом цена договора, заключенного с применением такого способа закупки, не должна превышать 20 млн. рублей.

2. Закупка в электронном магазине может быть осуществлена одним из следующих способов:

(...);

3) Отбор ценовых ofert для СМСП - процедура выбора поставщика (подрядчика, исполнителя), при которой заказчик размещает в электронном магазине сведения о потребности в товарах, работах, услугах, а поставщики (исполнители, подрядчики) представляют свои предложения о цене. Договор заключается с поставщиком (исполнителем, подрядчиком), предложившим лучшие условия исполнения договора по цене и иным сведениям (критерии оценки при наличии).

(...).

Статья 43.3. Проведение отбора ценовых ofert для СМСП в электронном магазине.

1. При необходимости закупки товаров, работ, услуг заказчик формирует отбор ценовых ofert, который размещается в электронном магазине, не менее чем за 1 рабочий день до окончания приема ценовых предложений. Отбор ценовых ofert может содержать указание на марки, модели, наименования товара, производителя. Предоставление эквивалентных товаров, работ, услуг не допускается.

2. Сформированный отбор ценовых ofert может содержать:

1) предмет отбора ценовых ofert;

2) описание закупаемого товара, его функциональных, количественных, качественных характеристик, потребительских свойств, описание закупаемых работ, услуг, их количественных и качественных характеристик;

3) место, условия и сроки поставки товара, выполнения работ, оказания услуг;

4) начальную (максимальную) цену договора;

5) форму, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги;

6) требования к участнику закупки из числа СМСП;

7) иные сведения (критерии оценки при наличии).

3. Оценка заявок на участие в отборе ценовых ofert осуществляется заказчиком в целях выявления лучших условий исполнения договора в соответствии с критериями и в порядке, которые установлены в закупке. Критериями оценки заявок на участие в отборе ценовых ofert могут быть:

1) цена;

2) качественные и (или) функциональные характеристики (потребительские свойства) товара, качество работ, услуг;

3) сроки (периоды) поставки товара, выполнения работ, оказания услуг;

4) деловая репутация участника закупок;

5) наличие у участника закупок производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и иных ресурсов, необходимых для поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг;

6) квалификация участника закупки;

7) квалификация работников участника закупки;

8) иные критерии.

В отборе ценовых ofert Заказчик должен указать не менее двух критериев из предусмотренных настоящей статьи, причем одним из этих критериев должна быть цена. Для каждого критерия оценки в отборе ценовых ofert устанавливается его значимость. Совокупная значимость выбранных критериев должна составлять 100 процентов. Критерии оценки могут подразделяться на подкритерии (показатели). Суммарное значение веса всех подкритериев одного критерия (при наличии) должно составлять 100 процентов. Порядок оценки заявок по установленным критериям, формулы расчета рейтинга заявки (при наличии) указываются в закупке.

4. Участники, предоставляя ценовые предложения, выражают свое согласие с условиями проведения процедуры закупки, а также выражают свое согласие поставить товары, оказать услуги, выполнить работы в соответствии с требованиями, указанными в отборе ценовых ofert. Ценовое предложение участника является окончательным и включает в себя все налоги и расходы.

5. Заказчик вправе отказаться от проведения отбора ценовых ofert в любое время, до заключения договора. Заказчик не несет при этом никакой ответственности перед любыми физическими и юридическими лицами, которым такое действие может принести убытки. Соответствующее уведомление размещается в электронном магазине. Заказчик вправе не учитывать ценовое предложение участника, а также отказаться от заключения договора с участником, информация о котором включена в реестры недобросовестных поставщиков.

6. Заказчик формирует отбор ценовых ofert средствами электронного магазина.

7. Перед подачей ценового предложения лица, желающие принять участие в отборе ценовых ofert, должны пройти процедуру регистрации участника в электронном магазине, в соответствии с регламентом работы электронного магазина.

8. Участники предоставляют через электронный магазин ценовые предложения и иные сведения (при наличии), заказчику до окончания срока приема предложений, указанного в отборе ценовых ofert.

9. Оператором электронного магазина подбираются из состава предварительных предложений участником закупки о поставке товара, выполнении работы, оказании услуги (оферты), соответствующие условиям, указанным в заказе.

10. Лучшим признается ценовая оферта, которая содержит лучшее условие (ценовое предложение и иные сведения (при наличии) согласно требованиям Заказчика. Соответствующая информация указывается в электронном магазине. При проведении закупки по принципу «электронного магазина» протокол проведения отбора ценовых ofert формируется оператором электронной площадки и подписывается усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Заказчика. Такой протокол должен содержать дату подведения итогов, идентификационные номера заявок и информацию о принятых решениях, обоснование решения об отклонении заявки на участие в закупке (в случае принятия такого решения).

