

Решение по результатам рассмотрения жалобы

№ 05-41/38-2015

«13» января 2016 года

г. Улан-Удэ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», (далее - Комиссия Бурятского УФАС России) в составе:

<...> – председателя Комиссии,

<...> – члена Комиссии,

<...> – члена Комиссии,

в присутствии представителей заявителя ООО «Стройинвестгрупп» - генерального директора <...>, представителя по доверенности от 13.01.2015 <...>, представителя по доверенности от 13.01.2015 <...>,

в присутствии представителя ответчика ФГБОУ ВПО «Бурятский государственный университет» <...> по доверенности от 10.11.2015,

рассмотрев жалобу ООО «Стройинвестгрупп» от 25.12.2015 (вх. № 8011) на действия заказчика ФГБОУ ВПО «Бурятский государственный университет» (далее – ФГБОУ ВПО «БГУ») при проведении открытого аукциона в электронной форме по выбору исполнителя на право заключения контракта на внутреннюю уборку помещений, уборку территории ФГБОУ ВПО «БГУ» (далее – открытый аукцион),

УСТАНОВИЛА:

Из жалобы ООО «Стройинвестгрупп» следует, что общество подало заявку на участие в открытом аукционе, заявка зарегистрирована под № 4. Заявка ООО «Стройинвестгрупп» не допущена к участию в открытом аукционе на основании подпункта «а» пункта 5.2.2. Раздела 5 часим 1 Документации об открытом аукционе по следующим причинам:

- в большинстве пунктов по товарам участник указал страну производителя товара;
- по позиции перчатки резиновые участник указал «весь размерный ряд»;
- по позиции «уборка пола в душевой» в описании товара не указан показатель «способность к деградации»;
- по позиции «проведение санитарной обработки душевых и санитарных комнат не указаны показатели «в полимерной бутылке и подходит для генеральных уборок, использовать в виде 4% водного раствора, время обеззараживания способом протирания не менее 60 мин., содержание N,N-бис (3-аминопропил) додециламин (3%)»;
- по позиции «влажная уборка мусорных корзин (внешняя и внутренняя сторона)» не указаны показатели «неионные ПАВы, дополнительные компоненты, отдушка»;
- по позиции «средство для поддержания чистоты офисной техники» не указаны показатели «срок годности, состав»;
- по позиции жидкое мыло» не указаны показатели «Состояние вещества, плотность, количественное содержание составляющих»;
- по позиции «моющее средство для полов» не указаны показатели «температура рабочих растворов, концентрация рабочих растворов на 10 литров воды, количественное содержание составляющих»;
- по позиции «моющее средство для стеклянных и зеркальных поверхностей» не указаны

показатели «интервал температур применения, расход, применяемые концентрации, внешний вид, активные добавки, количественное содержание составляющих»;

- по позиции моющее средство для жевательной резинки» не указан показатель «плотность»;

- по позиции «полиэтиленовые мешки для мусора» не указан показатель «плотность»;

- по позиции «средство от жировых отложений» не указаны показатели «свойства, горючесть, температура хранения, PH, внешний вид».

С указанными причинами отклонения ООО «Стройинвестгрупп» не согласно.

ФГБОУ ВПО «БГУ» представлен отзыв на жалобу, из которого следует, что заявка № 4 ООО «Стройинвестгрупп» была не допущена по следующим основаниям:

1. В большинстве пунктов по товарам участник указал страну производителя товара, в то время как документацией об аукционе установлено требование об указании наименования страны происхождения товара;
2. По позиции перчатки резиновые заявитель указал в заявке «весь размерный ряд», однако техническим заданием диапазон установлен от S до XL;
3. Участник не указал конкретные показатели применяемых материалов (товаров), соответствующие значениям, установленные в аукционной документации:

№	Техническое задание		Содержание заявки ООО «Стройинвестгрупп»	Основание не допуска
	Цель применения материалов (Средства)	Описание, свойства, состав		
1	уборка пола в душевой	<p>средством по составу:</p> <p>содержащим неорганическую кислоту, неионные ПАВ, дезодорирующее средство, краситель, воду, способность к деградации</p>	<p>ХИМИТЕК ПОЛИКОР-ГЕЛЬ</p> <p>Концентрированное гелеобразное пенное кислотное средство для удаления минерально-органических загрязнений. Предназначено для очистки кафельных, керамических, фаянсовых, акриловых, полимерных, хромированных, гранитных, металлических, эмалированных и других поверхностей. Удаляет ржавчину, стойкие минерально-органические отложения, бытовые и уличные загрязнения. Рекомендуется для комплексной уборки</p>	<p>В описании товара не указан показатель «способность к деградации»</p>

