

06 апреля 2015 года

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:	«.....»	-	начальника отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России; специалиста - эксперта отдела контроля закупок для
Членов Комиссии:	«.....»	-	государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России заместителя начальника отдела контроля закупок для
	«.....»	-	государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России,

руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), рассмотрев жалобу ОАО «АльфаСтрахование» на действия конкурсной комиссии при проведении открытого конкурса на обязательное страхование гражданской ответственности владельца опасных объектов за причинение вреда в результате аварии на опасных объектах ФГУ ЭВ Челябинской области (извещение № 0369100004815000015) (далее-Конкурс), в присутствии:

представителей ОАО «АльфаСтрахование» (далее – Заявитель, Общество, Участник закупки), действующих на основании доверенностей от 13.01.2015 № 1315/15, от 01.04.2015 № 2528/15;

представителей Федерального государственного бюджетного учреждения по эксплуатации водохранилищ Челябинской области (далее - Заказчик), действующих на основании доверенностей №№ 454/15, 453/15 от 03.04.2015;

членов конкурсной комиссии и представителя членов конкурсной комиссии, действующего на основании доверенности от 03.04.2015 № 452/15;

представителей ООО «Росгосстрах» (далее – Заинтересованное лицо 1), действующих на основании доверенностей от 01.08.2014, 12.02.2015;

представителей СОАО «ВСК» (далее – Заинтересованное лицо - 2), действующих на основании доверенностей от 22.01.2015 № 74АА 2371158, от 06.02.2015 № 00-70-26/239,

УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России 01.04.2015 поступила жалоба ОАО «АльфаСтрахование» на действия конкурсной комиссии при проведении Конкурса, объявленного Заказчиком путем опубликования на официальном сайте в

сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru 27.02.2015 извещения о проведении Конкурса и конкурсной документации.

Начальная (максимальная) цена контракта – 14 600 000 рублей.

По состоянию на 06.04.2015 контракт по объекту рассматриваемой закупки не заключен, заключение контракта со стороны Заказчика приостановлено до рассмотрения жалобы ОАО «АльфаСтрахование» по существу.

Из содержания жалобы следует, что Заявитель не согласен с действиями конкурсной комиссии по допуску к участию в Конкурсе ООО «Росгосстрах», поскольку указанным участником закупки в составе заявки на участие в Конкурсе (анкете участника открытого конкурса) представлены сведения о почтовом адресе, КПП филиала, а не самого юридического лица.

Представители Заявителя на заседании Комиссии Челябинского УФАС России доводы жалобы поддержали.

Представители Заказчика, члены конкурсной комиссии на заседании антимонопольного органа пояснили, что действия конкурсной комиссии по отбору участников Конкурса соответствуют требованиям законодательства о контрактной системе, законодательством о контрактной системе и иными правовыми актами не предусмотрены требования к почтовому адресу юридического лица, а указание КПП необходимо только с целью последующего включения в контракт банковских реквизитов Победителя закупки для произведения оплаты услуг, являющихся объектом закупки.

Представители ООО «Росгосстрах» на заседании Комиссии Челябинского УФАС России представили письменные возражения на жалобу (исх. № 23-04/334-ж от 03.04.2015), против удовлетворения доводов жалобы возражали, считают, что указание КПП в заявке относится только к банковским реквизитам участника закупки, исходя из положений конкурсной документации указание этих сведений носит рекомендательный характер и не может являться основанием для отказа в допуске к участию в Конкурсе, а требования к почтовому адресу законодательство о контрактной системе и конкурсная документация не содержат.

Представители СОАО «ВСК» против удовлетворения доводов жалобы возражали, даны пояснения, аналогичные пояснениям ООО «Росгосстрах».

Изучив представленные документы, заслушав пояснения сторон, руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе Комиссия, рассмотрев доводы жалобы ОАО «АльфаСтрахование» и проведя внеплановую проверку, пришла к следующим выводам.

1. Частью 3 статьи 53 Закона о контрактной системе предусмотрено, что конкурсная комиссия отклоняет заявку на участие в конкурсе, если участник конкурса, подавший ее, не соответствует требованиям к участнику конкурса, указанным в конкурсной документации, или такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в конкурсной документации.

