

В соответствии с п. 5 ч. 15 ст. 99 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), п. «б» ч. 13 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 (далее – Правила) и на основании Приказа Оренбургского УФАС России № 316-п от 01.11.2022 г., Инспекцией Оренбургского УФАС России по осуществлению внеплановых проверок в составе:

Председателя Инспекции: , Членов Инспекции:

в присутствии посредством видеоконференцсвязи представителя ООО «МПТОРГ» представители ГБУЗ «Саракташская районная больница» на рассмотрение не явились, извещены надлежащим образом, ходатайств не заявлено,

рассмотрев обращение Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Саракташская районная больница» о включении в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сведений в отношении Общества с ограниченной ответственностью «МПТОРГ» (ИНН: ) в связи с уклонением от заключения контракта на поставку изделий колбасных вареных, в том числе фаршированных мясных (номер извещения № 0853500000322008768).

### **УСТАНОВИЛА:**

В Оренбургское УФАС России поступило обращение Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Саракташская районная больница» далее по тексту – Заказчик) (вх. № 9907 от 31.10.2022 г.) о включении в Реестр недобросовестных поставщиков (далее по тексту – РНП) сведений в отношении Общества с ограниченной ответственностью «МПТОРГ» (ИНН: 5612087159) (далее по тексту – Победитель, Общество) в связи с уклонением от заключения контракта на поставку изделий колбасных вареных, в том числе фаршированных мясных (номер извещения № 0853500000322008768).

Уведомлением по делу № РНП-56-08-06-210/2022 от 01.11.2022 г. заседание Инспекции Оренбургского УФАС России по рассмотрению обращения было назначено на «07» ноября 2022 г. в 12 часов 00 минут.

Из материалов дела следует, что Общество не подписало в регламентированный срок направленный Заказчиком контракт, в связи с чем, Заказчиком принято решение о признании Общества уклонившимся от заключения контракта.

Представитель Общества пояснила, что 27.10.2022 г. Заказчиком был направлен на подпись контракт № 453 на поставку изделий колбасных вареных, в том числе фаршированных мясных, в карточке контракта был установлен крайний срок

подписания контракта Поставщиком 28.10.2022 23:59.

Подписать проект контракта на электронной площадке, а также прикрепить отсканированное платежное поручение об оплате обеспечения контракта № 1080 от 28.10.2022 г. в установленный законом срок Общество не имело технической возможности, так как компьютер, настроенный для работы на электронных торговых площадках, был инфицирован вирусом "шифровальщик", в связи с чем, был полностью потерян доступ к площадкам и электронно-цифровой подписи, что подтверждается актом технической экспертизы № 7258 от 20.10.2022 г. Доступ был восстановлен только 29.10.2022 г., однако к тому времени доступ к карточке контракта на электронной площадке уже был заблокирован.

Общество обратилось к Заказчику с письменными пояснениями и просьбой отправить проект контракта заново, Заказчик на данное письмо не ответил и опубликовал протокол о признании Общества уклонившимся от заключения контракта.

Представитель Общества обратила внимание Инспекции Оренбургского УФАС России на то, что Общество не имело умысла об уклонении от подписания и исполнения настоящего контракта.

Инспекция Оренбургского УФАС России, рассмотрев материалы внеплановой проверки, установила следующее:

17.10.2022 г. Заказчиком на официальном сайте Российской Федерации (единая информационная система) для размещения информации о размещении закупок в сети Интернет [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) и на электронной площадке было размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме на поставку изделий колбасных вареных, в том числе фаршированных мясных (номер извещения № 0853500000322008768).

Начальная (максимальная) цена контракта – 45 375,40 руб.

Согласно Протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 26.10.2022 № ИЗК1 победителем запроса котировок признан участник с номером заявки №1: ООО «МПТОРГ» с ценой контракта 30 520,00 руб.

В соответствии с ч. 1 ст. 50 Закона о контрактной системе электронный запрос котировок начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. Заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами "м" - "п" пункта 1, подпунктами "а" - "в" пункта 2, пунктом 3 или пунктом 4, пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона. Заявка также может содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктом "д" пункта 2 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 3 ст. 50 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленных в извещении об осуществлении закупки:

2) заказчик формирует с использованием электронной площадки протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), который

должен содержать информацию, предусмотренную пунктами 1, 2, 4 - 7 части 17 статьи 48 настоящего Федерального закона. После подписания членами комиссии по осуществлению закупок такого протокола усиленными электронными подписями заказчик подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки.

