

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ**

Р

Е

Ш

Резолютивная часть решения
оглашена 25 мая 2011 года

№ 05-03/3301

В полном объеме решение
изготовлено 31 мая 2011 года

г. Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: ... (далее - Комиссия), рассмотрев дело № АО 09-04/11 по признакам нарушения Администрацией муниципального образования городского поселения «Нижний Одес», место нахождения: Республика Коми, поселок городского типа Нижний Одес, площадь Ленина, дом 3, части 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Дело о нарушении антимонопольного законодательства возбуждено по выявленным в ходе рассмотрения заявления признакам нарушения части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

К участию в деле в качестве ответчика привлечена Администрация муниципального образования городского поселения «Нижний Одес» (далее - Администрация МО ГП «Нижний Одес»), место нахождения: Республика Коми, поселок Нижний Одес, площадь Ленина, дом 3.

К участию в деле в качестве заявителя привлечена индивидуальный предприниматель..., место жительства:...

К участию в деле в качестве заинтересованного лица привлечено общество с ограниченной ответственностью «ГИС»(далее - ООО «ГИС»), место нахождения: Республика Коми, город Ухта, улица Советская, дом 4, кабинет 13.

Администрацией МО ГП «Нижний Одес» 06.12.2010 объявлено о проведении запроса котировок на содержание и обслуживание кладбища на территории муниципального образования городского поселения «Нижний Одес» (далее - МО ГП «Нижний Одес»): ведение статистической отчетности, осуществление учета захоронений, ежеквартальное представление отчетов по захоронениям, санитарную уборку и вывоз мусора с дорожек, территорий между могилами, дренажных канав, площадок для транспорта, вывоз твердых бытовых отходов и крупногабаритного мусора, техническое содержание ограждений возле кладбища, информационных указателей летом, санитарную уборку и вывоз мусора, вывоз твердых бытовых отходов и крупногабаритного мусора, расчистку дорожек и площадок с твердым покрытием от снега, вывоз снега, подсыпку центральных дорожек песком при гололеде зимой.

Муниципальным заказчиком явилась Администрация МО ГП «Нижний Одес».

Источником финансирования заказа явились средства местного бюджета МО ГП «Нижний Одес».

Начальная максимальная цена муниципального контракта составила 180 000 руб.

Срок исполнения муниципального контракта установлен с 01.01.2011 по 31.12.2011.

Котировочные заявки должны были быть рассмотрены 16.12.2010.

Котировочные заявки были поданы ООО «ГИС», обществом с ограниченной ответственностью «Техспецмонтаж» (далее - ООО «Техспецмонтаж»).

Участниками запроса котировок были признаны ООО «ГИС», ООО «Техспецмонтаж».

Наиболее низкая цена муниципального контракта предложена ООО «ГИС».

Победителем запроса котировок 16.12.2010 признано ООО «ГИС», которым предложена наиболее низкая цена муниципального контракта 170 000 руб.

По результатам запроса котировок между Администрацией МО ГП «Нижний Одес» (заказчиком) и ООО «ГИС» (исполнителем) заключен муниципальный контракт № 07-11 от 01.01.2011 (далее - муниципальный контракт).

Срок муниципального контракта определен с 01.01.2011 по 31.12.2011.

По пункту 4.1.2 муниципального контракта исполнитель обязан вести статистическую отчетность.

По пункту 4.1.3. муниципального контракта исполнитель обязан вести учет захоронений в секторах.

По пункту 4.1.4. муниципального контракта исполнитель обязан ежеквартально предоставлять отчеты по захоронению.

Главой Администрации МО ГП «Нижний Одес» принято Распоряжение от 25.01.2010 № 11 «О назначении ответственного за оказание услуг по содержанию и обслуживанию кладбища на территории МО ГП «Нижний Одес» (далее - Распоряжение о назначении ответственного за оказание услуг по содержанию и обслуживанию кладбища на территории МО ГП «Нижний Одес»).

