

Законному представителю ООО «Тверь Водоканал»

ул. 15 лет Октября, д.7, г. Тверь, 170008

(...)

Главное управление «Региональная
энергетическая комиссия» Тверской области

info@rectver.ru

rec@tverreg.ru

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу № 069/04/9.21-43/2023

об административном правонарушении

«11» июля 2023 года г. Тверь

(...), рассмотрев материалы дела № 069/04/9.21-43/2023 об административном правонарушении, возбужденного в отношении юридического лица ООО «Тверь Водоканал» (ИНН 6901093516, ОГРН 1056900217989, адрес: 170008, Тверская обл., г. Тверь, ул. 15 лет Октября, д.7; дата регистрации - 27.12.2005), в отсутствие законного представителя ООО «Тверь Водоканал», надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения настоящего дела, в присутствии представителя по доверенности от 22.06.2023 № 150 Пронина А.Н.,

УСТАНОВИЛ:

В Тверское УФАС России из Главного управления «Региональная энергетическая комиссия» Тверской области поступило заявление (...) (далее – Заявитель) (вх. №8355/22 от 14.12.2022) о нарушении ООО «Тверь Водоканал» установленного порядка подключения (технологического присоединения) к централизованной системе водоснабжения и водоотведения в части расчета платы за подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе холодного водоснабжения и водоотведения.

Из заявления и представленных документов следует, что Заявитель является собственником доли жилого дома и земельного участка, расположенного по адресу: г.Тверь, ул.Троицкая, д.33 (далее – Объект). Заявитель обратился в ООО «Тверь Водоканал» о заключении договора о подключении (технологическом присоединении) к централизованной системе холодного водоснабжения.

ООО «Тверь Водоканал» направило Заявителю проект договора № 2948ПВ о подключении (технологическом присоединении) к централизованной системе холодного водоснабжения от 18.07.2022 (далее – Договор № 2948ПВ), технические условия № 01/И.ТО-5373 от 08.07.2022, являющиеся приложением №1 к Договору № 2948ПВ, (далее – Технические условия) и параметры подключения (технологического присоединения) к централизованной системе холодного водоснабжения, являющиеся приложением № 1(2) к Договору № 2948ПВ (далее – Параметры подключения).

Согласно Техническим условиям и Параметрам подключения подключаемый объект – часть жилого дома, расположенного по адресу: г. Тверь, ул. Троицкая, д.33, точка подключения (технологического присоединения) к централизованной системе холодного водоснабжения – на границе земельного участка.

Разрешаемый отбор объема холодной воды и режим водопотребления (отпуска воды) на хозяйственно-питьевые нужды составляет 0,63 м³/сутки.

В Технических условиях и Параметрах подключения указан гарантированный расход воды на пожаротушение в точке присоединения на водопроводной сети d=150 мм, проходящей ул. Троицкая, составляющий 10 л/с (108 м³/сутки).

Размер платы за подключение указан в пункте 14 Договора № 2948ПВ и приложении № 3 к Договору № 2948ПВ и составляет 234069,24 руб. без НДС (280883,09 руб. с НДС), при этом расчет платы за подключение произведен исходя из подключаемой нагрузки в точке подключения в размере 108,630 м³/сутки, то есть с учетом расходы воды на пожаротушение в размере 108 м³/сутки.

Заявитель полагает, что гарантированный расход воды на пожаротушение в размере 108 куб. м/сутки необоснованно включен в расчет платы за подключение, в чем усматривает нарушение ООО «Тверь Водоканал» Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, утв. постановлением Правительства Российской Федерации 30.11.2021 № 2130 (далее – Правила № 2130).

ООО «Тверь Водоканал» направило Заявителю проект договора № 2945ПК о подключении (технологическом присоединении) к централизованной системе водоотведения от 13.07.2022 (далее – Договор № 2945ПК), технические условия № 01/И.ТО-5374 от 08.07.2022, являющиеся приложением №1 к Договору № 2945ПК, (далее – Технические условия) и параметры подключения (технологического присоединения) к централизованной системе водоотведения, являющиеся приложением № 1(2) к Договору № 2945ПК (далее – Параметры подключения).