		<p>выше 90%</p>	<p>сантехнических блоков.</p> <p>Эффективно для использования на вертикальных и наклонных поверхностях.</p> <p>Состав: неорганическая кислота, неионные ПАВ, дезодорирующее средство, краситель, вода.</p> <p>Страна производитель - Российская Федерация, НПФ</p>	
2	<p>проведение санитарной обработки душевых и санитарных комнат</p>	<p>III класс умерен. опасности, должен быть в полимерной бутылке и подходить для генеральных уборок, использовать в виде 4% водного раствора, время обеззараживания способом протирания не менее 60 мин., должно содержать N,N-6hc (3-аминопропил) додециламин (3%), алкилдеметилбензил-аммонийхлорид-3,5-4,5%</p>	<p>Химитек</p> <p>Дезинфицирующее средство(концентрат) -Ника-Экстра М, действующие вещества:алкилдеметилбензил-аммонийхлорид-4,5%, а также компоненты обеспечивающие моющее действие.</p> <p>Относится к 3 классу малоопасных веществ</p> <p>Страна производитель: Российская Федерация.</p>	<p>не указаны показатели: «в полимерной бутылке и подходить для генеральных уборок, использовать в виде 4% водного раствора, время обеззараживания способом протирания не менее 60 мин., содержание N,N-бис (3-аминопропил) додециламин (3%)»</p>
3	<p>влажная уборка мусорных корзин (внешняя и</p>	<p>Нейтральный санитарный очиститель, должен содержать неионные</p>	<p>Нейтральный концентрат NUTRAX</p> <p>Торговая марка Pro-Brite</p>	<p>не указаны показатели: «неионные ПАВы,</p>

	внутренняя сторона)	ПАВы, дополнительные компоненты, отдушка, PH 7,0	Российская Федерация Нейтральный санитарный очиститель, PH- 7,0	Дополнительные компоненты, отдушка»
4	Средство для поддержания чистоты офисной техники	<p>Свойства: Средство должно удалять пыль, жировые разводы, следы от пальцев, никотиновую пленку. Не должно повреждать поверхность, и оставлять разводов. Должно снимать статическое электричество</p> <p>Срок годности: более 1 года</p> <p>Состав: Салфетка из нетканого материала на основе вискозы и полиэфиров</p> <p>Пропитывающий раствор: Очищенная вода, акриловый сополимер, консервант, антистатический компонент</p> <p>Размер: 140- 150 x200-230 мм</p>	<p>Салфетка влажная для ухода за оргтехникой, мониторами ПК, удаляет пыль, жировые разводы, следы от пальцев, никотиновую пленку. Бережно очищает поверхность, не оставляя разводов, снимает статическое электричество.</p> <p>Пропитана - очищенная вода, акриловый сополимер, консервант, антистатический компонент.</p> <p>Размер 140мм*200мм.</p> <p>Страна производитель - Польша, AG TERMOPASTY</p>	не указаны показатели: «срок годности, состав»
		Свойства Мыло должно обладать антисептическим, очищающим, увлажняющим, смягчающим и антимикробным свойствами Состояние	<p>Жидкое мыло «Гигея-дэз с дезинфицирующим эффектом»,</p> <p>Состав: вода, лауретсульфат натрия, диэтаноламид жирных</p>	