Согласно абзацам 3, 4, 5 пункта 2 Распоряжение о назначении ответственного за оказание услуг по содержанию и обслуживанию кладбища на территории МО ГП «Нижний Одес» на основании муниципального контракта от 01.01.2011 № 07-11 директор ООО «ГИС» назначен ответственным за ведение статистической отчетности, осуществление учета захоронений, ежеквартальное представление отчетов по захоронениям.

Общие принципы организации местного самоуправления урегулированы Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Закон об общих принципах организации местного самоуправления).

Статьей 2 Закона об общих принципах организации местного самоуправления определено, что муниципальное образование - городское или сельское поселение, муниципальный район, городской округ либо внутригородская территория города федерального значения. Вопросы местного значения - вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с Конституцией Российской Федерации и настоящим Федеральным законом осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно. Органы местного самоуправления - избираемые непосредственно населением и (или) образуемые представительным органом муниципального образования органы, наделенные собственными полномочиями по решению вопросов местного значения. Городское поселение - город или поселок, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления. Муниципальный правовой акт - решение по вопросам местного значения или по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, принятое населением муниципального образования непосредственно, органом местного самоуправления и (или) должностным лицом местного самоуправления, документально оформленное, обязательное для исполнения на территории муниципального образования, устанавливающее либо изменяющее общеобязательные правила или имеющее индивидуальный характер.

Порядок деятельности общественных кладбищ в соответствии с частью 4 статьи 18 Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (далее - Законом о погребении и похоронном деле) определяется органами местного самоуправления.

Организация ритуальных услуг, содержание мест захоронения пунктом 22 части 1 статьи 14 Закона об общих принципах организации местного самоуправления отнесены к вопросам местного значения поселения.

Общие принципы организации местного самоуправления в ГП «Нижний Одес» регламентированы Уставом МО ГП «Нижний Одес», принятым на VI заседании Совета МО ГП «Нижний Одес» от 12.03.2006 № 29 (далее - Устав МО ГП «Нижний Одес»).

Организация ритуальных услуг, содержание мест захоронения пунктом 22 части 1 статьи 8 Устава МО ГП «Нижний Одес» отнесены к вопросам местного значения МО ГП «Нижний Одес»

Администрация МО ГП «Нижний Одес» согласно части 1 статьи 37 Устава МО ГП «Нижний Одес» является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления, наделенная Уставом полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Республики Коми.

Администрацию МО ГП «Нижний Одес» в силу части 3 статьи 37 Устава МО ГП «Нижний Одес» возглавляет руководитель администрации МО ГП «Нижний Одес».

К муниципальным актам МО ГП «Нижний Одес» пунктом 3 части 3 статьи 7 Устава МО ГП «Нижний Одес» отнесены постановления, распоряжения руководителя Администрации МО ГП «Нижний Одес».

Закон о защите конкуренции распространяется на отношения, которые связаны с защитой

конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, и в которых участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лица, организации, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели.

Конкуренция согласно пункту 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Хозяйствующий субъект в силу пункта 5 статьи 4 Закона о защите конкуренции индивидуальный предприниматель, коммерческая организация, а также некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход.

Частью 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции предусмотрено, запрещается совмещение функций федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, иных органов власти, органов местного самоуправления и функций хозяйствующих субъектов, за исключением случаев, установленных федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, а также наделение хозяйствующих субъектов функциями и правами указанных органов, в том числе функциями и правами органов государственного контроля и надзора, если иное не установлено Федеральным [законом](#) от 01.12.2007 № 317-ФЗ «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» и Федеральным [законом](#) от 30.10.2007 № 238-ФЗ «О Государственной корпорации по строительству олимпийских объектов и развитию города Сочи как горноклиматического курорта».

Частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции установлено, что федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Пунктами 4.1.2., 4.1.3., 4.1.4. муниципального контракта к обязательствам ООО «ГИС» отнесены ведение статистической отчетности, осуществление учета захоронений, представление отчетов по захоронениям.

