

РЕШЕНИЕ № 4-Т/17

г. Горно-Алтайск

Резолютивная часть решения оглашена 26.04.2017г.

В полном объеме решение изготовлено 02.05.2017г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее по тексту – Комиссия УФАС по РА) в составе:

рассмотрев 26.04.2017г. дело № 4-Т/17 по жалобе ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Алтай» на действия заказчика ФГБОУ ВО «Горно-Алтайский государственный университет» при проведении открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг по проведению санитарно-противоэпидемиологических и профилактических мероприятий (дератизация, дезинфекция) №31704883914, в присутствии представителей: заявителя ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Алтай», заказчика ФГБОУ ВО «Горно-Алтайский государственный университет»,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай 17.04.2017г. на рассмотрение поступила жалоба ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Алтай» (г. Горно-Алтайск, пр.Коммунистический, 173) на действия заказчика ФГБОУ ВО «Горно-Алтайский государственный университет» при проведении открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг по проведению санитарно-противоэпидемиологических и профилактических мероприятий (дератизация, дезинфекция) №31704883914.

Заявитель обжалует, что указанные в извещении дата и время проведения аукциона привели к невозможности участия заявителя в данном открытом аукционе в электронной форме.

Уведомлениями от 18.04.2017г. рассмотрение жалобы назначено на 26.04.2017г. в 14-00 часов. Информация о рассмотрении жалобы и сама жалоба размещены на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок РФ (zakupki.gov.ru), а также официальном сайте управления (www.altr.fas.gov.ru). В связи с тем, что итоги открытого аукциона в электронной форме подведены 14.04.2017г. заказчику ФГБОУ ВО «Горно-Алтайский государственный университет» выдано требование приостановить закупку на стадии подписания договора до рассмотрения жалобы по существу.

Заказчик ФГБОУ ВО «Горно-Алтайский государственный университет» 21.04.2017г. (вх. №1294) представил запрошенные управлением документы и возражения на жалобу, согласно которым считает жалобу необоснованной.

14.03.2017г. заказчиком ФГБОУ ВО «Горно-Алтайский государственный университет» на официальном сайте ЕИС размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг по проведению санитарно-противоэпидемиологических и профилактических мероприятий

(дератизация, дезинфекция).

Согласно извещению №31704883914 (в редакции №4):

- начальная (максимальная) цена договора – 123 552,09 рубля;
- дата и время окончания подачи заявок – 04.04.2017 в 09:00 час;
- дата и время рассмотрения заявок – 05.04.2017г.;
- дата проведения аукциона – 14.04.2017г. в 09:00 час.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок от 05.04.2017г. на участие в аукционе поступили 2 заявки. Членами аукционной комиссии заявки признаны соответствующими требованиям аукционной документации.

Согласно протоколу рассмотрения заявки единственного участника аукциона от 14.04.2017г. (на участие в аукционе вышел один участник), по итогам рассмотрения второй части заявки участник под №1 членами аукционной комиссии признан соответствующим требованиям аукционной документации.

Комиссия УФАС по РА на основании ч. 17 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», ознакомившись с документацией, установила следующее:

В соответствии с частью 2 статьи 15 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при наличии правового акта, принятого бюджетным учреждением в соответствии с частью 3 статьи 2 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и размещенного до начала года в единой информационной системе, данное учреждение вправе осуществлять в соответствующем году с соблюдением требований Закона № 223-ФЗ и правового акта закупки за счет средств, полученных при осуществлении им иной приносящей доход деятельности от физических лиц, юридических лиц, в том числе в рамках предусмотренных его учредительным документом основных видов деятельности (за исключением средств, полученных на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию).

Частью 2 статьи 2 Федерального закона о закупках установлено, что положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупке товаров, работ, услуг ФГБОУ ВО «Горно-Алтайский государственный университет» утверждено 26.02.2014г. заместителем министра образования и науки РФ.

Данное Положение размещено в ЕИС на официальном сайте «zakupki.gov.ru» 02.04.2014г. (версия №2).

Пунктом 6.4.8 Положения установлено, что документация об аукционе должна содержать сведения о дате, месте, времени и порядке проведения аукциона.