11. Заказчик, в случае принятия решения о заключении договора по итогам отбора ценовых ofert направляет проект договора для подписания участнику, чье предложение признано лучшим. Заказчик вправе запросить иные необходимые для заключения договора документы, а участник обязан их предоставить вместе с подписанным со своей стороны договором. Договор заключается на условиях, указанных в отборе ценовых ofert, предложении участника, чье предложение было признано лучшим. В случае наличия разногласий по проекту договора, направленному заказчиком, участник такой закупки вправе направить протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим закупке и своему предварительному предложению (оферте), с указанием соответствующих положений данных документов (в случае если направление такого протокола предусмотрено регламентом работы электронного магазина). Заказчик рассматривает протокол разногласий и направляет участнику такой закупки, доработанный проект договора либо повторно направляет проект договора с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания.

12. Участник, чье предложение признано лучшим, должен подписать договор и направить его заказчику вместе с документами, указанными в части 11 настоящей статьи, в срок, указанный заказчиком.

13. Если подписанный договор и требуемые в соответствии с частью 11 настоящей статьи

документы не представлены в срок, заказчик вправе заключить договор с участником, сделавшим предпоследнее наилучшее предложение о цене договора.

14. Отбор ценовых ofert является несостоявшимся в случае, если при проведении отбора ценовых ofert участниками не представлено ни одного предложения.

15. Если отбор ценовых ofert не состоялся, заказчик вправе объявить новый отбор ценовых ofert, изменив при этом условия исполнения договора (при необходимости) или заключить договор иным способом.

16. Заказчик вправе отказаться от проведения отбора ofert в любое время, до заключения договора. Заказчик не несет при этом никакой ответственности перед любыми физическими и юридическими лицами, которым такое действие может принести убытки. Соответствующее уведомление размещается в электронном магазине. Заказчик вправе не учитывать предложение участника, а также отказаться от заключения договора с участником, информация о котором включена в реестры недобросовестных поставщиков».

Комиссией установлено, что указанное Типовое положение распространяется на 262 подведомственных учреждений Администрации города Уфы, а не только на заказчиков по торгам, рассматриваемых в настоящем деле.

Также указанное Типовое положение для закупочной процедуры «отбор ценовых ofert» устанавливает срок подачи заявок от одного дня и более. Таким образом, утвержденное Типовое положение предусматривает самостоятельное определение заказчиками сроков подачи в рамках планируемых закупок.

Согласно письменным пояснениям заказчиков – образовательных учреждений, разработка документации, извещений, включая определение НМЦ, время проведения процедур, сроки подачи заявок, требования к содержанию заявок, по рассмотренным закупкам, осуществлялось такими учреждениями самостоятельно.

По результатам изучения имеющихся в материалах дела информации и документов, Комиссия пришла к выводу, что действия по утверждению Типового положения в редакции от 23.01.2023 не содержат признаков нарушения по п. 3 ст. 16 Закона о защите конкуренции.

Вместе с тем, Комиссия считает необходимым отметить следующее.

Согласно информации, содержащейся в письме Правового Управления Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан (вх. № 16706/23 от 26.10.2023), с момента внесения изменений в Типовое положение о закупке, предусмотренных постановлением Администрации г. Уфы от 23.01.2023 № 57, до 24.10.2023, подведомственными учреждениями было осуществлено 422 закупочные процедуры.

Указанная процедура с минимально установленным в таком положении сроком окончания подачи заявок позволяет осуществлять закупки товаров, работ, услуг до 20 000 000 руб., перечень которых не регламентирован, следовательно, неограничен.

В большинстве проведенных процедур подача заявок предусматривает 1 день с момента размещения извещения.

Предметом таких закупок выступают как: поставка различных продовольственных и непродовольственных товаров, оказания различных услуг, так и текущий ремонт зданий,

помещений, обследование технического состояния несущих конструкций, капитальный ремонт зданий, в том числе путем осуществления по такому предмету совместной закупки, и прочее.

Комиссия, считает, что указанные обстоятельства свидетельствуют о злоупотреблении подведомственными учреждениями Администрации г. Уфы таким способом закупки, что в итоге приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Статьей 15 Закона о защите конкуренции предусмотрен запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственных внебюджетных фондов, Центрального банка Российской Федерации.

В соответствии с ч. 2 ст. 39.1 Закона о защите конкуренции предупреждение выдается лицам, указанным в части 1 настоящей статьи, в случае выявления признаков нарушения пунктов 3, 5, 6 и 8 части 1 статьи 10, статей 14.1, 14.2, 14.3, 14.7, 14.8 и 15 настоящего Федерального закона.

Принятие антимонопольным органом решения о возбуждении дела о нарушении пунктов 3, 5, 6 и 8 части 1 статьи 10, статей 14.1, 14.2, 14.3, 14.7, 14.8 и 15 настоящего Федерального закона без вынесения предупреждения и до завершения срока его выполнения не допускается.

С учетом изложенного, Комиссия приходит к выводу о необходимости последующей передачи материалов антимонопольного дела для рассмотрения вопроса о наличии в действиях Администрации ГО г. Уфы Республики Башкортостан признаков нарушения статьи 15 Закона о защите конкуренции при принятии Типового положения о закупке, в редакции предусмотренной постановлением Администрации г. Уфы от 23.01.2023 № 57.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 1 Закона о защите конкуренции, антимонопольным законодательством определяются организационные и правовые основы защиты конкуренции, в числе которых предупреждение и пресечение монополистической деятельности.

