

Публикация документа не является официальной. Официально правовые акты публикуются в официальных печатных изданиях в соответствии с действующим законодательством.

Заказчику –

ОГАПОУ «Технологический колледж»

ул. Лужская, д. 18,

Великий Новгород, 173018

Заявителю –

ООО «Атлант»

ул. Нехинская, д. 61, оф. 1209,

Великий Новгород, 173021

Участнику закупки

(победителю) –

ООО «Прови»

Сырковское шоссе, д. 28,

Великий Новгород, 173008

Исходящий № 6625/03 от 13.11.2014

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы

о нарушении порядка организации и проведения обязательных в соответствии

с законодательством Российской Федерации торгов

Резолютивная часть оглашена 11.11.2014

В полном объеме изготовлено 13.11.2014

Великий Новгород

Комиссия по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Комиссия) в составе:

Куриков И.А.– председатель Комиссии, заместитель руководителя – начальник отдела Управления;

Заярная А.В. – член Комиссии, главный специалист-эксперт Управления;

Раскоснов Д.А. – член Комиссии, специалист-эксперт Управления,

в присутствии представителей:

- заказчика – Областного государственного автономного профессионального образовательного учреждения «Технологический колледж» Ренкаса Алексея Николаевича (доверенность № 605 от 05.11.2014).

- заявитель – Общество с ограниченной ответственностью «Атлант», а также участник закупки (победитель) – Общество с ограниченной ответственностью «Прови» надлежащим образом уведомлены о месте и времени рассмотрения дела, на заседание Комиссии не явились, рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Атлант» (173021, Великий Новгород, ул. Нехинская, д. 61, оф. 1209; далее – ООО «Атлант») на действия заказчика – Областного государственного автономного профессионального образовательного учреждения «Технологический колледж» (173018, Великий Новгород, ул. Лужская, д. 18; далее – ОГАПОУ «Технологический колледж»; Заказчик) при проведении закупки путем запроса котировок по отбору организации на право заключения договора на выполнение работ по ремонту пола в коридоре 1 этажа учебного корпуса № 1, извещение № 31401568277 о проведении которого было размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) 02.10.2014,

УСТАНОВИЛА:

29.10.2014 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России) поступила жалоба ООО «Атлант» на действия заказчика – ОГАПОУ «Технологический колледж» при проведении закупки путем запроса котировок по отбору организации на право заключения договора на выполнение работ по ремонту пола в коридоре 1 этажа учебного корпуса № 1, извещение № 31401568277 о проведении которого было размещено на официальном сайте 02.10.2014 (исх. № 02/10-14 от 29.10.2014) (далее – Жалоба).

Жалоба подана в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) и с соблюдением требований, предусмотренных частью 6 указанной статьи.

Доводы Жалобы сводятся к следующему.

1. Заказчиком нарушены установленные законодательством о закупках сроки продления подачи заявок участниками закупки (с учетом внесенных изменений).

Так, извещение о проведении запроса котировок (далее – Извещение) размещено на официальном сайте 02.10.2014. В то же время, датой и время окончания приема заявок является 17.10.2014 в 16 часов 35 минут. Кроме того, 08.10.2014 и 10.10.2014 в Извещение были внесены изменения. Однако дата окончания приема заявок осталась прежней.

То есть срок подачи заявок на участие в закупке не продлен так, чтобы с учетом изменений, внесенных в Извещение, он составлял не менее чем пятнадцать дней, что не соответствует требованиям пункта 3.8 раздела 3 Положения о закупках товаров, работ и услуг, утвержденного протоколом наблюдательного совета Областного государственного автономного профессионального образовательного учреждения «Технологический колледж» № 2 от 29.07.2013 (далее – Положение).

2. По мнению подателя Жалобы, Заказчик требует от участников закупки документы, не предусмотренные Положением.

Так, заявка ООО «Атлант» была оформлена с использованием типовой формы заявки, предложенной ОГАПОУ «Технологический колледж», подана в срок, но была отклонена по причине непредставления ООО «Атлант» технического задания и дефектной ведомости (Приложение № 3 к Протоколу № 3 от 17.10.2014 заседания закупочной комиссии по запросу котировок).