Размер платы за подключение указан в пункте 14 Договора № 2945ПК и приложении № 3 к Договору № 2945ПК, и составляет 437433,80 руб.

Заявитель полагает, что размер платы за подключение к централизованной системе водоотведения, необоснованно завышен, поскольку Объект оборудован сетями водоотведения, централизованные сети водоотведения подведены к границам земельного участка Заявителя, что подтверждается ситуационным планом выкопировки инженерных сетей, выполненным МУП «Городской проект», в чем усматривает нарушение ООО «Тверь Водоканал» Правил подключения.

Отношения в сфере водоснабжения и водоотведения регулируются Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – ФЗ-416).

В соответствии с пунктом 13 статьи 18 ФЗ-416 плата за подключение (технологическое присоединение) рассчитывается организацией, осуществляющей холодное водоснабжение и (или) водоотведение, исходя из установленных тарифов на подключение (технологическое присоединение) с

учетом величины подключаемой (технологически присоединяемой) нагрузки и расстояния от точки подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства заявителя до точки подключения (технологического присоединения) водопроводных и (или) канализационных сетей к централизованной системе холодного водоснабжения и (или) водоотведения.

Взимание организацией, осуществляющей холодное водоснабжение и (или) водоотведение, с заявителя иных платежей, связанных с подключением (технологическим присоединением), не допускается (пункт 14 статьи 18 ФЗ-416).

Порядок подключения (технологического присоединения) проектируемых, строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных к централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения объектов капитального строительства определен Правилами № 2130.

В соответствии с пунктом 39 Правил № 2130 плата за подключение рассчитывается исполнителем исходя из установленных тарифов на подключение или платы за подключение, устанавливаемой органом регулирования тарифов индивидуально в случаях, предусмотренных пунктом 85 Основ ценообразования.

Согласно материалам дела ООО «Тверь Водоканал» произвел расчет размера платы за подключение Объекта в соответствии с приказом Главного управления «Региональная энергетическая комиссия» Тверской области от 13.12.2021 № 409-нп «Об установлении тарифов на подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе водоснабжения и водоотведения ООО «Тверь Водоканал» заявителей муниципального образования Тверской области городской округ город Тверь на 2022 год» (далее – Приказ № 409-нп)

В соответствии с примечанием к Приказу № 409-нп формула для расчета платы за присоединение к действующим сетям (в тыс. руб. без учета НДС) определена как:

где

T_M - базовая ставка тарифа на подключаемую нагрузку (в тыс. руб./м³/сутки);

M - подключаемая нагрузка (в м³/сутки);

$T_{пр}$ - базовая ставка тарифа на протяженность сетей (в тыс. руб./км);

k_d - коэффициент дифференциации тарифа в зависимости от диаметра сетей (в долях);

L - длина вновь создаваемого трубопровода от границы земельного участка заявителя до точки присоединения к действующей распределительной сети (км);

k_r - коэффициент рядности, применяется в случае прокладки парных распределительных сетей и отводов в одной траншее в размере: 1,65 - для диаметров труб до 150 мм; 1,75 - для диаметров труб свыше 150 мм и до 250 мм; 1,82 - для диаметров труб свыше 250 мм и до 400 мм.

При этом Приказ № 409-нп не содержал уточнений относительно того, что должен включать показатель формулы М: только ежедневное потребление или также гарантированный расход воды на пожаротушение.

В ходе рассмотрения дела от Главного управления «Региональная энергетическая комиссия» Тверской области (далее – РЭК) истребованы пояснения относительно учета в составляющей формулы для расчета платы по присоединению к действующим сетям, утвержденной Приказом № 409-нп, «М - подключаемая нагрузка (в м³/сутки)» нагрузки на нужды пожаротушения.

Согласно информации РЭК, представленной письмом от 24.04.2023 № 696-КР, ставка тарифа на подключаемую нагрузку для регулируемой организации в централизованной системе водоснабжения рассчитывается по формуле (51) Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных приказом Федеральной службы по тарифам от 27.12.2013 № 1746-э. В знаменателе дроби содержится показатель M_i - расчетный объем подключаемой на i -тый год нагрузки (мощности), влияющий на величину тарифа обратно пропорционально.