Под монополистической деятельностью п. 10 ст. 4 Закона о защите конкуренции понимает, в том числе соглашения, запрещенные антимонопольным законодательством.

Статья 11 Закона о защите конкуренции сформулирована законодателем как «Запрет на ограничивающие конкуренцию соглашения хозяйствующих субъектов», согласно которой признаются картелями и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к поддержанию цен на торгах (п. 2 ч. 1), а также к разделу товарного рынка путем распределения торгов, проводимых в электронной форме, по ассортименту поставляемых товаров, покупателей (заказчиков) (п. 3 ч. 1).

Из правовой конструкции «картеля» следует, что при доказывании нарушения ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции, выявления негативного воздействия на конкуренцию (недопущение, ограничение, устранение конкуренции) или же нарушения частных

(публичных) интересов не требуется, поскольку Законом деяния в пунктах 1 – 5 ч. 1 данной статьи запрещены *per se* (лат. – само по себе).

Указанные в пунктах 1 – 5 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции деяния, в числе которых поддержание цен на торгах (п. 2), а также раздел рынка путем распределения торгов по ассортименту поставляемых товаров, покупателей (заказчиков) (п. 3), по своему характеру уже неразумны, поскольку антиконкурентны изначально, а значит, их негативный эффект для всех (за исключением участников картеля) очевиден.

Таким образом, п. 2, п. 3 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции определяет недопустимые (запрещенные) формы осуществления и реализации своих гражданских прав и свобод участниками торгов.

В соответствии с ч. 1 ст. 434 Гражданского Кодекса Российской Федерации договор может быть заключен в любой форме, предусмотренной для совершения сделок, если законом для договоров данного вида не установлена определенная форма.

Статьей 447 Гражданского кодекса Российской Федерации предусмотрено, что договор может быть заключен путем проведения торгов. Договор заключается с лицом, выигравшим торги (п. 1). Выигравшим торги на аукционе признается лицо, предложившее наиболее высокую цену. Торги (в том числе электронные) проводятся в форме аукциона, конкурса или в иной форме, предусмотренной законом. Форма торгов определяется собственником продаваемой вещи или обладателем реализуемого имущественного права, если иное не предусмотрено законом (п. 4).

Конкуренция является одним из принципов осуществления закупок товаров, работ и услуг в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Отсутствие необоснованных ограничений конкуренции, наряду с равноправием, справедливостью и отсутствием дискриминации, является одним из принципов, которым заказчики руководствуются в рамках Закона о закупках (п. 2 ст. 3 Закона о закупках).

Законом о защите конкуренции не установлено специального требования к форме соглашения хозяйствующих субъектов, направленного на ограничение конкуренции.

В соответствии с п. 18 ст. 4 Закона о защите конкуренции под соглашением понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме. Следовательно, подобное соглашение может быть заключено и в устной форме с учетом фактических действий сторон соглашения.

Согласно ст. 158 Гражданского Кодекса Российской Федерации сделки совершаются устно или в письменной форме (простой или нотариальной). Сделка, которая может быть совершена устно, считается совершенной и в том случае, когда из поведения лица явствует его воля совершить сделку (части 1, 2).

Из анализа вышеприведенной нормы следует, что факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключения в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством. Закон о защите конкуренции содержит специальное определение соглашения, которое подлежит применению при оценке факта правонарушения в сфере антимонопольного законодательства.

Из взаимосвязанных положений ст. 11, ст. 12, ст. 13 Закона о защите конкуренции и с учетом положений ст. 4 Закона о защите конкуренции следует, что соглашения, которые приводят или могут привести к последствиям, перечисленным в ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции, запрещаются, и у антимонопольного органа отсутствует обязанность доказывания фактического исполнения участниками достигнутых соглашений.

Следует учитывать, что поскольку картелем является соглашение, запрещенное законом и влекущее административную либо уголовную ответственность, случаи заключения формальных (документальных) картельных соглашений чрезвычайно редки. Соглашения заключаются (достигаются) посредством устных договоренностей, электронной переписки либо конклюдентных действий участников картеля, не являющихся его инициаторами.

Кроме того, согласно Разъяснениям Президиума ФАС России № 3 «Доказывание недопустимых соглашений (в том числе картелей) и согласованных действий на товарных рынках, в том числе на торгах», антиконкурентные соглашения являются правонарушением и поэтому не подлежат оценке с точки зрения соответствия требованиям, которые предъявляются гражданско-правовым законодательством к форме договоров (сделок).

Следовательно, не соблюдение формы гражданско-правового договора не может расцениваться как свидетельство отсутствия недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством соглашения. Факт наличия антиконкурентного соглашения может быть доказан, в том числе, с использованием совокупности иных доказательств, в частности фактического поведения хозяйствующих субъектов.

В соответствии со статьей 48.1 Закона о защите конкуренции и на основании установленных в ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства обстоятельств Комиссией принято заключение об обстоятельствах дела (исх. № 8/13217/23 от 16.11.2023).

