

РЕШЕНИЕ
№ 054/01/18.1-758/2020
28 апреля 2020 года г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

<....>

рассмотрев посредством ВКС жалобу Индивидуального предпринимателя Минасяна <....> (далее – ИП Минасян А.А.) на действия заказчика торгов Государственного автономного учреждения Новосибирской области «Спортивная школа по хоккею с мячом «Сибсельмаш» (далее - ГАУ НСО «Спортивная школа по хоккею с мячом «Сибсельмаш») при проведении аукциона в электронной форме на выполнение работ по текущему ремонту ДСЛ «Чемпион» для нужд Заказчика (извещение № 32008979026 на сайте <http://zakupki.gov.ru>), в отсутствие представителей заявителя ИП Минасян А.А., надлежащим образом уведомленного о месте, времени и дате, в присутствии представителей заказчика торгов - ГАУ НСО «Спортивная школа по хоккею с мячом «Сибсельмаш»: <....> (по доверенности),

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступила жалоба ИП Минасян А.А. на действия заказчика торгов ГАУ НСО «Спортивная школа по хоккею с мячом «Сибсельмаш» при проведении аукциона в электронной форме на выполнение работ по текущему ремонту ДСЛ «Чемпион» для нужд Заказчика (извещение № 32008979026 на сайте <http://zakupki.gov.ru>).

Заявитель сообщает следующее.

Аукционной комиссией согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме от 28.03.2020 года № 32008979026-01 заявка ИП Минасян А.А. под номером 4 была отклонена.

Причина: Первая часть заявки на участие в электронном аукционе не содержит информацию о конкретных показателях товара, установленном в «Описании предмета закупки» документации об аукционе в электронной форме, что не соответствует п.п. 2) п. 4.1 документации о проведении аукциона в электронной форме и п.п. 2) п. 6.8.23. 20 раздела 6.8 главы 6 «Положения о закупке»

Основание: Отсутствуют конкретные показатели, установленные в пунктах: 10, 32, 53, 54 «Перечень материалов, используемых при выполнении работ» в «Описании предмета закупки», а именно: не указаны конкретные размеры профилей холодногнутых из оцинкованных сталей; размер оконного блока и конкретные показатели температурного режима для труб металлополимерных многослойных для горячей и холодной воды.

В соответствии с п.п.5.1 п.5 «Инструкция по заполнению первой части» написано, что в «Описании предмета закупки» при описании товара не допускается указывать: не более», «не менее», «более», «менее», «(с)выше», «или», «до» и т.п. ставить знаки «+», «-» и т.п.

При описании характеристик (показателей) товара участник должен указать одно из значений, включенных в числовой диапазон, если это предусмотрено

параметрами определения товара в описании предмета закупки.

Доводы жалобы:

Заявитель считает, что решением аукционной комиссии заявка была отклонена незаконно и необоснованно по следующим основаниям.

Пункт 10: Профили холодногнутые из оцинкованной стали толщиной: 0,5-0,55 мм, сумма размеров равная ширине исходной заготовки 101-150 мм и 151-200 мм.

В инструкции по заполнению первой части заявки указано следующее: Не допускается при описании товара указывать: «не более», «не менее», «более», «менее», «соответствует», «либо», «в полном соответствии», «должен быть», «должен», «не должен», «(с)выше», «или», «до», ставить знаки «+», «-», «V», «≥», «±», «≤», «<», «>» и т.п.

При описании характеристик (показателей) товара участник закупки должен указать одно из значений, включенных в числовой диапазон, если это предусмотрено параметрами определения товара в описании объекта закупки.

У профилей холодногнутых из оцинкованной стали не предусмотрено параметрами характеристики указание одного из значений, включенных в числовой диапазон.

В соответствии со справочником кодов общероссийских классификаторов:

Код КСР: 24.10.71.08.3.09.05-0041

Профиль гнутый из оцинкованной стали толщиной 0,5-0,55 мм, сумма размеров равная ширине исходной заготовки 101-150 мм

И, соответственно:

Код КСР: 24.10.71.08.3.09.05-0042

Профиль гнутый из оцинкованной стали толщиной 0,5-0,55 мм, сумма размеров равная ширине исходной заготовки 151-200 мм

Конкретные показатели (характеристики) товара указаны верно.

Пункт 32: Блок оконный. Пластиковый: одностворчатый, с поворотной створкой, с двухкамерным стеклопакетом (32 мм), площадью до 1 м². ГОСТ 30674-99

В инструкции по заполнению первой части заявки указано следующее: Не допускается при описании товара указывать: «не более», «не менее», «более», «менее», «соответствует», «либо», «в полном соответствии», «должен быть», «должен», «не должен», «(с)выше», «или», «до», ставить знаки «+», «-», «V», «≥», «±», «≤», «<», «>» и т.п.

