

Я, <...>, рассмотрев постановление заместителя прокурора Промышленного района г. Оренбурга <...> от 07.02.2019г. о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении директора муниципального автономного учреждения дополнительного образования «Центр детского творчества» Промышленного района г. Оренбурга <...> по факту административного правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и оценив имеющиеся в деле доказательства по правилам ст. 26.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ),

Установила:

Сведения о лице, в отношении которого ведется производство об административном правонарушении:

Фамилия, имя, отчество: <...>

Дата рождения: <...>

Место рождения: <...>

Гражданство: РФ

Место регистрации: <...>

Паспорт или иной документ, удостоверяющий личность правонарушителя: паспорт <...>.

В Оренбургское УФАС России в порядке ст. 23.48 КоАП РФ направлено постановление заместителя прокурора Промышленного района г. Оренбурга <...> от 07.02.2019г. (далее – постановление прокурора) о возбуждении дела об административном правонарушении по ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ в отношении директора муниципального автономного учреждения дополнительного образования «Центр детского творчества» Промышленного района г. Оренбурга (далее – МАУДО «Центр детского творчества» Промышленного района г. Оренбурга) <...> (далее – <...>).

Из постановления прокурора следует, что директор МАУДО «Центр детского творчества» Промышленного района г. Оренбурга <...>, допустила нарушение требований пп. 18, п. 108 Приказа ФАС России от 10.02.2010г. № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или

муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса», что влечет административную ответственность по ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ.

Определением (исх. № 1201 от 15.02.2019) рассмотрение дела № 06-16-18/2019 назначено на 20.02.2019 в 14 ч. 00 мин.

О дате, времени и месте рассмотрения дела № 06-16-18/2019 прокуратура Промышленного района г. Оренбурга, <...> уведомлены 18.02.2019г. надлежащим образом посредством электронной почты.

При рассмотрении дела в антимонопольном органе присутствовали:

- представитель прокуратуры Промышленного района г. Оренбурга - помощник прокурора юрист 2 класса <...> (предъявлено служебное удостоверение);

- директор МАУДО «Центр детского творчества» Промышленного района г. Оренбурга <...>

Изучив материалы дела, оценив имеющиеся доказательства по правилам ст. 26.11 КоАП РФ, заслушав доводы помощника прокурора Промышленного района г. Оренбурга – <...>, доводы <...>, должностное лицо, рассматривающее настоящее дело, приходит к следующим выводам.

В соответствии с частью 2 статьи 15 Конституции Российской Федерации органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы.

В силу ч. 2 ст. 298 ГК РФ автономное учреждение без согласия собственника не вправе распоряжаться недвижимым имуществом и особо ценным движимым имуществом, закрепленными за ним собственником или приобретенными автономным учреждением за счет средств, выделенных ему собственником на приобретение такого имущества. Остальным имуществом, находящимся у него на праве оперативного управления, автономное учреждение вправе распоряжаться самостоятельно, если иное не установлено законом.

В соответствии с ч. 3 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - ФЗ «О защите конкуренции») в порядке, предусмотренном **частью 1** настоящей статьи, осуществляется заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении:

1) государственного или муниципального недвижимого имущества, которое принадлежит на праве хозяйственного ведения либо оперативного управления государственным или муниципальным унитарным предприятиям;

2) государственного или муниципального недвижимого имущества, закрепленного на праве оперативного управления за государственными или муниципальными автономными учреждениями;

3) государственного или муниципального имущества, которое принадлежит на праве оперативного управления государственным или муниципальным бюджетным и казенным учреждениям, государственным органам, органам местного самоуправления.

Согласно ч. 5 ст. 17.1 ФЗ «О защите конкуренции» порядок проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров, указанных в частях 1 и 3 настоящей статьи, и перечень видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса, устанавливаются федеральным антимонопольным органом.

Правила проведения конкурсов и аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества утверждены приказом ФАС России от 10.02.2010г. № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» (далее - Правила).

Согласно п. п. 27,28 Правил информация о проведении конкурсов или аукционов размещается на официальном сайте Российской Федерации в сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации (далее - официальный сайт торгов), без взимания платы. При этом к информации о проведении конкурсов или аукционов относится предусмотренная настоящими Правилами информация и полученные в результате принятия решения о проведении конкурсов или аукционов и в ходе конкурсов или аукционов сведения, в том числе сведения, содержащиеся в извещении о проведении конкурса или аукциона, извещении об отказе от проведения конкурсов или аукционов, конкурсной документации, документации об аукционе, изменениях, вносимых в такие извещения и такую документацию, разъяснениях такой документации, протоколах, составляемых в ходе конкурсов или аукционов.

Информация о проведении конкурсов или аукционов, размещенная на официальном сайте торгов, должна быть доступна для ознакомления без взимания платы. Размещение информации о проведении конкурсов или аукционов на официальном сайте торгов в соответствии с настоящими Правилами является публичной офертой, предусмотренной статьей 437 Гражданского кодекса Российской Федерации.