После принятия Комиссией заключения об обстоятельствах дела № 002/01/11-690/2023 о нарушении антимонопольного законодательства от ИП Зямилов Р.В. поступили возражения на заключение об обстоятельствах дела (вх. № 19706-ЭП/23 от 13.12.2023). Из указанных возражений следует, что антимонопольным органом юридически не доказан факт наличия сговора между ИП Зямилов Р.В. и другими юридическими лицами, все доказательства сводятся только к единому адресу электронной почты, единому IP-адресу подачи заявок и подписания договоров, что объясняется обращением к одному тендерному специалисту. Довод об исторических связях, единых сотрудниках также не состоятелен ввиду специфики рынка оказания клининговых услуг.

Также после принятия Комиссией заключения об обстоятельствах дела № 002/01/11-690/2023 о нарушении антимонопольного законодательства от ИП Камалдинов А.М, ИП Камалдинова Р.Р., ИП Минигалиев А.И., ИП Корытов Д.И. поступили возражения на заключение об обстоятельствах дела (вх. № 19979-ЭП/23 от 18.12.2023). Из указанных возражений следует, что заключение не содержит доказательств наличия в действиях / бездействии ИП Камалдинов А.М, ИП Камалдинова Р.Р., ИП Минигалиев А.И., ИП Корытов Д.И. признаков вменяемого в вину правонарушения, так как описанные обстоятельства содержат нарушения антимонопольного законодательства, которые допущены должностным лицом органа местного самоуправления. Использование одного устройства для подачи заявок, отсутствие в выписке ЕГРИП в сведениях об осуществляемых ИП Аслямовым И.В. видах экономической деятельности информации об оказании им услуг тендерного сопровождения, идентичность части документов, содержащихся в заявках, отсутствие совместного участия в большинстве закупок,

пересечение сотрудников, привлекаемых к оказанию услуг, наличие страховых отчислений в отношении тех же сотрудников взаиморасчеты между супругами, подготовка заявок до даты объявления закупок не может являться свидетельством противоправного поведения со стороны ИП Камалдинов А.М, ИП Камалдинова Р.Р., ИП Минигалиев А.И., ИП Корытов Д.И.

Комиссия отклоняет указанные доводы. В соответствии с Разъяснением № 3 Президиума ФАС России «Доказывание недопустимых соглашений (в том числе картелей) и согласованных действий на товарных рынках, в том числе на торгах» (далее – Разъяснение Президиума ФАС России № 3) при доказывании антиконкурентных соглашений и согласованных действий могут использоваться прямые и косвенные доказательства.

Осуществление подачи заявок и ценовых предложений с использованием единой инфраструктуры хозяйствующими субъектами-конкурентами подтверждено информацией электронной торговой площадки и интернет-провайдером и является косвенным доказательством, которое оценивалось Комиссией в совокупности с иными косвенными доказательствами, указанными в рамках настоящего решения, что свидетельствует о заключении и реализации ответчиками антиконкурентного соглашения (картеля). Наличие исторических взаимоотношений между сотрудниками рассмотренных организаций также относится к косвенному доказательству и рассматривалось в совокупности с иными обстоятельствами дела.

Иные доводы и пояснения направленные на переоценку имеющихся в материалах дела доказательств и изложенных выше обстоятельств, установленных Комиссией, опровергаются материалами дела № 002/01/11-690/2023, а также не содержат фактов, которые не были бы проверены и учтены Комиссией при рассмотрении дела № 002/01/11-690/2023, в связи с чем признаются Комиссией несостоятельными.

На основании пункта 5 части 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции Комиссия антимонопольного органа при принятии решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства разрешает вопрос о выдаче предписаний и об их содержании, а также о необходимости осуществления других действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, в том числе вопрос о направлении материалов в правоохранительные органы.

По результатам анализа информации Комиссией принято решение предписания об устранении нарушения антимонопольного законодательства по факту запрещенного соглашения ответчикам не выдавать в связи с завершением его реализации.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать ИП Бурнадзе Э.Э., ИП Зямилов Р.В., ООО «БлескСервис Плюс», ООО «Городской Сервис» нарушившими пункт 3 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, что выразилось в заключении и реализации антиконкурентного соглашения (картеля), которое привело (могло привести) к разделу товарного рынка на торгах.

2. Признать ИП Минигалиев А.И., ИП Корытов Д.И. и группу лиц: ИП Камалдинов А.М., ИП Камалдинова Р.Р. нарушившими пункт 3 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, что выразилось в заключении и реализации антиконкурентного

соглашения (картеля), которое привело (могло привести) к разделу товарного рынка на торгах.