При описании характеристик (показателей) товара участник закупки должен указать одно из значений, включенных в числовой диапазон, если это предусмотрено параметрами определения товара в описании объекта закупки.

У блоков оконных нет точного размера площади, указанного до миллиметра. У всех блоков оконных площадь указывается с «до», либо «более».

В соответствии со справочником кодов общероссийских классификаторов:

Код КСР: 22.23.14.11.3.02.02-0003

Блок оконный из ПВХ-профилей, глухой, одностворчатый с двухкамерным стеклопакетом (32 мм), площадью до 1 м²

Конкретные показатели (характеристики) товара указаны верно.

Пункт 53: Трубы металлополимерные многослойные для горячего водоснабжения, давлением 1 МПа (10 кгс/см²), для температуры до 95 градусов С, диаметром: 20 мм.

В инструкции по заполнению первой части заявки указано следующее: Не допускается при описании товара указывать: «не более», «не менее», «более», «менее», «соответствует», «либо», «в полном соответствии», «должен быть», «должен», «не должен», «(с)выше», «или», «до», ставить знаки «+», «-», «V», «≥», «±», «≤», «<», «>» и т.п.

При описании характеристик (показателей) товара участник закупки должен

указать одно из значений, включенных в числовой диапазон, если это предусмотрено параметрами определения товара в описании объекта закупки. Не может показатель «температура» для труб металлополимерных измеряться в точных градусах. Температура - это изменчивый показатель, непостоянный, не может температура в данном случае иметь конкретное значение!

В соответствии со справочником кодов общероссийских классификаторов:

Код КСР: 22.21.29.24.2.02.01-0002

Трубы металлополимерные многослойные для горячего водоснабжения, номинальное давление 1 МПа (10 кгс/см²), температура до 95 °С, диаметр 20 мм
Конкретные показатели (характеристики) товара указаны верно.

Пункт 54: Трубы металлополимерные многослойные для холодного водоснабжения, давлением 1 МПа (10 кгс/см²), для температуры до 30 градусов С, диаметром: 20 мм.

В инструкции по заполнению первой части заявки указано следующее: Не допускается при описании товара указывать: «не более», «не менее», «более», «менее», «соответствует», «либо», «в полном соответствии», «должен быть», «должен», «не должен», «(с)выше», «или», «до», ставить знаки «+», «-», «V», «≥», «±», «≤», «<», «>» и т.п.

При описании характеристик (показателей) товара участник закупки должен указать одно из значений, включенных в числовой диапазон, если это предусмотрено параметрами определения товара в описании объекта закупки.

Не может показатель «температура» для труб металлополимерных измеряться в точных градусах. Температура - это изменчивый показатель, непостоянный, не может температура в данном случае иметь конкретное значение!

В соответствии со справочником кодов общероссийских классификаторов:

Код КСР: 22.21.29.24.2.02.02-0002

Трубы металлополимерные многослойные для холодного водоснабжения, номинальное давление 1 МПа (10 кгс/см²), температура до 30 °С, диаметр 20 мм
Конкретные показатели (характеристики) товара указаны верно.

ГАУ НСО «Спортивная школа по хоккею с мячом «Сибсельмаш» в своих возражениях сообщило следующее.

Заказчиком ГАУ НСО «Спортивная школа по хоккею с мячом «Сибсельмаш» проводится закупка в форме электронного аукциона (Извещение о проведении конкурентной закупки, а именно, электронного аукциона от 12.03.2020 года № 32008979026/1580177). Предмет закупки: выполнение работ по текущему ремонту ДСЛ «Чемпион».

Закупка проводится в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон № 223-ФЗ) и Положения о закупке товаров, работ, услуг ГАУ НСО «Спортивная школа по хоккею с мячом «Сибсельмаш» (Протокол НС от 10.01.2020 года № 1) (далее - Положение о закупке).

Согласно части 6.1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ и раздела 6.2 «Положения о закупке» документация об электронном аукционе должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе, в том числе, описанию предмета закупки.

Согласно подпункту б) пункта 2) части 6.8.13 раздела 6.8. Положения о закупке первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в аукционе в случае отсутствия в документации об аукционе указания на

товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об аукционе.

Пунктом 4.1 Раздела 4 и 5 Документации о проведении аукциона в электронной форме предусмотрены требования к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе и инструкция по ее заполнению.

Согласно подпункту 2) пункта 4.1 документации:

Первая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать следующую информацию: Конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (при наличии).

Описание товара, используемого участником при выполнении работ, должно быть выполнено как описание индивидуально определенной вещи, в строгом соответствии с реальными функциональными характеристиками товара.

При описании используемого товара могут быть использованы только общепринятые обозначения и сокращения как показано в пункте 5.1 Инструкция по заполнению первой части заявок документации о проведении аукциона в электронной форме.