Однако, раздел 11 Положения, который устанавливает требования к участникам закупки, не содержит требования о предоставлении для участия в запросе котировок иных документов, кроме котировочной заявки, предусмотренной пунктом 9.5 раздела 9 Положения.

Таким образом, податель Жалобы считает, что Заказчик незаконно требует от участников закупки документы, не предусмотренные Положением.

Учитывая вышеизложенное, ООО «Атлант» просит отменить решение закупочной комиссии Заказчика и обязать ее провести повторное рассмотрение заявок участников рассматриваемого запроса котировок.

Заказчик – ОГАПОУ «Технологический колледж» считает Жалобу ООО «Атлант» необоснованной по причинам, указанным в возражениях на Жалобу (исх. № 606 от 06.11.2014), суть которых сводится к следующему.

1. 02.10.2014 Заказчик разместил на официальном сайте извещение о проведении запроса котировок на выполнение работ по ремонту пола в коридоре 1 этажа учебного корпуса № 1. 08.10.2014 и 10.10.2014 в Извещение были внесены изменения.

В связи с технической ошибкой, после внесения изменений в Извещение дата и время окончания подачи заявок на участие в закупке не были продлены в соответствии с требованиями пункта 3.8 раздела 3 Положения.

ОГАПОУ «Технологический колледж» считает, что данное нарушение не повлекло ограничения конкуренции и уменьшения количества возможных участников закупки.

2. В соответствии с подпунктом 9 пункта 3.5 раздела 3 Положения документация о закупке должна содержать требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Раздел «Предоставление документации» Извещения определяет порядок предоставления заявки, а именно:

«Заявки предоставлять на бумажном носителе по адресу: Великий Новгород, ул. Лужская, дом 18, в течение 5-ти рабочих дней с 09:00 до 17:00 с приложенным техническим заданием, сметой и дефектной ведомостью».

Таким образом, ООО «Атлант» подало заявку, не приложив техническое задание и дефектную ведомость, в то время как в Извещении требование о представлении данных документов содержится.

На заседании Комиссии по рассмотрению Жалобы представитель ОГАПОУ «Технологический колледж» поддержал доводы вышеуказанных возражений в полном объеме.

В результате рассмотрения Жалобы установлено следующее.

1. 02.10.2014 ОГАПОУ «Технологический колледж» разместило извещение о проведении запроса котировок по отбору организации на право заключения договора на выполнение работ по ремонту пола в коридоре 1 этажа учебного корпуса № 1. Датой и временем окончания приема заявок является 17.10.2014 в 16 часов 35 минут.

В соответствии с пунктом 3.8 раздела 3 Положения изменения в извещение о закупке могут быть внесены не позднее, чем за пятнадцать дней до даты окончания подачи заявок на участие в закупке. В случае, если изменения вносятся в более поздний срок, срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен так, чтобы со дня размещения на официальном

сайте внесенных в извещение изменений до даты окончания подачи заявок на участие в закупке такой срок составлял не менее чем пятнадцать дней.

08.10.2014 и 10.10.2014 Заказчик внес изменения в Извещение.

Однако дата окончания приема заявок на участие в рассматриваемом запросе котировок не была продлена в соответствии с пунктом 3.8 раздела 3 Положения.

Таким образом, в действиях заказчика – ОГАПОУ «Технологический колледж» содержится нарушение пункта 3.8 раздела 3 Положения, выразившееся в несоблюдении порядка внесения изменений в Извещение о закупке и в установлении ненадлежащих сроков подачи заявок на участие в запросе котировок.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Уменьшение срока подачи заявок на участие в рассматриваемом запросе котировок, вследствие внесения изменений в Извещение и неисполнения требований пункта 3.8 раздела 3 Положения Заказчиком, является существенным ограничением возможности подачи заявок на участие в закупке. Учитывая, что в данном случае на подачу заявок отведено семь дней, вместо пятнадцати, установленные ОГАПОУ «Технологический колледж» сроки не позволяют всем потенциальным участникам закупки сформировать и подать заявки на участие в рассматриваемом запросе котировок, что указывает на наличие в действиях заказчика нарушения пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

2. В соответствии с подпунктом 6 пункта 9.3 раздела 9 Положения извещение о проведении запроса котировок должно содержать требования к участникам закупок в соответствии с разделом 11 настоящего Положения.