3. Признать ИП Бурнадзе Э.Э., ИП Зямилов Р.В., ООО «БлескСервис Плюс», ООО «Городской Сервис» и МАОУ Гимназия № 64, МАОУ Гимназия № 65, МАОУ Школа № 71, МАОУ Центр образования № 69, МАОУ Лицей № 106, МАОУ Школа № 109, МАОУ Школа № 116, МАОУ Школа № 125, МАДОУ Детский Сад № 279, МАОУ Школа № 129, МАОУ Школа № 145, МАОУ Школа № 156, МАДОУ Детский Сад № 164, МАДОУ Детский Сад № 306, МАОУ Школа № 85, МАОУ Гимназия № 86, МАОУ Школа № 98, МАОУ Школа № 99, МАДОУ Детский Сад № 253, МАОУ Центр образования № 76, МАОУ Школа № 79, МАОУ Гимназия № 82, МАОУ Школа № 80, МАОУ Инженерный лицей № 83, МАОУ Школа № 36, МАОУ Лицей № 48, МАОУ Школа № 61, МАОУ Лицей № 62, МАДОУ Детский Сад № 171, МАДОУ Детский Сад № 150, МАДОУ Детский Сад № 11, МАДОУ Детский Сад № 22, МАДОУ Детский Сад № 51, МАДОУ Детский Сад № 50, МАДОУ Детский Сад № 63, МАДОУ Детский Сад № 23, МАДОУ Детский Сад № 35, МАДОУ Детский Сад № 260, МАДОУ Детский Сад № 324, МАДОУ Детский Сад № 53, МАДОУ Детский Сад № 3, МАДОУ Детский Сад № 170, МАДОУ Детский Сад № 292, МАОУ Школа № 41, МАОУ Лицей № 160, МАОУ Школа № 34, МАОУ Лицей № 21, МАОУ Школа № 22, МАОУ Школа № 119, МАОУ Школа № 45, МАОУ Школа № 126, МАОУ Гимназия № 16, МАОУ Гимназия № 158, МАОУ Школа № 9, МАОУ Лицей № 5, МАОУ Гимназия № 11, МАОУ Школа № 14, МАОУ Школа № 18, МАОУ Школа № 19, МАОУ Гимназия № 3, МАОУ Школа № 131, МАОУ Школа № 70, МАОУ Школа № 74, МАДОУ Детский Сад № 222, МАДОУ Детский Сад № 21, МАДОУ Детский Сад № 58, МАДОУ Детский Сад № 70, МАДОУ Детский Сад № 216, МАДОУ Детский Сад № 270, МАДОУ Детский Сад № 320, МАДОУ Детский Сад № 59, МАДОУ Детский Сад № 220, МАДОУ Детский Сад № 232, МАДОУ Детский Сад № 263, МАДОУ Детский Сад № 264, МАДОУ Детский Сад № 274, МАДОУ Детский Сад № 311, МАДОУ Детский Сад № 107, МАДОУ Детский Сад № 155, МАОУ Центр образования № 53, МАОУ Школа № 51, МАОУ Лицей № 52, МАОУ Школа № 55, МАОУ Школа № 78, МАОУ Гимназия № 111, МАОУ Школа № 157, МАОУ Школа № 75, МАОУ Школа-Интернат № 3, МАОУ Гимназия № 140, МАОУ Лицей № 58, МАДОУ Детский Сад № 12, МАОУ Гимназия № 121, МАОУ Гимназия № 122, МАОУ Школа № 137, МАОУ Лицей № 68, МАОУ Школа № 56, МАОУ Лицей № 60, МАОУ Школа № 118, МАОУ Школа № 87, МАОУ Гимназия № 105, МАОУ Школа № 112, МАОУ Лицей № 2, МАОУ Лицей № 1, МАОУ Гимназия № 39, МАОУ Гимназия № 91, МАДОУ Детский Сад № 19, МАДОУ Детский Сад № 18, МАДОУ Детский Сад № 25, МАДОУ Детский Сад № 97, МАДОУ Детский Сад № 255, МАДОУ Детский Сад № 284, МАДОУ Детский Сад № 138, МАОУ Центр образования № 35, МАОУ Школа № 24, МАОУ Центр образования № 10, МАОУ Центр образования № 25, МАОУ Школа № 128, МАОУ Школа № 4, МАОУ Центр образования № 10, МАОУ Лицей № 46, МАДОУ Детский Сад № 2, МАДОУ Детский Сад № 158, МАДОУ Детский Сад № 167, МАДОУ Детский Сад № 62, МАДОУ Детский Сад № 212, МАДОУ Детский Сад № 214, МАДОУ Детский Сад № 84, МАДОУ Детский Сад № 240, МАДОУ Детский Сад № 282, МАДОУ Детский Сад № 300, МАДОУ Детский Сад № 239, МАОУ Центр образования № 26, МБОУ Центр образования № 95, МАОУ Лицей № 94, МАОУ Гимназия № 20, МАОУ Лицей № 96, МАОУ Лицей № 107, МАОУ Школа № 7, МАОУ Школа № 8, МАОУ Школа № 100, МАОУ Школа № 110, МАОУ Центр Образования № 15, МАОУ Школа № 27, МАОУ Школа № 108, МАОУ Школа № 117 нарушившими пункт 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, что выразилось в заключении и реализации антиконкурентного соглашения, которое привело (могло привести) к ограничению конкуренции и созданию преимущественных условий для участников торгов.