В соответствии с пунктом 2.1 Инструкции участникам конкурса по подготовке документов, содержанию и порядку подачи заявок на участие в открытом конкурсе

(далее - Инструкция) для участия в открытом конкурсе на оказание услуг по «Обязательному страхованию гражданской ответственности владельца опасных объектов за причинение вреда в результате аварии на опасных объектах ФГУ ЭВ Челябинской области» участник закупки подает заявку на участие в конкурсе в срок **и по форме, которые установлены конкурсной документацией.**

Пункт 2.6.2. Инструкции предусматривает, что «участник открытого конкурса подает в письменной форме заявку на участие в открытом конкурсе в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать содержание заявки до вскрытия.

Подача заявки в форме электронного документа конкурсной документацией не предусмотрена и не допускается.

Образцы форм и документов для заполнения заявки участниками открытого конкурса приведены в приложении к настоящей Инструкции.

В составе заявки представляются следующие обязательные документы:

- 1) Состав конкурсной заявки – опись документов, представленных на конкурс *(рекомендуемый образец для заполнения приведен в приложении к настоящей Инструкции)*;
- 2) Заявка на участие в конкурсе с приложениями *(рекомендуемый образец форм и документов для заполнения заявки участниками открытого конкурса приведен в приложении к настоящей Инструкции)*.

В заявке не должно быть двусмысленных толкований».

Таким образом, только форма № 1 «Опись документов, представленных на конкурс» (Приложение № 1 к Инструкции), форма № 2 «Заявка на участие в конкурсе» (Приложение № 2 к Инструкции) носят рекомендательный характер и участник конкурса может изменять указанные формы, а форма № 3 «Анкета участника открытого конкурса» (Приложение № 3 к Инструкции) в силу пунктов 2.1, 2.6.2 Инструкции, части 1 статьи 51, пункта 4 части 1 статьи 50 Закона о контрактной системе является обязательной для всех участников Конкурса и требует заполнения сведений, требующихся в указанной форме.

Формой № 3 «Анкета участника открытого конкурса» предусмотрено указание участником закупки почтового адреса (для юридического лица) (пункт 5) и КПП участника конкурса (пункт 11.5 (относится к разделу «Банковские реквизиты»).

Законодательство о контрактной системе и иные правовые акты, действующие на территории Российской Федерации, не предъявляют каких-либо требований к почтовому адресу.

В данном случае указание данной информации необходимо для обеспечения получения письменной корреспонденции Заказчика участников закупки (Исполнителем по контракту), а, следовательно, может быть определено участником закупки самостоятельно.

Согласно части 1 статьи 864 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) содержание платежного поручения и представляемых вместе с ним расчетных документов и их форма должны соответствовать требованиям,

предусмотренным законом и установленными в соответствии с ним банковскими правилами.

Порядок проведения расчетов платежными поручениями регулируется статьями 863 - 866 ГК РФ, а также Положением о правилах осуществления перевода денежных средств от 19.06.2012 N 383-П, утвержденным Банком России (далее - Положение Банка России от 19.06.2012 № 383-П).

Согласно пункту 1.10 Положения Банка России от 19.06.2012 № 383-П перечень и описание реквизитов распоряжений - платежного поручения, инкассового поручения, платежного требования, платежного ордера приведены в приложениях 1 и 8 к данному Положению. Данные распоряжения применяются в рамках форм безналичных расчетов, предусмотренных пунктом 1.1 Положения.

Приложение 2 к Положению Банка России от 19 июня 2012 года № 383-П устанавливает форму платежного поручения, в котором обязательно указываются сведения об ИНН и КПП плательщика (получателя), номер счета, БИК и т.д.

Формой № 3 «Анкета участника открытого конкурса» предусмотрено указание КПП участника закупки.

В соответствии с протоколом вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе от 24.03.2015 №ПВК1 на участие в Конкурсе поступило 5 заявок от ООО «Росгосстрах», ОАО «АльфаСтрахование», СОАО «ВСК», ОСАО «Ингосстрах», ОАО «СОГАЗ».

Решением конкурсной комиссии, отраженным в протоколе рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 31.03.2015 №ПРО1, ОСАО «Ингосстрах» отказано в допуске к участию в Конкурсе, остальные участники закупки допущены.

Комиссия Челябинского УФАС России, рассмотрев заявки участников закупки, требования Заказчика к форме, содержанию заявке, инструкцию по заполнению заявки, протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 31.03.2015 №ПРО1, приходит к выводу о нарушении конкурсной комиссией части 3 статьи 53 Закона о контрактной системе в части допуска к участию в Конкурсе ООО «Росгосстрах» (КПП филиала 745343001), СОАО «ВСК» (КПП филиала 744743001).