Правила № 2130 устанавливают, что «подключаемая мощность (нагрузка)» - величина мощности, определяемая заявителем и указываемая им в соответствии с балансом потребления горячей воды или балансом водопотребления и водоотведения подключаемого объекта в период использования максимальной величины мощности (нагрузки) с указанием целей использования горячей или холодной воды и распределения объемов подключаемой мощности (нагрузки) по целям использования, в том числе на периодические нужды, заполнение и опорожнение бассейнов, на цели обеспечение пожаротушения, прием поверхностных сточных вод, а также распределения общего объема сточных вод по канализационным выпускам.

Показатель M_i рассчитывается на основании годового плана подключений с учётом среднегодовой величины предшествующих периодов государственного регулирования.

Нагрузка на нужды пожаротушения не входит в баланс потребления заявителей, а также не относится к периодическим нуждам потребления, например, для обеспечения работы автоматических систем пожаротушения, поэтому не учитывалась РЭК при расчете показателя M_i для ООО «Тверь Водоканал» на 2022 г., как и никогда ранее, так как в противном случае это бы приводило к искаженному учету общего баланса водопотребления и существенному занижению резервов централизованной системы водоснабжения для подключения новых потребителей.

РЭК также указало, что с целью исключения в будущем неоднозначного толкования водоснабжающей организацией показателя формулы М при определении величины подключаемой нагрузки, учитываемой при расчете размера платы за подключение, приказом РЭК от 19.12.2022 № 567-НП утвержден тариф на подключение (технологическое присоединение) к централизованным системам водоснабжения и водоотведения города Твери, находящимся в эксплуатации ООО "Тверь Водоканал" на 2023 год и уточнено содержание показателя формулы М, который определен равным подключаемой нагрузке на хозяйственно-бытовые нужды, определяемой заявителем, **без учета нагрузки на нужды пожаротушения** (в

м³/сутки).

ООО «Тверь Водоканал» письмом от 10.07.2023 № 01/И.Юр-5796 сообщило, что в адрес заявителя направлен проект договора о подключении Объекта заявителя к централизованной системе холодного водоснабжения, согласно которому размер платы за подключение Объекта заявителя произведен исходя из подключаемой нагрузки на хозяйственно-бытовые нужды без учета нагрузки на нужды пожаротушения в размере 109 091,07 руб. (с учетом НДС).

В соответствии с частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к централизованным системам холодного водоснабжения влечет привлечение к административной ответственности.

В соответствии со статьей 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина. Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, считается невиновным, пока его вина не будет доказана в порядке, предусмотренном настоящим Кодексом, и установлена вступившим в законную силу постановлением суда, органа, должностного лица, рассмотревших дело. Неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица.

Учитывая установленные в рамках рассмотрения обстоятельства, имеются неустранимые сомнения в виновности ООО «Тверь Водоканал» при определении в 2022 году в проекте Договора № 2948ПВ размера платы за подключение с учетом нагрузки на пожаротушение, в связи с чем в действиях ООО «Тверь Водоканал» отсутствует состав административного правонарушения, предусмотренного статьей 9.21 КоАП РФ.

Полученные в рамках дела материалы не подтверждают наличие в действиях ООО «Тверь Водоканал» нарушения требований Правил № 2130 при расчете платы за подключение к централизованной системе водоотведения и событие административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

Согласно статье 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии события или состава административного правонарушения.

Руководствуясь статьями 1.5, 9.21, 23.48, 24.5, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу № 069/04/9.21-43/2023 об административном правонарушении, возбужденному в отношении юридического лица ООО «Тверь Водоканал» (ИНН 6901093516, ОГРН 1056900217989, адрес: 170008, Тверская обл., г. Тверь, ул. 15 лет Октября, д.7; дата регистрации - 27.12.2005) прекратить в связи с

отсутствием состава административного правонарушения, предусмотренного статьей 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии со ст.30.3 и ст. 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.