4. Признать ИП Минигалиев А.И., ИП Корытов Д.И. и группу лиц: ИП Камалудинов А.М., ИП Камалудинова Р.Р. и МАОУ Лицей № 161, МАДОУ Детский сад № 95, МАДОУ Детский сад № 115, МАДОУ Детский сад № 116, МАДОУ Детский сад № 271, МАДОУ Детский сад № 305, МАОУ Гимназия № 102, МАОУ Школа № 113, МАОУ Лицей № 123, МАОУ Школа № 101,

МАОУ Школа № 103, МАОУ Школа № 104, МАОУ Школа № 132, МАОУ Школа № 88, МАОУ Школа № 49, МАОУ Центр образования № 40, МАОУ Лицей № 6, МАОУ Центр образования № 89, МАОУ Школа № 124, МАОУ Школа № 127, МАОУ ДО Детско-юношеский центр «Салям», МАОУ Школа № 38, МАОУ Центр образования № 114, МАОУ Центр образования № 159, МАДОУ Детский Сад № 69, МАДОУ Детский Сад № 61, МАОУ Центр образования № 29, МАОУ Центр образования № 40, МАОУ Центр образования № 89, МАОУ Лицей № 93, МАОУ Центр образования № 114, МАОУ Центр образования № 159, МАОУ Лицей № 136, МАОУ Школа № 141, МАОУ Гимназия № 84, МАОУ Лицей № 155, МАОУ Гимназия № 47, МАОУ Школа № 130, МАОУ Школа № 17, МАОУ Центр образования № 29, МАОУ Школа № 31, МАОУ Школа № 147, МАОУ Школа № 37, МАОУ Лицей № 42, МАОУ Лицей № 93, МАОУ Школа № 97, МАДОУ Детский сад № 197, МАДОУ Детский сад № 34, МАДОУ Детский сад № 38, МАДОУ Детский сад № 99, МАДОУ Детский сад № 111, МАДОУ Детский сад № 113, МАДОУ Детский сад № 122, МАДОУ Детский сад № 157, МАДОУ Детский сад № 198, МАДОУ Детский сад № 208, МАДОУ Детский сад № 233, МАДОУ Детский сад № 254, МАДОУ Детский сад № 259, МАДОУ Детский сад № 268, МАДОУ Детский сад № 301, МАДОУ Детский сад № 308, МАДОУ Детский сад № 309, МАДОУ Детский сад № 310, МАДОУ Детский сад № 323, МАДОУ Детский сад № 325, МАДОУ Детский сад № 332 нарушившими пункт 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, что выразилось в заключении и реализации антиконкурентного соглашения, которое привело (могло привести) к ограничению конкуренции и созданию преимущественных условий для участников торгов.

5. Прекратить в рамках дела № 002/01/11-690/2023 о нарушении антимонопольного законодательства рассмотрение действий Администрации городского округа город Уфа Республика Башкортостан, Управления образования Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан, ИП Бурнадзе Э.Э., ИП Зямилов Р.В., ООО «БлескСервис Плюс», ООО «Городской Сервис», ИП Минигалиев А.И., ИП Корытов Д.И. и группу лиц: ИП Камалтдинов А.М., ИП Камалтдинова Р.Р. по пункту 3 статьи 16 Закона о защите конкуренции в связи с отсутствием признаков нарушения антимонопольного законодательства.

6. Предписание об устранении нарушения антимонопольного законодательства по факту заключения и реализации запрещенного соглашения ответчикам не выдавать.

7. Передать материалы дела № 002/01/11-690/2023 о нарушении антимонопольного законодательства в соответствующее структурное подразделение Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан для рассмотрения вопроса о наличии в действиях Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан (450098, Республика Башкортостан, г. Уфа, пр. Октября, 120) признаков нарушения статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Республики Башкортостан.

Приложение № 1

к решению по делу № 002/01/11-690/2023

Сводная информация о свойствах файлов, содержащихся в заявках ИП Бурнадзе Э.Э. ИП Зямилов Р.В. ООО «Городской Сервис» ООО «БлескСервис Плюс»

ИП Бурнадзе Э.Э.	ИП Зямилов Р.В.	ООО «Городской Сервис»	ООО «БлескСервис Плюс»
Конкретные показатели			
«Конкретные	«Конкретные	«Конкретные	«Конкретные