Раздел 11 Положения не устанавливает требование к участникам закупки представлять для участия в запросе котировок какие-либо документы, кроме котировочной заявки, предусмотренной пунктом 9.5 раздела 9 Положения, в соответствии с которым любой участник вправе подать только одну котировочную заявку, внесение изменений в которую не допускается. Котировочная заявка подается участником в письменной форме в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок.

Таким образом, в разделе 9 Положения отсутствуют требования к содержанию заявки на участие в запросе котировок, за исключением формы и срока подачи. Представление участниками закупки кроме котировочной заявки еще каких-либо документов и сведений Положением не предусмотрено.

Однако, Извещением установлены следующие требования к составу котировочной заявки: «Заявки предоставлять на бумажном носителе по адресу: Великий Новгород, ул. Лужская, дом 18, в течение 5-ти рабочих дней с 09:00 до 17:00 с приложенным техническим заданием, сметой и дефектной ведомостью».

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (положение о закупке).

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Таким образом, заказчик – ОГАПОУ «Технологический колледж» должен осуществлять процедуру закупки (в данном случае запроса котировок) в полном соответствии с нормами Положения.

Данный правовой акт, регламентирующий правила закупки ОГАПОУ «Технологический колледж», не устанавливает требование к участникам запроса котировок предоставлять в составе своей заявки такие документы, как техническое задание или дефектная ведомость, смета.

Требование, содержащееся в Извещении, о предоставлении участниками запроса котировок в своей заявке вышеуказанных документов, является незаконным.

Следовательно, в действиях заказчика – ОГАПОУ «Технологический колледж» содержится нарушение пункта 9.5 раздела 9 Положения, а также части 1 статьи 2 Закона о закупках, выразившиеся в несоблюдении требований к содержанию извещения о закупке и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных законодательством.

Таким образом, Жалоба является обоснованной.

Установленные в действиях заказчика нарушения являются грубыми и существенно повлияли на результаты закупки.

Вместе с тем, 21.10.2014 заказчик – ОГАПОУ «Технологический колледж» заключил Договор на выполнение работ по ремонту пола в коридоре 1 этажа учебного корпуса № 1 с победителем запроса котировок – Обществом с ограниченной ответственностью «Прови», вследствие чего Комиссия не имеет возможности устранить данные нарушения порядка организации, проведения запроса котировок, путем выдачи предписания.

Руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу заявителя – Общества с ограниченной ответственностью «Атлант» (173021, Великий Новгород, ул. Нехинская, д. 61, оф. 1209) на действия заказчика – Областного государственного автономного профессионального образовательного учреждения «Технологический колледж» (173018, Великий Новгород, ул. Лужская, д. 18) при проведении закупки путем запроса котировок по отбору организации на право заключения договора на выполнение работ по ремонту пола в коридоре 1 этажа учебного корпуса № 1, извещение № 31401568277 о проведении которого было размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 02.10.2014, обоснованной.

2. Признать в действиях заказчика – Областного государственного автономного профессионального образовательного учреждения «Технологический колледж» нарушения части 1 статьи 2, пункта 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», пункта 3.8 раздела 3, пункта 9.5 раздела 9 Положения о закупках товаров, работ и услуг, утвержденного протоколом наблюдательного совета Областного государственного автономного профессионального образовательного учреждения «Технологический колледж» № 2 от 29.07.2013.

3. Предписание об устранении нарушения порядка организации, проведения запроса котировок, не выдавать в связи с заключением по результатам вышеуказанной закупки Договора на выполнение работ по ремонту пола в коридоре 1 этажа учебного корпуса № 1 от 21.10.2014.

4. Передать материалы Жалобы уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении

заказчика - Областного государственного автономного профессионального образовательного учреждения «Технологический колледж» (его должностного лица).

Председатель Комиссии

И.А. Куриков

Члены Комиссии

А.В. Заярная

Д.А. Раскоснов

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.