2. В нарушение части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе, Постановления Правительства РФ от 13.01.2014 № 19 «Об установлении случаев, в которых при заключении контракта в документации о закупке указываются формула цены и максимальное значение цены контракта» в проекте контракта и документации об Аукционе отсутствуют формула цены и максимальное значение цены контракта.

3. В нарушение части 3 статьи 96 Закона о контрактной системе в проекте контракта отсутствует срок окончания действия контракта, что не позволяет определить срок действия банковской гарантии.

4. Согласно части 6 статьи 96 Закона о контрактной системе в случае, если аванс превышает тридцать процентов начальной (максимальной) цены контракта, размер обеспечения исполнения контракта устанавливается в размере аванса.

Частью 3 статьи 380 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что всякая предварительно уплаченная сумма признается авансом, если по поводу этой суммы в письменном соглашении не имеется прямого указания о том, что таковая является задатком.

Пунктом 2.5 проекта договора, пунктом 11.4 Технического задания (Приложение № 2 к договору) установлено, что страховая премия (взносы) уплачивается страхователем безналичным расчетом одновременно в течение 10 рабочих дней со дня заключения договора в размере 100 % в рамках доведенных страхователю лимитов бюджетных обязательств.

Частью 1 статьи 957 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что договор страхования, если в нем не предусмотрено иное, вступает в силу в момент уплаты страховой премии или первого ее взноса.

Пунктом 1.1 Положения о правилах обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, утвержденного Банком России 19.09.2014 № 431-П (далее - Правила) определено, что договор обязательного страхования может быть заключен как путем оформления и выдачи страхователю страхового полиса обязательного страхования на бумажном носителе, так и путем составления и направления ему страхового полиса обязательного страхования в виде электронного документа в случаях и порядке, предусмотренных Правилами.

Пунктом 1.4 Правил, предусмотрено, что страховой полис обязательного страхования выдается страхователю в течение дня поступления денежных средств в кассу страховщика наличными деньгами, а в случае уплаты страховой премии в безналичном порядке - не позднее рабочего дня, следующего за днем перечисления на расчетный счет страховщика страховой премии.

Следовательно, страховая премия, уплачиваемая страховщику (Исполнителю по контракту), является авансом, поскольку страховой полис (договор ОСАГО) выдается после оплаты страховой премии.

Таким образом, Заказчик в нарушение части 6 статьи 96 Закона о контрактной системе неправоммерно установил в конкурсной документации и извещении о проведении Конкурса размер обеспечения исполнения контракта в размере 30 %, тогда как должно быть 100 %.

5. В нарушение части 9 статьи 34 Закона о контрактной системе Заказчиком в проекте контракта не установлено положение о том, что Страхователь освобождается от уплаты неустойки (штрафа, пени), если докажет, что неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательства, предусмотренного контрактом, произошло вследствие непреодолимой силы или по вине Страховщика (формулировка применены исходя из объекта закупки).

6. Согласно части 1 статьи 52 Закона о контрактной системе конкурсная комиссия вскрывает конверты с заявками на участие в открытом конкурсе и (или) открывает доступ к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе после наступления срока, указанного в конкурсной документации в качестве срока подачи заявок на участие в конкурсе. Конверты с заявками на участие в открытом конкурсе вскрываются, открывается доступ к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом

конкурсе публично во время, в месте, в порядке и в соответствии с процедурами, которые указаны в конкурсной документации.

Информация о месте, дате и времени вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе, наименование (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии) (для физического лица), почтовый адрес каждого участника открытого конкурса, конверт с заявкой которого вскрывается или доступ к поданной в форме электронного документа заявке которого открывается, **наличие информации и документов, предусмотренных конкурсной документацией, условия исполнения контракта, указанные в заявке на участие в открытом конкурсе и являющиеся критерием оценки заявок на участие в открытом конкурсе**, объявляются при вскрытии данных конвертов и открытии указанного доступа и вносятся соответственно в протокол (часть 6 статьи 52 Закона о контрактной системе).

Пунктом 5.2.1 Информационной карты конкурсной документации установлен показатель 1 по критерию «Квалификация участника конкурса», по которому оценке подлежит рейтинг надежности страховой организации по данным агентства «Эксперт РА» по классам.

Из протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе от 24.03.2015 №ПВК1 следует, что всеми участниками конкурса представлены копии свидетельств о присвоении рейтинга надежности страховой компании по данным агентства «Эксперт РА».