показатели» (эксель)	показатели» (пДФ)	показатели» (пДФ)	показатели» (пДФ)
Связанные даты:	Автор: User	Автор: User	Автор: User
Изменено: 27.01.2023, 5:11	Создано: 27.01.2023, 03:13:40	Создано: 29.01.2023, 18:29:20	Создано: 29.01.2023, 18:28:09
Создано: 27.01.2023, 5:06	Изменен: 27.01.2023, 03:13:40	Изменен: 29.01.2023, 18:29:23	Изменен: 29.01.2023, 18:28:12
Связанные пользователи:	Приложение: Microsoft® Excel® 2016	Приложение: Acrobat PDFMaker 21 для Excel	Приложение: Acrobat PDFMaker 21 для Excel
Автор: User	Производитель PDF: Microsoft® 2016	Производитель PDF: Adobe PDF Library 21.1.177	Производитель PDF: Adobe PDF Library 21.1.177
Кем изменено: User	Кем изменено: User	Кем изменено: User	Кем изменено: User
«МТР форма 2» (word)			
Связанные даты:	Связанные даты:	Связанные даты:	Связанные даты:
Изменено: 27.01.2023, 5:45	Изменено: 27.01.2023, 4:24	Изменено: 29.01.2023, 19:29	Изменено: 29.01.2023, 19:32
Создано: 27.01.2023, 3:20	Создано: 27.01.2023, 3:20	Создано: 27.01.2023, 3:20	Создано: 27.01.2023, 3:20
Связанные пользователи:	Связанные пользователи:	Связанные пользователи:	Связанные пользователи:
Автор: User	Автор: User	Автор: User	Автор: User
Кем изменено: User	Кем изменено: User	Кем изменено: User	Кем изменено: User
«МТР форма 2» (PDF)			
Автор: User	Автор: User	Автор: User	Автор: User
Создано: 27.01.2023, 05:44:37	Создано: 27.01.2023, 04:23:00	Создано: 29.01.2023, 19:29:10	Создано: 29.01.2023, 19:33:07
Изменен: 27.01.2023, 05:45:07	Изменен: 27.01.2023, 04:23:06	Изменен: 29.01.2023, 19:30:36	Изменен: 29.01.2023, 19:34:20
Приложение: Acrobat PDFMaker 21 для Word			
Производитель PDF: Adobe PDF Library 21.1.177			
«Квалификация клининг форма 3» (word)			
Связанные даты:	Связанные даты:	Связанные даты:	Связанные даты:
Изменено: 27.01.2023, 5:44	Изменено: 27.01.2023, 4:24	Изменено: 29.01.2023, 20:05	Изменено: 29.01.2023, 19:48
Создано: 27.01.2023	Создано: 27.01.2023	Создано: 27.01.2023	Создано: 27.01.2023

3:45	3:45	3:45	3:45
Связанные пользователи:	Связанные пользователи:	Связанные пользователи:	Связанные пользователи:
Автор: User	Автор: User	Автор: User	Автор: User
Кем изменено: User	Кем изменено: User	Кем изменено: User	Кем изменено: User
Автор: User	Автор: User	Автор: User	Автор: User
Создано: 27.01.2023, 05:43:43	Создано: 27.01.2023, 04:21:50	Создано: 29.01.2023, 20:05:47	Создано: 29.01.2023, 19:48:59
Изменен: 27.01.2023, 05:44:07	Изменен: 27.01.2023, 04:21:53	Изменен: 29.01.2023, 20:06:35	Изменен: 29.01.2023, 19:50:13
Приложение: Acrobat PDFMaker 21 для Word			
Производитель PDF: Adobe PDF Library 21.1.177			
Связанные даты:	Связанные даты:	Связанные даты:	Связанные даты:
Изменено: 27.01.2023 5:43	Изменено: 27.01.2023 4:24	Изменено: 29.01.2023 20:10	Изменено: 29.01.2023 20:12
Создано: 27.01.2023 3:45	Создано: 27.01.2023 3:45	Создано: 27.01.2023 3:45	Создано: 27.01.2023 3:45
Связанные пользователи:	Связанные пользователи:	Связанные пользователи:	Связанные пользователи:
Автор: User	Автор: User	Автор: User	Автор: User
Кем изменено: User	Кем изменено: User	Кем изменено: User	Кем изменено: User
Автор: User	Автор: User	Автор: User	Автор: User
Создано: 27.01.2023, 05:42:47	Создано: 27.01.2023, 04:22:36	Создано: 29.01.2023, 20:10:38	Создано: 29.01.2023, 20:12:53
Изменен: 27.01.2023, 05:43:10	Изменен: 27.01.2023, 04:22:37	Изменен: 29.01.2023, 20:11:09	Изменен: 29.01.2023, 20:13:46
Приложение: Acrobat PDFMaker 21 для Word			
Производитель PDF: Adobe PDF Library 21.1.177			

«Спецтехника форма 5» (word)

Связанные даты:	Связанные даты:	Связанные даты:	Связанные даты:
Изменено: 27.01.2023 10:12	Изменено: 27.01.2023 4:24	Изменено: 31.01.2023 7:43	Изменено: 31.01.2023 7:55
Создано: 27.01.2023 4:01	Создано: 27.01.2023 4:01	Создано: 27.01.2023 4:01	Создано: 27.01.2023 4:01
Связанные пользователи:	Связанные пользователи:	Связанные пользователи:	Связанные пользователи:
Автор: User	Автор: User	Автор: User	Автор: User
Кем изменено: User	Кем изменено: User	Кем изменено: User	Кем изменено: User
«Спецтехника форма 5» (PDF)			
Автор: User	Автор: User	Автор: User	Автор: User
Создано: 27.01.2023, 10:12:09	Создано: 27.01.2023, 04:23:31	Создано: 31.01.2023, 07:44:02	Создано: 31.01.2023, 07:55:35
Изменен: 27.01.2023, 10:12:29	Изменен: 27.01.2023, 04:23:32	Изменен: 31.01.2023, 07:44:26	Изменен: 31.01.2023, 07:56:00
Приложение: Acrobat PDFMaker 21 для Word			
Производитель PDF: Adobe PDF Library 21.1.177			

Приложение № 2

к решению по делу № 002/01/11-690/2023

Сводная информация о свойствах файлов, содержащихся в заявках ИП Камалтдинов А.М., ИП Камалтдинова Р.Р., ИП Минигалиев А.И. и ИП Корытов Д.И.