5	жидкое мыло	<p>вещества Гелеобразное или пенообразное Уровень РН 6-7 Плотность <1,2 Содержание лауретсульфата натрия 4,0-7,0 Содержание кокоамфоноацетата натрия Не менее 0,5 Содержание диэтаноламида жидких кислот кокосового масла < 4,0 Содержание этокселированного моноэтаноламида жирных кислот рапсового масла Более 1,0 Содержание бензилового спирта >0,001 Содержание красителя 0,005-0,05 Содержание отдушки Менее 0,2</p>	<p>кислот кокосового масла, кокоамидопропил бетаин, натрия хлорид, этокселированный кокоат глицерина, натрия стирен/акрилат сополимер, ундециленамидопропилтримон иум метосульфат (Тетранил- У), парфюмерная композиция, метилхлоризотиазолинон, метилизотиазолинон, функциональные добавки. РН - 6.5 В качестве действующего вещества содержит триклозан - 0,25% Страна производитель - Россия, ООО «САМАРОВО»</p>	<p>не указаны показатели: «Состояние вещества, Плотность, количественное содержание составляющих»</p>
5	моющее	<p>ВНЕШНИЙ ВИД Светло- желтая или светло-зеленая пенная жидкость Содержание активного хлора < 5,5% Значение РН 1 % раствора в дистиллированной воде Не должно превышать 12 единиц Плотность при t 20°C > 1,00 г/см³ Изопропиловый спирт Не должен быть в составе моющего средства</p>	<p>Биомол КС-1- щелочное пенное моющее средство с дезинфицирующим эффектом на основе активного хлора. Состав: Оптимизированная смесь ПАВ, пенных добавок, комплексообразующих веществ, щелочных компонентов и гипохлорита натрия (450 мг/л активного хлора в 1% растворе).</p>	<p>не указаны показатели: «Температура рабочих растворов,</p>

6	<p>средство для полов</p>	<p>Содержание ЭДТА От 1 до 3% Содержание натрия хлорида От 1 до 3% Содержание смеси хлорметилизотиазолинона и метилизотиазолинона Не менее 0,7 и не более 0,9% Содержание ПАВ Более 4% Концентрация рабочих растворов на 10 литров воды В пределах от 0,02 до 0,5 л Фасовка 5 или 10 л Температура рабочих растворов 20-60 °С</p>	<p>Внешний вид: Прозрачная светло-желтая жидкость. Плотность 1,19 г/см куб. при t = 20 С Значение рН - 11,70 (1 % раствора в дистиллированной воде). У паковка: пластиковые, химически стойкие флаконы - 1л, канистры - 5, 10, Страна производитель- Российская Федерация, ООО «Донхим»</p>	<p>Концентрация рабочих растворов на 10 литров воды, количественное содержание составляющих»</p>
7	<p>моющее средство для стеклянных и зеркальных поверхностей</p>	<p>Свойства Должно обладать антистатическим и обезжиривающим эффектом Применяемые концентрации От 0,5 до 5% Внешний вид Концентрированная бесцветная прозрачная жидкость Значение РН единиц Не должно быть >12 единиц Плотность Должна быть > 1,0г/см3 Активные добавки Должны присутствовать Присутствие в составе изопропилового спирта Не входит/Входит Содержание натрия лаурилсульфата Более</p>	<p>Средства для мытья стекол GL-BRILLIANT Область применения: для мытья стеклянных поверхностей, витражей, окон, витрин, зеркал и других стеклянных поверхностей. Быстро сохнет, не оставляет разводов. Состав: изопропанол, растворители, эмульгатор, комплексообразователи,</p>	<p>не указаны показатели: «Интервал температур применения, Расход, применяемые концентрации, внешний вид, активные</p>

		<p>1%Содержание аммиака</p> <p>Более 1%ЗапахСлабый или умеренный</p> <p>Время воздействия на загрязнение</p> <p>Время воздействия на загрязнение не более 5мин</p> <p>Содержание изопропилового спирта Не более</p> <p>10%Расход<12мл/м2Интервал температур применения От 0 до +50°С</p>	<p>ароматизатор, краситель, вода.</p> <p>Плотность - 1,07 кг/дм3 при t = 20 градусах</p> <p>Уровень pH - 9</p> <p>Торговая марка Green Lab, Российская Федерация</p>	<p>Добавки, количественное содержание составляющих»</p>
8	<p>моющее средство для жевательной резинки</p>	<p>Свойства Должно эффективно удалять остатки жевательную резинку и прочие клейкие предметы</p> <p>Состав Должны входить смеси пав, органических растворителей, детергентов</p> <p>Внешний вид Должен быть в виде вязкой жидкости или гелеобразного вещества</p> <p>Плотность Не < 1,7г/см3</p> <p>Значение PH7 или 8 или 9</p>	<p>Биоклин ПВ-101, средство для удаления жевательной резинки.</p> <p>Состав: Оптимизированная смесь ПАВ, органических растворителей, детергентов.</p> <p>Внешний вид: Непрозрачная вязкая жидкость со специфическим запахом.</p> <p>Значение pH о 9,00(1 % раствора в дистиллированной воде)</p> <p>Страна производитель - Российская Федерация, ООО «Донхим»</p>	<p>не указан</p> <p>показатель: «плотность»</p>
9	<p>Полиэтиленовые мешки для мусора</p>	<p>Плотность >45мкм</p> <p>Объем 60-80л</p> <p>Характер упаковки Рулон или пачка</p> <p>Размер изделия 50-55x70см</p> <p>Цвет Черный или синий</p>	<p>Мешки для мусора на 60 литров</p> <p>Attache черные (45 мкм, 20 штук в рулоне, 50x70 см) ООО «Стилус», Российская Федерация</p>	<p>не указан</p> <p>показатель: «плотность»</p>
10	<p>средство от жировых отложений</p>	<p>Свойства Должно быть безопасно для кожи и одежды</p> <p>Горючесть Г1 или НГ</p> <p>Состав Ионогенные/неионогенные поверхностные активные вещества, очищенная вода.</p> <p>Температура хранения Хранить при температуре от +5 °С до +40°С</p> <p>РН>11</p> <p>единиц</p> <p>Внешний вид Прозрачная однородная/неоднородная жидкость</p>	<p>Средство для очистки технологического оборудования от жировых и белковых загрязнений-Арт. 02050, PH-12</p> <p>СОСТАВ Вода, ПАВ, комплексообразователи, гидроксид натрия.</p> <p>Российская Федерация, ООО Эклин</p>	<p>не указаны</p> <p>показатели: «Свойства, Горючесть, Температура хранения, PH, внешний вид»</p>

