

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ
О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ),
КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Рассмотрев материалы Управления Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Кемеровской области (исх. от 03.06.2021 № 96/10554, вх. от 07.06.2021 № 2551) о наличии, в том числе в действиях ООО «ПСК «Спецстрой» (далее - Общество) нарушения требований Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при заключении контракта по результатам электронного аукциона № 0539600007320000004 на выполнение работ по строительству объекта: «Детский сад общеразвивающего вида на 74 места по адресу: г. Кемерово, Рудничный район, ул. Суворова, 10» Кемеровское УФАС России установило следующее.

18.02.2020 в Единой информационной системе в сфере закупок заказчиком МП «ГорУКС» г. Кемерово были размещены извещение при проведении электронного аукциона № 0539600007320000004 на выполнение работ по строительству объекта: «Детский сад общеразвивающего вида на 74 места по адресу: г. Кемерово, Рудничный район, ул. Суворова, 10» и аукционная документация.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона победителем аукциона было признано ООО «ПСК «Спецстрой».

В установленные законом сроки заказчик разместил в ЕИС в сфере закупок проект контракта. Регламентированный срок подписания контракта Обществом - 20.04.2021.

Установлено, что Общество в установленные законом сроки контракт подписало и в качестве обеспечения исполнения контракта представило скан-копию банковской гарантии № 19777-447-513161 от 20.04.2020.

В соответствии с частью 8 статьи 45 Закона о контрактной системы банковская гарантия, используемая для целей Закона о контрактной системы, информация о ней и документы, предусмотренные частью 9 статьи 45 Закона о контрактной системы, должны быть включены в реестр банковских гарантий, размещенный в единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС).

Исходя из пояснений заказчика следует, что при рассмотрении заявки ООО «ПСК «Спецстрой» аукционной комиссией выявлено отсутствие информации о банковской гарантии № 19777-447-513161 от 20.04.2020, выданной Обществу, в предусмотренном Законом о контрактной системе реестре банковских гарантий.

Пунктом 9 статьи 4 ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что недобросовестная конкуренция - это любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим

хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

Статьей 14.8 ФЗ «О защите конкуренции» установлен запрет на иные формы недобросовестной конкуренции наряду с предусмотренными статьями 14.1 - 14.7 настоящего Федерального закона.

Для выявления акта недобросовестной конкуренции необходимо наличие в действиях хозяйствующего субъекта всех признаков недобросовестной конкуренции, установленных в пункте 9 статьи 4 ФЗ «О защите конкуренции», а именно: осуществление действий хозяйствующим субъектом-конкурентом; направленность действий хозяйствующего субъекта на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности; противоречие указанных действий положениям действующего законодательства, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости; причинение или способность причинения указанными действиями убытков другому хозяйствующему субъекту-конкуренту, либо нанесения ущерба его деловой репутации.

При условии наличия конкурентных отношений, установлен запрет на недобросовестную конкуренцию статьями 14.1 - 14.8 ФЗ «О защите конкуренции».

ООО «ПСК «Спецстрой» (заявка 223), ООО «Монтажэнергострой» (заявка 70) являлись участниками данного аукциона. Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона «Выполнение работ по строительству объекта: «Детский сад общеразвивающего вида на 74 места по адресу: г. Кемерово, Рудничный район, ул. Суворова, 10» от 25.03.2020 вторые части заявок признаны соответствующими требованиям, установленным документацией об электронном аукционе, таким образом, ООО «ПСК «Спецстрой» и ООО «Монтажэнергострой» являются конкурентами.

Представление ООО «ПСК «Спецстрой» несуществующей банковской гарантии, обеспечило ему преимущество перед вторым участником.

Согласно части 1 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо ущемлению интересов неопределенного круга потребителей, антимонопольный орган выдает хозяйствующему субъекту предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения (далее - предупреждение).

Предупреждение выдается лицам, указанным в части 1 настоящей статьи, в случае выявления признаков нарушения пунктов 3, 5, 6 и 8 части 1 статьи 10, статей 14.1, 14.2, 14.3, 14.7, 14.8 и 15 настоящего Федерального закона. Принятие антимонопольным органом решения о возбуждении дела о нарушении пунктов 3, 5, 6 и 8 части 1 статьи 10, статей 14.1, 14.2, 14.3, 14.7, 14.8 и 15 настоящего Федерального закона без вынесения предупреждения и до завершения срока его выполнения не допускается.

Согласно части 5 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции предупреждение подлежит обязательному рассмотрению лицом, которому оно выдано, в срок, указанный в предупреждении. Срок выполнения предупреждения должен составлять не менее чем десять дней. По мотивированному ходатайству лица, которому выдано предупреждение, и при наличии достаточных оснований полагать, что в установленный срок предупреждение не может быть выполнено, указанный срок может быть продлен антимонопольным органом.

При решении вопроса о необходимости выдачи предупреждения необходимо иметь в виду, что предупреждение не может быть выдано, если (действия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, на момент принятия решения о выдаче предупреждения прекращены.

Вместе с тем, если последствия нарушения продолжают существовать, то антимонопольный орган обязан выдать предупреждение об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения.

Согласно гражданско-правовому договору (муниципальному контракту) № 0539600007320000004-ЭА-4 срок выполнения работ, указанных в пункте 1.1 Контракта - в соответствии с графиком выполнения строительно-монтажных работ (Приложение № 2 к Контракту) с даты, следующей за датой заключения Контракта по 30 сентября 2021 г. (включительно), следовательно, последствия продолжают существовать.

Согласно выписке из ЕГРЮЛ ООО «ПСК «Спецстрой» сменило наименование юридического лица на ООО Специализированный застройщик «Спецстрой» (далее - ООО СЗ «Спецстрой»).

Кемеровское УФАС России усматривает в действиях ООО СЗ «Спецстрой» (ранее - ООО «ПСК «Спецстрой», ИНН 4205321877) участника электронного аукциона № 0539600007320000004 признаки недобросовестной конкуренции, выразившиеся в умышленном предоставлении Заказчику банковской гарантии № 19777-447-513161 от 20.04.2020., которая не была включена в реестр банковских гарантий.

Данные действия ООО СЗ «Спецстрой» (ранее - ООО «ПСК «Спецстрой», ИНН 4205321877) направлены на получение необоснованных преимуществ перед иными участниками аукциона, противоречат обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости, причинили или могут причинить убытки другому хозяйствующему субъекту-конкуренту, которого могли бы выбрать победителем на законных основаниях.

В связи с наличием в действиях ООО СЗ «Спецстрой» (ранее - ООО «ПСК «Спецстрой», ИНН 4205321877, КПП 420501001, ОГРН 1164205050932, дата регистрации 28.01.2016, адрес регистрации: 650044, Кемеровская область - Кузбасс, г. Кемерово, ул. Проездная, д. 2/3) признаков нарушения статьи 14.8 Федерального закона от 26.07.2006 «О защите конкуренции», Кемеровское УФАС России на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предупреждает о необходимости прекращения указанных действий путем совершения в течение 20 дней с момента получения настоящего предупреждения действий, направленных на прекращение нарушения антимонопольного законодательства, а именно:

- об устранении причин и условий, способствовавших возникновению признаков нарушения антимонопольного законодательства путем издания локального нормативного акта (внесения изменений в существующий) содержащего положения о недопустимости предоставлять Заказчику банковскую гарантию, которая не включена в реестр банковских гарантий.

О выполнении предупреждения, сообщить в адрес Кемеровского УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения с приложением подтверждающих документов.

<...>

Исп. <....> (3842) 368-724