ИП Камалтдинов А.М. ИП Камалтдинова Р.Р. ИП Минигалиев А.И. ИП Корытов Д.И.

Форма № 2 материально технические ресурсы ТО.docx

Связанные даты:	Связанные даты:	Связанные даты:	Связанные даты:
Изменено: 30.01.2023 16:18	Изменено: 30.01.2023 16:18	Изменено: 30.01.2023 16:18	Изменено: 30.01.2023 16:18
Создано: 27.01.2023 11:43	Создано: 27.01.2023 11:43	Создано: 27.01.2023 11:43	Создано: 27.01.2023 11:43
Связанные пользователи:	Связанные пользователи:	Связанные пользователи:	Связанные пользователи:
Автор: HP	Автор: HP	Автор: HP	Автор: HP
Кем изменено: Acer	Кем изменено: Acer	Кем изменено: Acer	Кем изменено: Acer
Форма № 2 материально технические ресурсы уборка.docx			
Связанные даты:	Связанные даты:	Связанные даты:	Связанные даты:

Изменено: 30.01.2023 16:27 Изменено: 30.01.2023 16:27 Изменено: 30.01.2023 16:27 Изменено: 30.01.2023 16:27

Создано: 27.01.2023 11:43 Создано: 27.01.2023 11:43 Создано: 27.01.2023 11:43 Создано: 27.01.2023 11:43

Связанные пользователи: Связанные пользователи: Связанные пользователи: Связанные пользователи:

Автор: НР Автор: НР Автор: НР Автор: НР

Кем изменено: Асер Кем изменено: Асер Кем изменено: Асер Кем изменено: Асер
Форма № 3 квалификация участников закупки уборка.docx

Связанные даты: Связанные даты: Связанные даты: Связанные даты:

Изменено: 13.02.2023 11:13 Изменено: 13.02.2023 11:13 Изменено: 13.02.2023 11:13 Изменено: 31.01.2023 9:25

Создано: 27.01.2023 11:48 Создано: 27.01.2023 11:48 Создано: 27.01.2023 11:48 Создано: 27.01.2023 11:48

Связанные пользователи: Связанные пользователи: Связанные пользователи: Связанные пользователи:

Автор: НР Автор: НР Автор: НР Автор: НР

Кем изменено: НР Кем изменено: НР Кем изменено: НР Кем изменено: НР
Форма № 4 квалификация участников закупки ТО.docx

Связанные даты: Связанные даты: Связанные даты: Связанные даты:

Изменено: 14.02.2023 10:13 Изменено: 13.02.2023 11:13 Изменено: 13.02.2023 14:58 Изменено: 31.01.2023 10:52

Создано: 27.01.2023 12:04 Создано: 27.01.2023 12:04 Создано: 27.01.2023 12:04 Создано: 27.01.2023 12:04

Связанные пользователи: Связанные пользователи: Связанные пользователи: Связанные пользователи:

Автор: НР Автор: НР Автор: НР Автор: НР

Кем изменено: Асер Кем изменено: НР Кем изменено: Асер Кем изменено: НР
Форма № 5 закупка специализированной техники.docx

Связанные даты: Связанные даты: Связанные даты: Связанные даты:

Изменено: 13.02.2023 17:23 Изменено: 13.02.2023 11:10 Изменено: 13.02.2023 17:26 Изменено: 13.02.2023 17:24

Создано: 27.01.2023 12:09 Создано: 27.01.2023 12:09 Создано: 27.01.2023 12:09 Создано: 27.01.2023 12:09

Связанные пользователи: Связанные пользователи: Связанные пользователи: Связанные пользователи:

Автор: НР Автор: НР Автор: НР Автор: НР

Кем изменено: Асер Кем изменено: НР Кем изменено: Асер Кем изменено: Асер

Форма № 6 опыт выполнения договоров.docx

Связанные даты: Связанные даты: Связанные даты: Связанные даты:

Изменено: 14.02.2023 16:08 Изменено: 14.02.2023 12:50 Изменено: 13.02.2023 15:30 Изменено: 14.02.2023 14:44

Создано: 13.02.2023 9:52 Создано: 13.02.2023 9:52 Создано: 13.02.2023 9:52 Создано: 13.02.2023 9:52

Связанные пользователи: Связанные пользователи: Связанные пользователи: Связанные пользователи:

Автор: НР Автор: НР Автор: НР Автор: НР

Кем изменено: НР Кем изменено: НР Кем изменено: НР Кем изменено: Асер

Форма № 7 Сайт и мобильное приложение.docx

Связанные даты: Связанные даты: Связанные даты: Связанные даты:

Изменено: 13.02.2023 11:11 Изменено: 13.02.2023 11:11 Изменено: 13.02.2023 15:33 Изменено: 13.02.2023 11:11

Создано: 13.02.2023 9:53 Создано: 13.02.2023 9:53 Создано: 13.02.2023 9:53 Создано: 13.02.2023 9:53

Связанные пользователи: Связанные пользователи: Связанные пользователи: Связанные пользователи:

Автор: НР Автор: НР Автор: НР Автор: НР

Кем изменено: НР Кем изменено: НР Кем изменено: НР Кем изменено: НР