В соответствии с ч. 6 ст. 50 Закона о контрактной системе заключение контракта по результатам проведения электронного запроса котировок осуществляется в порядке, установленном статьей 51 настоящего Федерального закона, с учетом следующих особенностей:

1) заказчик формирует и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта не позднее одного рабочего дня, следующего за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

2) участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 статьи 51 настоящего Федерального закона, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления заказчиком действий в соответствии с пунктом 1 настоящей части;

3) заказчик осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 4 статьи 51 настоящего Федерального закона, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления участником закупки, с которым заключается контракт, действий в соответствии с пунктом 2 настоящей части, но не ранее чем через два рабочих дня, следующих за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

4) осуществление действий, предусмотренных пунктом 2 части 2, пунктом 2 части 3, пунктами 2 и 3 части 4 статьи 51 настоящего Федерального закона, не допускается.

Из положений п. 1 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе следует, что Победитель запроса котировок в электронной форме подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (Заказчиком исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом).

В соответствии с ч. 6 ст. 51 Закона о контрактной системе, в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;

б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 статьи 104 настоящего Федерального закона, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента размещения в соответствии с подпунктом "а" пункта 2 настоящей части протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки уведомление о таком размещении.

В соответствии с Протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 26.10.2022 г. № ИЗК1, ООО «МПТОРГ» признано Победителем запроса котировок в электронной форме на поставку изделий колбасных вареных, в том числе фаршированных мясных с предложением по цене контракта – 30 520,00 руб. Указанный протокол размещен Заказчиком в единой информационной системе 26.10.2022 г.

27.10.2022 г. Заказчиком в единой информационной системе размещен проект контракта.

Вместе с тем, в регламентированный срок – до 28.10.2022 г. Победителем проект контракта не подписан усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки.

В этой связи, 31.10.2022 г. Заказчиком был сформирован протокол о признании участника уклонившимся от заключения муниципального контракта и размещен в единой информационной системе.

В соответствии с ч. 1 ст. 104 Закона о контрактной системе, ведение реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее также - реестр недобросовестных поставщиков) осуществляется в единой информационной системе путем размещения в ней федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, информации, предусмотренной настоящей статьей.

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе, в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках,

исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Порядок рассмотрения обращения о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков и ведения реестра такого реестра определен Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 (далее - Постановление № 1078).

Согласно ч. 7 ст. 104 Закона о контрактной системе, уполномоченный орган осуществляет проверку информации и документов, указанных в пунктах 6 - 8 настоящих Правил, на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя), не позднее 5 рабочих дней с даты их поступления.

Реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в общих положениях законодательства в сфере закупок, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере закупок, следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое действие лица, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе.

Согласно правовой позиции Верховного Суда Российской Федерации, сформированной Определением от 19.02.2015 N 301-КГ15-632 по делу N А29-3152/2014, при рассмотрении вопроса о законности решения о включении или невключении лица в реестр недобросовестных поставщиков нельзя ограничиться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения хозяйствующим субъектом тех или иных нормативных требований без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи. При принятии решения о включении в реестр недобросовестных поставщиков нельзя ограничиваться формальной позицией, поэтому по делу подлежат установлению обстоятельства недобросовестного поведения поставщика. Включение лица в реестр невозможно без установления его вины, выраженной в сознательном уклонении от исполнения контракта.

На основании исследования имеющихся в материалах дела доказательств, Инспекция Оренбургского УФАС России обстоятельств, объективно свидетельствующих о наличии недобросовестных действий Общества не выявила.

Инспекция Оренбургского УФАС России при вышеуказанных обстоятельствах не имеет достаточных оснований для включения информации об ООО «МПТОРГ» в РНП.

На основании вышеизложенного, Инспекция Оренбургского УФАС России, руководствуясь Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе,

### **РЕШИЛА:**

В удовлетворении требований Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Саракташская районная больница» о включении в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сведений в отношении Общества с ограниченной ответственностью «МПТОРГ» ( в связи с уклонением от заключения контракта на поставку изделий колбасных вареных, в том числе фаршированных мясных (номер извещения № 0853500000322008768), отказать.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение 3-х месяцев со дня его принятия.