	<p>по мере необходимости. Запрещается осуществлять переброску и перемещение загрязненного снега, а также осколков льда на газоны, кустарники и другие зеленые насаждения, и элементы благоустройства, а также на тротуары и проезжие части дорог. В период снегопадов и гололеда, а также при оповещении о гололеде или возможности его возникновения, асфальтовое покрытие должно обрабатываться противогололедным материалом и пескосоляной смесью (состав пескосоляной смеси: смесь песка и соли. Класс песка 1-2, группа песка: мелкий. Тип песка: песок природный. Модуль крупности песка от 1,5 до 2 Мк. Полный остаток песка на сите № 063 10-30%. Содержание в песке зерен крупностью св. 10 мм не более 0,5 %. Содержание зерен в песке крупностью св. 5 мм не более 10 %. Содержание зерен в песке крупностью менее 0,15 мм не более 20 %. Содержание в песке пылевидных и глинистых частиц не более 5 %. Содержание в песке глины в комках до 0,5 %. Радиационно-гигиеническая оценка песка до 740 Бк/кг. Содержание в песке серы, сульфидов, кроме пирита (марказит, пирротин и др.) и сульфатов (гипс, ангидрит и др.) в пересчете на SO₃ не более 1,0 %. Содержание угля в песке не более 1 %. Содержание в песке гаплоидных соединений (галит, сильвин и др.), включающих в себя водорастворимые хлориды, в пересчете на ион хлора менее 0,15 %. Содержание в песке аморфных разновидностей</p>	<p>по мере необходимости. Запрещается осуществлять переброску и перемещение загрязненного снега, а также осколков льда на газоны, кустарники и другие зеленые насаждения, и элементы благоустройства, а также на тротуары и проезжие части дорог. В период снегопадов и гололеда, а также при оповещении о гололеде или возможности его возникновения, асфальтовое покрытие должно обрабатываться противогололедным материалом и пескосоляной смесью (состав пескосоляной смеси: смесь песка и соли. Класс песка 1 группа песка: мелкий. Тип песка: песок</p>	<p>Указаны не конкретные показатели: песок не должен содержать посторонних засоряющих примесей. Противогололедный материал должен эффективно</p>
11	<p>Мероприятия по проведению работ по противоскольжению на подходах к зданиям и сооружениям</p>		

