

РЕШЕНИЕ

по делу № 76 /2011-3/2 о нарушении законодательства о размещении заказов

3 марта 2011 г.

Резолютивная часть решения оглашена 03.03.2011 г.

Комиссия Рязанского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, созданная приказом Рязанского УФАС России № 22 от 11.02.2011 г. (далее – Комиссия), в составе Ерошиной Я.А., заместителя руководителя управления, заместителя председателя Комиссии, Агафонова А.А., начальника отдела контроля размещения государственного заказа, заместителя председателя Комиссии, членов комиссии: Дорофеева А.Н., специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа, Молостова И.Н., специалиста-эксперта отдела контроля финансовых рынков, при участии представителей: министерства имущественных и земельных отношений Рязанской области <...>, <...>, министерства социальной защиты населения Рязанской области <...>, <...>, ОАО МСК «СТРАЖ» им. С. Живаго <>, рассмотрев жалобу ОАО МСК «СТРАЖ» им. С. Живаго (далее – Заявитель) от 22.02.2011 г. № 07-11 (вх. от 24.02.2011 г. № 515) на действия конкурсной комиссии министерства имущественных и земельных отношений Рязанской области (далее – конкурсная комиссия) при размещении заказа путём проведения открытого конкурса на право заключения государственного контракта на оказание услуг по ОСАГО министерства социальной защиты населения Рязанской области и проведя внеплановую проверку,

у с т а н о в и л а:

Министерством имущественных и земельных отношений Рязанской области (далее – Уполномоченный орган) была инициирована процедура размещения заказа путем проведения открытого конкурса на право заключения государственного контракта на оказание услуг по ОСАГО министерства социальной защиты населения Рязанской области.

Заказчиком конкурса выступило министерство социальной защиты населения Рязанской области.

30 декабря 2010 года извещение о проведении открытого конкурса и конкурсная документация были размещены на официальном сайте Рязанской области для размещения информации о размещении заказов www.goszakaz.ryazan.ru в сети Интернет.

По мнению Заявителя, в противоречие с частью 4 статьи 12 Закона о размещении заказов, конкурсная комиссия неправомерно допустила до участия в конкурсе ОАО «ВСК», представившее в своей заявке недостоверные сведения – по подкритерию: «отношение числа выплат по прямому возмещению убытков своим клиентам (х) к числу выплат по своим полисам ОСАГО чужим клиентам (у) за период с 01.03.2009г. по сентябрь 2010 года включительно (указываются значения как х, так и у, в виде х/у) ОАО «ВСК» указало в своей заявке 1508/1006 (т. е. 1508 выплат по прямому возмещению убытков своим клиентам (х) и 1006 выплат по своим полисам ОСАГО чужим клиентам (у) за период с 01.03.2009г. (т.е. с момента введения системы ПВУ) по сентябрь 2010 года включительно).

Согласно официальным сведениям Российского союза страховщиков (РСА) по представлению статистической информации членам РСА, а также согласно анализу ПРАЙМ ТАСС статистики Росстрахнадзора и РСА, за период с января по сентябрь 2010 года данные показатели составляют соответственно 9845 и 45082, а за требуемый период, т.е. с учётом ещё и 2009 года, данные показатели будут гораздо выше.

В ходе заседания Комиссии представитель Заявителя поддержала доводы, изложенные в жалобе и дополнительно сообщила, что, по их мнению, ОАО «ВСК» допущено нарушение ещё и статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В отзыве на жалобу (письмо от 28.02.2011 г. № 29/к) аукционная комиссия сообщила, что считает жалобу Заявителя необоснованной, поскольку она, руководствуясь частями 1-3 статьи 12, частью 3 статьи 25 и частью 1 статьи 27 Закона о размещении заказов правомерно допустила к участию в конкурсе ОАО «ВСК».

В ходе заседания Комиссии представители аукционной комиссии, Уполномоченного органа и Заказчика поддержали доводы, изложенные в отзыве на жалобу.

Изучив представленные документы и материалы, доводы, контрдоводы и мнения, представленные сторонами в ходе рассмотрения жалобы, Комиссия отклонила доводы Заявителя о неправомерном допуске к участию в конкурсе ОАО «ВСК» по следующим основаниям.

1. В соответствии с частью 1 статьи 27 Закона о размещении заказов, конкурсная комиссия рассматривает заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией, и соответствие участников размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со статьёй 11 данного закона.

2. Частью 6 статьи 11 Закона о размещении заказов установлено: «Заказчик, уполномоченный орган, конкурсная или аукционная комиссия проверяет соответствие участников размещения заказа требованиям, указанному в пункте 2 части 2 настоящей статьи (отсутствие сведений об участнике размещения заказа в реестре недобросовестных поставщиков), если такое требование установлено заказчиком, уполномоченным органом, а также вправе проверять соответствие участника размещения заказа требованиям, указанным в пунктах 2-4 части 1 данной статьи» - то есть право, а не обязанность заказчика, уполномоченного органа запросить у соответствующих органов сведения, предусмотренные пунктами 2-4 части 11 данного закона – о не проведении ликвидации, о не приостановлении деятельности, об отсутствии у участника задолженности по платежам в бюджеты любого уровня и внебюджетные фонды.