Муниципальный контракт по информации Администрации МО ГП «Нижний Одес» расторгнут с 01.05.2011. Это следует из письма Администрации МО ГП «Нижний Одес» от 24.05.2011 № 02-28/245. Однако, доказательства этого отсутствуют.

Более того, по информации ООО «ГИС» соглашение о расторжении муниципального контракта от Администрации МО ГП «Нижний Одес» ООО «ГИС» не получено. Это сообщено представителем заинтересованного лица на заседании Комиссии.

ООО «ГИС» в адрес индивидуального предпринимателя ... направлено письмо от 07.02.2011 № 13, в котором указано, что захоронения на территории МО ГП «Нижний Одес», осуществляются только по согласованию с ООО «ГИС», индивидуальный предприниматель ... должна предоставить в адрес ООО «ГИС» заявления о захоронении и в срок, до 1 числа месяца, следующего за отчетным, справки о захоронении. Это свидетельствует о реализации ООО «ГИС» функций по ведению статистической отчетности, осуществлению учета захоронений.

ООО «ГИС», индивидуальный предприниматель ... являются хозяйствующими субъектами в понимании Закона о защите конкуренции.

Функции по ведению статистической отчетности, осуществлению учета захоронений, представлению отчетов по захоронениям являются функциями контрольного характера в сфере организации ритуальных услуг, являются функциями по организации ритуальных услуг, и как следствие, являются функциями органов местного самоуправления МО ГП «Нижний Одес».

Согласно позиции Высшего Арбитражного суда Российской Федерации, изложенной в определении 24.02.2011 № 17206/10 по делу № А76-6041/2010-35-192, возможность наделения хозяйствующих субъектов полномочиями органа местного самоуправления по решению вопросов местного значения по организации ритуальных услуг и содержанию мест захоронения Законом об общих принципах организации местного самоуправления, Законом о погребении и похоронном деле, не предусмотрена.

Действия Администрации МО ГП «Нижний Одес» по наделению ООО «ГИС» функциями органов местного самоуправления по ведению статистической отчетности, осуществлению учета захоронений, представлению отчетов по захоронениям нарушают часть 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

К видам деятельности ООО «ГИС» отнесены организация похорон и предоставление связанных с ними услуг. Это следует из пункта 3.3. устава ООО «ГИС».

ООО «ГИС» в 2011 году осуществлялась деятельность по организации похорон и предоставлению связанных с ними услуг в МО ГП «Нижний Одес». Это следует из книги регистрации по захоронениям.

К видам деятельности индивидуального предпринимателя ... отнесены организация похорон и предоставление связанных с ними услуг. Это следует из выписки из ЕГРЮЛ от 02.03.2011 №03-05/310110809100042.

Индивидуальным предпринимателем ... в 2011 году осуществлялась деятельность по организации похорон и предоставлению связанных с ними услуг в МО ГП «Нижний Одес». Это следует из книги регистрации по захоронениям.

Следовательно, ООО «ГИС», индивидуальный предприниматель ... являются участниками товарного рынка организации похорон и предоставления связанных с ними услуг в границах МО ГП «Нижний Одес».

Соответственно, данный товарный рынок является конкурентным.

Действия Администрации МО ГП «Нижний Одес» по наделению ООО «ГИС» функциями по ведению статистической отчетности, осуществлению учета захоронений, представлению отчетов по захоронениям могут привести к ограничению конкуренции на товарном рынке организации похорон и предоставления связанных с ними услуг в МО ГП «Нижний Одес» путем создания ООО «ГИС» преимущественных условий деятельности на таком товарном рынке, путем необоснованного препятствования осуществлению деятельности индивидуальному предпринимателю ... на таком товарном рынке, нарушают часть 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Принятие Администрацией МО ГП «Нижний Одес» абзацев 3, 4, 5 пункта 2 Распоряжения о назначении ответственного за оказание услуг по содержанию и обслуживанию кладбища на территории МО ГП «Нижний Одес» может привести к ограничению конкуренции на товарном рынке организации похорон и предоставления связанных с ними услуг в МО ГП «Нижний Одес» путем создания ООО «ГИС» преимущественных условий деятельности на таком товарном рынке, путем необоснованного препятствования осуществлению деятельности индивидуальному предпринимателю ... на таком товарном рынке, нарушает часть 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, пунктом 2 части 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать Администрацию МО ГП «Нижний Одес» нарушившей:

-часть 1, 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции в части действий по наделению ООО «ГИС» функциями органов местного самоуправления по ведению статистической отчетности, осуществлению учета захоронений, представлению отчетов по захоронениям, которые могут привести к ограничению конкуренции на товарном рынке организации похорон и предоставления связанных с ними услуг в МО ГП «Нижний Одес» путем создания ООО «ГИС» преимущественных условий деятельности на таком товарном рынке, путем необоснованного препятствования осуществлению деятельности индивидуальному предпринимателю ... на таком товарном рынке.

-часть 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции в части принятия абзацев 3, 4, 5 пункта 2 Распоряжения о назначении ответственного за оказание услуг по содержанию и обслуживанию кладбища на территории МО ГП «Нижний Одес», которые могут привести к ограничению конкуренции на товарном рынке организации похорон и предоставления связанных с ними услуг в МО ГП «Нижний Одес» путем создания ООО «ГИС» преимущественных условий деятельности на таком товарном рынке, путем необоснованного препятствования осуществлению деятельности индивидуальному предпринимателю ... на таком товарном рынке.

2. Выдать Администрации МО ГП «Нижний Одес» предписания:

-о прекращении нарушения антимонопольного законодательства путем прекращения действий по наделению ООО «ГИС» функциями органов местного самоуправления по ведению статистической отчетности, осуществлению учета захоронений, представлению отчетов по захоронениям;

-об изменении Распоряжения о назначении ответственного за оказание услуг по содержанию и обслуживанию кладбища на территории МО ГП «Нижний Одес» путем исключения из пункта 2 абзацев 3, 4, 5.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу отдела контроля органов власти Коми УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении производства по делу об административном правонарушении по части 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ**

П

Р

Е

31 мая 2011 года

№ 05-03/3313

г. Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства ..., руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), на основании своего решения от 31.05.2011 по делу № АО 09-04/11 о нарушении Администрацией муниципального образования городского поселения «Нижний Одес» (далее - Администрация МО ГП «Нижний Одес»), место нахождения: Республика Коми, поселок Нижний Одес, площадь Ленина, дом 3, части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации МО ГП «Нижний Одес» в срок до 14.06.2011 прекратить нарушение части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, а именно изменить путем исключения из пункта 2 Распоряжения от 25.01.2011 № 11 «О назначении ответственного за оказание услуг по содержанию и обслуживанию кладбища на территории ГП «Нижний Одес» абзацев 3, 4, 5.

2. О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее 5 дней со дня его выполнения.

Председатель Комиссии
Члены Комиссии

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа [статьей 19.5](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ**

П

Р

Е

№ 05-03/3313

31 мая 2011 года

г. Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), на основании своего решения от 31.05.2011 по делу № АО 09-04/11 о нарушении Администрацией муниципального образования городского поселения «Нижний Одес» (далее - Администрация МО ГП «Нижний Одес»), место нахождения: Республика Коми, поселок Нижний Одес, площадь Ленина, дом 3, частей 1, 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации МО ГП «Нижний Одес» в срок до 14.06.2011 прекратить нарушение частей 1, 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции, а именно прекратить действия по наделению ООО «ГИС» функциями органов самоуправления по ведению статистической отчетности, осуществлению учета захоронений, представлению отчетов по захоронениям.

2. О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее 5 дней со дня его выполнения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа [статьей 19.5](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.