При анализе извещения, аукционной документации, размещенных в ЕИС, Комиссией УФАС по РА установлено, что заказчиком размещена разночтывающая информация о времени начала аукциона, так в извещении дата и время проведения аукциона 14.04.2017г. 09:00 (МСК+3) (по местному времени), а в п.18 Информационной карты и в развернутой части информации об аукционе - 14.04.2017г. 06:00 (по московскому времени).

С 27.03.2016г. Республика Алтай переведена в шестую часовую зону МСК+4, таким образом 06:00 час. (по московскому времени) соответствует 10:00 час. (по местному времени).

Следовательно, ни 09:00 (МСК+3) ни 09:00 по местному времени не соответствуют фактическому времени проведения аукциона (согласно протоколу проведения аукциона ценовые предложения поступили в 06:00 (по московскому времени)).

На заседании Комиссии УФАС по РА представитель заявителя пояснила, что ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Алтай» подало заявку на участие в данном аукционе (порядковый №2), однако, учреждение не смогло участвовать в аукционе, т.к. было введено в заблуждение о времени проведения аукциона.

Представитель заказчика согласилась с тем, что ими не осуществлен контроль за соответствием информации о времени аукциона после публикации извещения на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок РФ (zakupki.gov.ru), т.к. заказчик в ручном режиме время проведения аукциона не указывал (формируется автоматически).

Комиссией УФАС по РА данное объяснение принято во внимание, однако у заказчика в силу ч. 11 ст. 4 Закона о закупках имелась возможность внести изменения в извещение и в аукционную документацию, установив достоверное время начала аукциона.

В п.2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами, в т.ч. равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В данном случае, заявитель был введен в заблуждение в части времени начала аукциона.

Комиссия УФАС по РА считает, что заказчик нарушил принципы, установленные п.2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, в части ограничения возможности заявителя принять участие в аукционе.

Следовательно, жалоба является обоснованной.

На основании вышеизложенного, и руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Алтай» на действия заказчика ФГБОУ ВО «Горно-Алтайский государственный университет» при проведении открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг по проведению санитарно-противоэпидемиологических и профилактических мероприятий (дератизация, дезинфекция) обоснованной.

2. Признать заказчика ФГБОУ ВО «Горно-Алтайский государственный университет» нарушившим п. 2 ч.1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Выдать заказчику ФГБОУ ВО «Горно-Алтайский государственный университет» предписание об устранении нарушений законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц путем отмены протокола рассмотрения заявки единственного участника аукциона от 14.04.2017г. и назначить новую дату и время проведения электронного аукциона.

4. Направить письмо оператору ЭТП ООО «РТС-тендер» об отмене протокола проведения аукциона от 14.04.2017г. и об уведомлении участников закупки о новой дате и времени проведения аукциона.

ПРЕДПИСАНИЕ № 4-Т/17

02 мая 2017 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее по тексту – Комиссия УФАС по РА),

руководствуясь статьями 18.1 и 23 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 02.05.2017г. по делу №4-Т/17,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику ФГБОУ ВО «Горно-Алтайский государственный университет» устранить нарушения п. 2 ч.1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» путем:

1.1. Отмены протокола рассмотрения единственной заявки от 14.04.2017г. и назначить новую дату и время проведения аукциона, а также разместить на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) информацию об отмене Протокола и о новой дате и времени проведения аукциона. При этом дата проведения аукционе должна быть назначена не ранее чем через 6 рабочих дней со дня отмены Протокола.

1.2. Оператору электронной площадки ООО «РТС-тендер» не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 1 настоящего предписания:

- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в данном электронном аукционе, об отмене Протокола проведения аукциона от 14.04.2017г., о новой дате и времени проведения аукциона, а также о необходимости наличия на счетах для проведения операций по обеспечению участия в электронных аукционах, денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в

аукционе, уведомить о блокировании операций в отношении указанных средств, в случае если в их отношении блокирование прекращено.

1.3. Заказчику ФГБОУ ВО «Горно-Алтайский государственный университет» осуществить дальнейшее проведение процедуры определения исполнителя в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

2. Заказчику ФГБОУ ВО «Горно-Алтайский государственный университет» представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай доказательство об исполнении настоящего Предписания по п. 1.1 **не позднее** 15.05.2017г., по п. 1.3 **не позднее** 30.05.2017г.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.