Однако в нарушение части 6 статьи 52 Закона о контрактной системе сведения о классе рейтинга (является критерием оценки заявок на участие в Конкурсе), а также о наличии в платежных поручениях, представленных участниками закупки в качестве документов, подтверждающих обеспечение заявки на участие в Конкурсе, отметки банка не оглашались при вскрытии конвертов с заявками и не нашли своего отражения в протоколе вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе от 24.03.2015 №ПВК1.

Исходя из изложенного, информации, представленной ОАО «АльфаСтрахование», Федеральным государственным бюджетным учреждением по эксплуатации водохранилищ Челябинской области, конкурсной комиссией, ООО «Росгосстрах», СОО «ВСК», а также информации, полученной Комиссией при проведении внеплановой проверки, Комиссия, руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе, Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать доводы жалобы ОАО «АльфаСтрахование» на действия конкурсной комиссии в части неправомерного допуска ООО «Росгосстрах» к участию в Конкурсе по причине указания почтового адреса филиала необоснованными, в части указания КПП филиала (не юридического лица) обоснованными.
2. Признать в действиях Заказчика нарушения частей 2,9 статьи 34, частей 3,6 статьи 96 Закона о контрактной системе.
3. Признать в действиях конкурсной комиссии нарушение части 3 статьи 53, части 6 статьи 52 Закона о контрактной системе.
4. Выдать Заказчику, конкурсной комиссии обязательное для исполнения предписание об устранении нарушения законодательства о контрактной системе.
5. Передать материалы дела должностному лицу Челябинского УФАС России для рассмотрения вопроса о привлечении виновных лиц к административной ответственности.

Председатель Комиссии «.....»

Члены Комиссии «.....»

«.....»

ПРЕДПИСАНИЕ № 163-ж/2015

об устранении нарушений законодательства

Российской Федерации о контрактной системе

06 апреля 2015 года

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Комиссия) в составе:

Председателя	начальника отдела контроля закупок для
Комиссии: «.....»	- государственных и муниципальных нужд
Членов	Челябинского УФАС России;
Комиссии: «.....»	специалиста-эксперта отдела контроля
«.....»	закупок для государственных и
	муниципальных нужд Челябинского УФАС
	России;
	- заместителя начальника отдела контроля
	закупок для государственных и
	муниципальных нужд Челябинского УФАС
	России,

на основании решения Челябинского УФАС России от 06.04.2015, вынесенного по итогам рассмотрения жалобы ОАО «АльфаСтрахование» на действия конкурсной комиссии при проведении открытого конкурса на обязательное страхование гражданской ответственности владельца опасных объектов за причинение вреда в результате аварии на опасных объектах ФГУ ЭВ Челябинской области (извещение № 0369100004815000015) (далее-Конкурс) и проведения внеплановой проверки указанной закупки, с целью устранения нарушений законодательства о контрактной системе,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Федеральному государственному бюджетному учреждению по эксплуатации водохранилищ Челябинской области с даты размещения настоящего предписания на официальном сайте в сети «Интернет» не заключать контракт по итогам проведения Конкурса (изв. № 0369100004815000015);

2. Конкурсной комиссии комиссии по Конкурсу в срок до 15.04.2015 принять решение об отмене протоколов, составленных в ходе проведения Конкурса, и передать указанное решение в Федеральное государственное бюджетное учреждение по эксплуатации водохранилищ Челябинской области для размещения на официальном сайте в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru;

3. Федеральному государственному бюджетному учреждению по эксплуатации водохранилищ Челябинской области в срок до 17.04.2015:

3.1. разместить сведения о решении Конкурсной комиссии по Конкурсу об отмене протоколов, составленных в ходе проведения Конкурса, на официальном сайте в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru;

3.2. принять решение об отмене Конкурса и разместить указанное решение на официальном сайте в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru;

4. Федеральному государственному бюджетному учреждению по эксплуатации водохранилищ Челябинской области в подтверждение исполнения предписания в срок до 20.04.2015 в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области представить доказательства исполнения настоящего предписания (в письме об исполнении предписания указывать номер дела), а именно: копию решения заказчика об отмене Конкурса, копию решения Конкурсной комиссии по Конкурсу об отмене протоколов, составленных в ходе проведения Конкурса, доказательства размещения сведений об указанных решениях Конкурсной комиссии и Заказчика на официальном сайте в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru.

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Обжалование предписания Челябинского УФАС России не приостанавливает действия предписания.

За неисполнение настоящего предписания предусмотрена

административная ответственность в виде штрафа в размере пятидесяти тысяч рублей на должностных лиц и в размере пятисот тысяч рублей на юридических лиц.

Председатель Комиссии:

«.....»

Члены

Комиссии:

«.....»

«.....»