18.10.2018г. МАУДО «Центр детского творчества» Промышленного района г. Оренбурга опубликовало извещение о проведении открытого аукциона № 181018/4577706/01.

Предметом аукциона на право заключения договора аренды объект муниципального нежилого фонда города Оренбурга выступил объект:

- лоту № 1 подвальное помещение МАУДО «Центр детского творчества» Промышленного района г. Оренбурга (№ 16-20 на поэтажном плане),

расположенное по адресу: г Оренбург, ул. Магнитогорская, д.80, общей площадью - 75,8 кв.м.

Согласно п. 108 Правил документация об аукционе разрабатывается организатором аукциона, специализированной организацией и утверждается организатором аукциона.

Как следует из представленных документов <...> аукционная документация была утверждена МАУДО «Центр детского творчества» Промышленного района г. Оренбурга 15 октября 2018г.

В п. 27 Правил не установлен формат размещения информации о проведении аукциона, в связи с этим в действиях директора МАУДО «Центр детского творчества» Промышленного района г. Оренбурга относительно не утверждения аукционной документации нарушения п. 108 Правил не установлено.

Кроме того, 18.10.2018 на официальном сайте <http://torgi.gov.ru> опубликована аукционная документация в формате Word. Информация о проведении аукционов, размещенная на официальном сайте <http://torgi.gov.ru>, доступна для ознакомления без взимания платы.

Однако, согласно пп. 18 п. 40 Правил конкурсная документация, помимо информации и сведений, содержащихся в извещении о проведении конкурса, должна содержать копию документа, подтверждающего согласие собственника имущества (а в случае заключения договора субаренды, также и арендодателя) на предоставление соответствующих прав по договору, право на заключение которого является предметом торгов.

Управлением образования администрации от 09.10.2018г. № 1-17/7283 дано разрешение МАУДО «Центр детского творчества Промышленного района г. Оренбурга выставить на аукцион часть муниципального нежилого помещения, закрепленного на праве оперативного управления за МАУДО «Центр детского творчества Промышленного района г. Оренбурга расположенным по адресу: г. Оренбург, ул. Магнитогорская, д. 80 общей площадью 75,8 кв.м. на срок с 01.10.2018 по 01.10.2023гг.

В нарушение требований пп. 18 п. 40 Правил аукционная документация не содержит копию документа, подтверждающего согласие собственника имущества на предоставление соответствующих прав по договору, право на заключение которого является предметом торгов.

Учитывая изложенное директором МАУДО «Центр детского творчества Промышленного района г. Оренбурга допущено нарушение установленный законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации г проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов.

Приказом Управления образования администрации г. Оренбурга от 26.06.2014 №356-кл директором МАУДО «Центр детского творчества» Промышленного района г. Оренбурга назначена <...>

Согласно п. 2.37 должностной инструкции от 01.01.2017г. № 1 директор МАУДО «Центр детского творчества» Промышленного района г. Оренбурга контролирует соблюдение законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения деятельности образовательной организации, а также в сфере распоряжения муниципальным имуществом.

Статьей 2.4. КоАП РФ закреплены положения об административной ответственности должностных лиц, согласно которой административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Таким образом, в действиях директора МАУДО «Центр детского творчества» Промышленного района г. Оренбурга <...> содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32. КоАП РФ - нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 9 настоящей статьи и статьями 7.29 - 7.32 и 7.32.3 настоящего Кодекса.

В соответствии со ст. 2.1 КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно ч. 1 ст. 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Факт правонарушения и наличие вины <...> в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 10 статьи 7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях, подтверждаются постановлением прокурора от 07.02.2019г., а также другими материалами дела.

В действиях должностного лица присутствует состав правонарушения, ответственность за которое установлена частью 10 статьи 7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Дата совершения административного правонарушения - 18.10.2018 (дата размещения аукционной документации на Интернет-сайте www.torgi.gov.ru).

Местом совершения административного правонарушения является мест фактического нахождения МАУДО «Центр детского творчества»: Промышленного района г. Оренбурга: г. Оренбург, ул. Магнитогорская, д. 80.

Проверяя соблюдение гарантий прав лица, в отношении которого осуществляется производство по делу об административном правонарушении, должностное лицо, рассматривающее дело, приходит к

выводу о том, что срок привлечения должностного лица к административной ответственности на момент вынесения настоящего постановления не истек, обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении, не установлены.

Согласно ч. 1 ст. 1.7 Кодекса РФ об административной ответственности, лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

Согласно ч. 2 ст. 4.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях при назначении административного наказания физическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

В силу ст. 4.2 Кодекса РФ об административных правонарушениях обстоятельств, смягчающих административную ответственность, не установлено.

С учетом изложенного, руководствуясь статьей 23 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и статьями 3.1, 4.1, 4.2, 23.48, 29.9, 29.10 Кодекса РФ об административных правонарушениях, на основании ч. 10 ст. 7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛА:

Признать должностное лицо – директора МАУДО «Центр детского творчества» Промышленного района г. Оренбурга <...> виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях и назначить ей административное наказание в виде административного штрафа в размере 3500 (три тысячи пятьсот) рублей.

<...>