	<p>диоксида кремния, природный. Модуль крупности растворимого в щелочах песка 2 Мк. Полный остаток (халцедон, опал, кремь и др.) не более 50 ммоль/л. Содержание в песке пирита не более 4 %. Содержание в песке слюды менее 2 %. Требование к соли: должна быть хлористый кальций. Тип хлористого кальция: кальцинированный. Массовая доля хлористого кальция в соли (CaCl₂) не менее 90%. Сорт хлористого кальция не ниже первого. Внешний вид хлористого кальция: порошок белого цвета. Массовая доля магния в хлористом кальции в пересчете на MgCl₂ не более 0,5%. Массовая доля прочих хлоридов в хлористом кальции, в том числе MgCl₂, в пересчете на NaCl не более 1,5%. Массовая доля железа в хлористом кальции не более 0,004%. Массовая доля в хлористом кальции не растворимого в воде остатка не более 0,5%. Массовая доля в хлористом кальции сульфатов в пересчете на сульфатной не более 0,1 %). Обработка асфальтового покрытия твердым противогололедным материалом и пескосольной смесью должна начинаться с момента начала снегопада, в течение 2 часов с момента оповещения.</p>	<p>естественный. Модуль крупности песка 2 Мк. Полный остаток песка на сите № 063 10-30 %. Содержание в песке зерен крупностью 10 мм 0,5 %. Обработка асфальтового покрытия твердым противогололедным материалом и пескосольной смесью должна начинаться с момента начала снегопада, в течение 2 часов с момента оповещения.</p>	<p>устранять гололед, экономичен. Не указаны показатели песка и противогололедного материала.</p>
--	---	---	---

На заседании Комиссии 13.01.2016 представитель ФГБОУ ВПО «БГУ» поддержал доводы, изложенные в отзыве на жалобу. Представители ООО «Стройинвестгрупп» признали неверное оформление заявки.

В результате рассмотрения жалобы в соответствии со статьей 18¹ Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия Бурятского УФАС России установила следующее.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О

закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), настоящий Федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг бюджетным учреждением при наличии правового акта, утвержденного в соответствии с [частью 3 статьи 2](#) настоящего Федерального закона и размещенного до начала года в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с [частью 1 статьи 4](#) настоящего Федерального закона, при осуществлении им закупок:

а) за счет грантов, передаваемых безвозмездно и безвозвратно гражданами и юридическими лицами, в том числе иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами, а также международными организациями, субсидий (грантов), предоставляемых на конкурсной основе из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, если условиями, определенными грантодателями, не установлено иное;

б) в качестве исполнителя по контракту в случае привлечения на основании договора в ходе исполнения данного контракта иных лиц для поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, необходимых для исполнения предусмотренных контрактом обязательств данного учреждения;

в) за счет средств, полученных при осуществлении им иной приносящей доход деятельности от физических лиц, юридических лиц, в том числе в рамках предусмотренных его учредительным документом основных видов деятельности (за исключением средств, полученных на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию).

Таким образом, ФГБОУ ВПО «БГУ» являясь бюджетным учреждением руководствуется при проведении открытого аукциона в электронной форме по выбору исполнителя на право заключения контракта на внутреннюю уборку помещений, уборку территории ФГБОУ ВПО «БГУ» Законом о закупках.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

Правовым актом, регламентирующим правила закупки ФГБОУ ВПО «БГУ» является Положение о закупке товаров, работ, услуг (далее – Положение о закупках). На сайте www.zakupki.gov Положение о закупках размещено, не обжаловалось.

Согласно части 1 статьи 1 Закона о закупках целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в [части 2](#) настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Из вышесказанного следует, что основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения закупки, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников, сколько выявление лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать потребностям заказчика и целям эффективного использования денежных средств заказчика в условиях добросовестной конкуренции.

ФГБОУ ВПО «БГУ» при проведении открытого аукциона разработало документацию об открытом аукционе, в которой предусмотрело все требования к оформлению и составу заявки, требования к описанию, свойству и составу применяемых материалов.

Заявка ООО «Стройинвестгрупп» не соответствует требованиям документации по следующим основаниям:

1. наименование страны происхождения товара;
2. позиция «перчатки резиновые»;
3. позиция «уборка пола в душевой»;
4. позиция «проведение санитарной обработки душевых и санитарных комнат»;
5. позиция «влажная уборка мусорных корзин (внешняя и внутренняя сторона»;
6. позиция средство для поддержания чистоты офисной техники»;
7. позиция «жидкое мыло»;
8. позиция моющее средство для полов»;
9. позиция моющее средство для стеклянных и зеркальных поверхностей»;
10. позиция моющее средство для жевательной резинки»;
11. позиция полиэтиленовые мешки для мусора»;
12. позиция средство от жировых отложений».

Из вышеизложенного следует, что ФГБОУ ВПО «БГУ» обоснованно отклонило заявку ООО «Стройинвестгрупп».

На основании изложенного и, руководствуясь статьей 18¹ Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Бурятского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Стройинвестгрупп» не обоснованной.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии <...>

<...>

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.