3. Пунктами 1-4 части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов установлен исчерпывающий перечень оснований для отказа в

допуске к участию в конкурсе участникам размещения заказа, ни под один из которых не подпадает ОАО «ВСК». При этом отказ в допуске к участию в конкурсе по иным основаниям, является нарушением части 2 статьи 12 данного закона.

4. Часть 4 статьи 12 Закона о размещении заказов, на которую ссылается Заявитель в своей жалобе, не является по своей сути требованием к конкурсной комиссии проверять заявки участников на предмет достоверности по качеству услуг, предлагаемых в составе заявки.

Внеплановая проверка, поведённая в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов и пунктом 3.1.2 приказа ФАС России от 14.11.2007г. № 379, выявила два нарушения конкурсной комиссией пункта 4 части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов – неправомерно допущены к участию в конкурсе ОАО «ВСК» и ОАО МСК «СТРАЖ», представившие заявки не по форме, утверждённой Заказчиком – оба участника самостоятельно отредактировали форму заявки, удалив из неё часть формы, в которой требовалось указать сведения о физическом лице, в то время как пункт 6.3. конкурсной документации требует заполнения заявки по всем пунктам (обязанность отказывать в допуске к участию в конкурсе за несоответствие заявки требованиям формы, содержится в разъяснении Минэкономразвития РФ и ФАС РФ от 19.08.2009г. № 13613-АП/Д05 и других разъяснениях ФАС России).

На основании изложенного, руководствуясь частями 5 и 9 статьи 17 и частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия Рязанского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ОАО МСК «СТРАЖ» им. С. Живаго необоснованной.

2. Признать конкурсную комиссию министерства имущественных и земельных отношений Рязанской области допустившей два нарушения пункта 4 части 1 статьи 12 Федерального закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

3. Выдать конкурсной комиссии министерства имущественных и земельных отношений Рязанской области предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.

4. Выдать министерству социальной защиты населения Рязанской области предписание об аннулировании открытого конкурса на право заключения государственного контракта на оказание услуг обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств министерства социальной защиты населения Рязанской области.

5. В соответствии с пунктом 2 Указа Президента Российской Федерации от 03.03.1998 г. № 224 «Об обеспечении взаимодействия государственных органов в борьбе с правонарушениями в сфере экономики» направить материалы рассмотрения жалобы в прокуратуру Рязанской области.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 76/2011-3/2

3 марта 2011 г.

Комиссия Рязанского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, созданная приказом Рязанского УФАС России № 22 от 11.02.2011 г. (далее – Комиссия), в составе Ерошиной Я.А., заместителя руководителя управления, заместителя председателя Комиссии, Агафонова А.А., начальника отдела контроля размещения государственного заказа, заместителя председателя Комиссии, членов комиссии: Дорофеева А.Н., специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа, Молостова И.Н., специалиста-эксперта отдела контроля финансовых рынков, на основании своего решения от 03.03.2011г. по делу № 76/2011-3/2, предписывает министерству социальной защиты населения Рязанской области:

1. Аннулировать торги, проведённые в форме открытого конкурса на право заключения государственного контракта на оказание услуг обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств министерства социальной защиты населения Рязанской области.

2. Об исполнении настоящего предписания сообщить Рязанскому УФАС России не позднее трёх дней со дня его получения и представить доказательства его исполнения

Невыполнение в установленный срок предписания Рязанского УФАС России влечёт за собой административную ответственность, предусмотренную частью 7 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение 3-х месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 76/2011-3/2

3 марта 2011 г.

Комиссия Рязанского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, созданная приказом Рязанского УФАС России №

22 от 11.02.2011 г. (далее – Комиссия), в составе Ерошиной Я.А., заместителя руководителя управления, заместителя председателя Комиссии, Агафонова А.А., начальника отдела контроля размещения государственного заказа, заместителя председателя Комиссии, членов комиссии: Дорофеева А.Н., специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа, Молостова И.Н., специалиста-эксперта отдела контроля финансовых рынков, на основании своего решения от 03.03.2011г. по делу № 76 /2011-3/2, предписывает конкурсной комиссии министерства имущественных и земельных отношений Рязанской области:

1.Отменить протоколы: вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе № 9.301210.1622-в от 02.02.2011г., рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе № 9.301210.1622-р от 09.02.2011г., оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе № 9.301210.1622-о от 16.02.2011г.

2. Об исполнении настоящего предписания сообщить Рязанскому УФАС России не позднее трёх дней со дня его получения и представить доказательства его исполнения.

Невыполнение в установленный срок предписания Рязанского УФАС России влечёт за собой административную ответственность, предусмотренную частью 7 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение 3-х месяцев со дня его принятия.