

Дело № РНП-29-245

029/06/104-1304/2021

Заказчик:

**Администрация Ломоносовского территориального округа Администрации
муниципального образования "Город Архангельск"**

163002, г. Архангельск пр. Ломоносова, д.30,

E-mail: lomokr@arhcity.ru

Оператор электронной площадки:

ООО «РТС-тендер»

121151, г. Москва, набережная Тараса Шевченко, д. 23А

E-mail: ko@rts-tender.ru

Участник закупки:

Общество с ограниченной ответственностью «Комфорт-Сервис»

163000, г. Архангельск, ул. Комсомольская, д.6

E-mail: georg1104@yandex.ru

РЕШЕНИЕ

24 декабря 2021 года г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 N ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Малышева В.В. Врио заместителя руководителя Управления - начальник отдела
О.С. контроля закупок,

Члены комиссии:

Вознесенская Н.В. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;
Чирова Л.А. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании статьи 104 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»),

постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», Приказа Архангельского УФАС России от 06.12.2021 №260,

в присутствии представителей от:

Заказчика: Гуляева А.В. (доверенность от 22.12.2021);

Участника закупки: директора Ильчука Ю.Г. (протокол от 14.05.2018 №11);

УСТАНОВИЛА:

17 декабря 2021 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступило обращение Администрации Ломоносовского территориального округа Администрации муниципального образования "Город Архангельск" (далее – Заказчик) о включении сведений об ООО «Комфорт-Сервис» в Реестр недобросовестных поставщиков.

Содержание обращения:

Согласно обращению Заказчика, участник электронного аукциона – ООО «Комфорт-Сервис» уклонился от заключения муниципального контракта на выполнение работы по контролю за техническим состоянием оборудования и регулярное обслуживание детских площадок в Ломоносовском территориальном округе городского округа "Город Архангельск" в 2022 году (извещение №0124300021021001175).

Комиссия Архангельского УФАС России осуществила проверку факта уклонения от заключения муниципального контракта с учетом следующего.

25.11.2021 Уполномоченным органом – Администрацией городского округа "Город Архангельск" в лице департамента экономического развития, на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakurki.gov.ru> размещено извещение №0124300021021001175 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения муниципального контракта на выполнение работы по контролю за техническим состоянием оборудования и регулярное обслуживание детских площадок в Ломоносовском территориальном округе городского округа "Город Архангельск" в 2022 году (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена муниципального контракта – 410 280,00рублей.

Оператор электронной площадки – ООО «РТС-тендер».

07.12.2021 по результатам проведенной процедуры аукциона победителем был

признан участник закупки ООО «Комфорт-Сервис», с ценой контракта 410 280,00 рублей.

Вышеуказанный протокол размещен на официальном сайте 07.12.2021.

Согласно части 2 статьи 83.2 ФЗ «О контрактной системе» в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 указанного Федерального закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением части 2.1 указанной статьи), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 указанного Федерального закона, а также включения представленной в соответствии с указанным Федеральным законом информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара, стране происхождения товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 указанного Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

10.12.2021 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы без подписи Заказчика размещен проект контракта.

Дата направления оператором электронной площадки проекта победителю аукциона - Общество с ограниченной ответственностью «Комфорт-Сервис» – 10.12.2021.

В соответствии с частью 3 статьи 83.2 ФЗ «О контрактной системе» в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 указанной статьи. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги снижены на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 указанного Федерального закона или обеспечение исполнения контракта в размере, предусмотренном документацией о соответствующей электронной процедуре, и информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 указанного Федерального закона, а также обоснование цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги в соответствии с частью 9 статьи 37 указанного Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для

скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

В соответствии с извещением установлено требование об обеспечении исполнения контракта в размере 41 028,00 руб.

В установленный срок – до 15.12.2021 23:59 (время московское) Общество с ограниченной ответственностью «Комфорт-Сервис» не размещены на электронной площадке документы, предусмотренные частью 3 статьи 83.2 ФЗ «О контрактной системе», а именно: проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица.

16.12.2021 оператор электронной площадки направил Заказчику уведомление об уклонении участника аукциона от заключения контракта.

16.12.2021 Заказчиком был сформирован протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта, данный протокол размещен на официальном сайте 16.12.2021.

В письменных объяснениях по делу победитель аукциона ООО «Комфорт-Сервис» пояснил, что контракт не был заключен ввиду того, что банковская гарантия на исполнение контракта была оформлена с опозданием по вине банка, выдали ее только в 11.30. 16.12.2021. Имелись проблемы в программном обеспечении банка, в связи с чем, заявку на предоставление банковской гарантии невозможно было подписать электронной подписью дистанционно. В материалы дела предоставлены ответ банка от 16.12.2021 № 211216-0831-131300 на заявку от 13.12.2021 на предоставление банковской гарантии, банковская гарантия от 16.12.2021. ООО «Комфорт-Сервис» была проведена работа по обследованию детских площадок, составлен график работ, назначены исполнители работ, проведены переговоры с поставщиками расходных материалов.

Комиссия Архангельского УФАС России установила следующее.

Согласно части 3 статьи 96 ФЗ «О контрактной системе» срок действия банковской гарантии должен превышать предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой банковской гарантией, не менее чем на один месяц, в том числе в случае его изменения в соответствии со статьей 95 указанного Федерального закона.

В пункте 4.1 проекта муниципального контракта определено: Срок выполнения работы: Начало выполнения работы: 01.01.2022 . Срок завершения работы: 25.12.2022.

Следовательно, срок действия банковской гарантии должен быть не менее чем до 25.01.2023.

Вместе с тем, банковская гарантия от 16.12.2021 действует по 25.12.2022, что не соответствует требованиям части 3 статьи 96 ФЗ «О контрактной системе».

Административный процесс рассмотрения обращений Заказчиков о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков не обязывает Комиссию

Архангельского УФАС России устанавливать те факты, которые умалчиваются участниками процесса.

При таких обстоятельствах дела, ООО «Комфорт-Сервис» совершило все возможные действия, направленные на заключение муниципального контракта. У участника закупки ООО «Комфорт-Сервис» отсутствовали намерения в сознательном уклонении от заключения муниципального контракта, факт уклонения участника электронного аукциона материалами дела не подтверждается.

Сведения в отношении ООО «Комфорт-Сервис» включению в реестр недобросовестных поставщиков не подлежат.

При проведении внеплановой проверки на основании пункта 5 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» данной закупки нарушений законодательства РФ о контрактной системе не выявлено.

Под пунктом б) пункта 13 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 №1078, в том числе установлено, что орган контроля по результатам рассмотрения обращения и проведения проверок, указанных в подпункте "а" данного пункта, принимает решение о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр либо в случаях, предусмотренных пунктами 14 и 15 указанных Правил, об отказе во включении участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя) в реестр.

Руководствуясь статьей 104 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные Администрацией Ломоносовского территориального округа Администрации муниципального образования "Город Архангельск" в отношении ООО «Комфорт-Сервис» (163000, г. Архангельск, ул. Комсомольская, д.6, ИНН 2901245000), в Реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Примечание: Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель Комиссии О.С. Малышева

Члены Комиссии Н.В. Вознесенская

Л.А. Чирова