08.04.2020 года на данную закупку была подана жалоба от ИП Минасян А.А. (заявка № 4) в Новосибирское УФАС России (уведомление Новосибирское УФАС России от 13.04.2020 года № 05-4732э), в которой заявитель ссылается на неправомерное отклонение его заявки, как несоответствующей положениям документации о проведении аукциона в электронной форме, а именно: в описании предмета закупки в пунктах 10, 32, 53, 54 Перечня товаров (материалов), используемых при выполнении работ заявитель не указал конкретные показатели материалов:

- размеры профилей холодногнутых из оцинкованных сталей;
- площадь оконного блока;
- температурный режим металлополимерных многослойных труб для горячего и холодного водоснабжения, ссылаясь на справочник кодов общероссийских классификаторов:
- код КСР 24.10.71.08.309.05-0041;
- код КСР 24.10.71.08.309.05-0042;
- код КСР 22.23.14.11.3.02.02-0003;
- код КСР 22.21.29.24.2.02.01 -0002;
- код КСР 22.21.29.24.2.02.02-0002.

По данному вопросу Заказчик поясняет, что справочники кодов общероссийских классификаторов вышеперечисленных материалов, которые указывает заявитель, предназначены для проектных организаций при составлении проектно-сметной документации объектов и определения ориентировочной стоимости объектов и определения ОКВД 2.

1. По вопросу конкретных показателей участника по пункту 32 «Блок оконный пластиковый» поясняем, что локально-сметный расчет был выполнен специалистами Заказчика на основании дефектной ведомости по фактическим замерам объемов работ в 2020 году для определения начальной максимальной цены аукциона, где учтены были конкретные показатели материалов, в том числе, конкретный размер оконного блока (в смете пункт 69 площадь одного окна составляет 0,91 м² и устанавливается 2 окна).

Также, следует отметить, что при возникновении вопросов по содержанию документации в соответствии с действующим законодательством и пунктом 12 Документации о проведении аукциона в электронной форме один из участников

закупки обращался к заказчику через оператора электронной площадки с запросом о разъяснении документации, по результатам которого заказчик имеет право внести изменения в документацию о проведении закупки (при необходимости).

Заказчик внес изменения в документацию в части оконного блока площадью более 3 м² (удалил его) и дал разъяснения по заполнению первой части заявок, пояснив, что конкретные показатели материалов необходимо заполнять в соответствии с пунктом 5.1 «Инструкция по заполнению материалов» части 5 «Требования к описанию участниками аукциона поставляемого товара, используемого участником закупки при выполнении работ, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик», предусмотренной в документации об аукционе.

2. По вопросу конкретных показателей участника по пункту 10 «Профили холодногнутые из оцинкованной стали толщиной: 0,5-0,55мм, сумма размеров равная ширине исходной заготовки 101-150 мм и 151-200 мм» заказчик поясняет, что данные размеры не являются диапазоными и должны содержать конкретные размеры материала, которым будет выполнять участник.

Каждый производитель указанных профилей согласно ТУ своего предприятия имеет конкретные размеры, поэтому участнику нужно было посмотреть характеристики материала того производителя, материалами которого он будет выполнять работы.

Например, производитель ЛАСАР Россия - профиль потолочный для гипсокартона ПП ГКЛ имеет характеристики: материал - оцинкованная сталь, толщина металла, ширина, высота и сечение профиля (скан характеристик компании ЛАСАР прилагается). Участнику необходимо было воспользоваться размерами производителя: сечение профиля С - образный, толщина - 0,55 мм, ширина – 60 мм, высота 27 мм и просчитать сумму размеров равной ширине исходной заготовки, т. е. 27 мм+60 мм +27 мм = 114 мм. Это и есть конкретный показатель для первого профиля, который входит в параметры: толщиной: 0,5-0,55 мм и сумма размеров равная ширине исходной заготовки 101-150 мм.

3. По вопросу конкретных показателей участника по пункту 53, 54 «Трубы металлополимерные многослойные для горячего водоснабжения и холодного водоснабжения, давлением 1 Мпа (10 кгс/см²), для температуры до 95 и 30 градусов, диаметром 20 мм» заказчик поясняет, что согласно ГОСТу Р536-2015 все трубы имеют температурные показатели, а именно: для горячей трубы максимальный 95° и рабочий 80°, а для холодной воды максимальный 30°, поэтому производители труб в характеристиках товара обычно указывают максимальный температурный параметр трубы 95° и 30°, что и требовалось от участника закупки. На основании изложенного, Решение Комиссии зафиксировано в Протоколе рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме № 1580177/3200897026 от 07.04.2020 года.

Заявка под номером 4 была признана несоответствующей положениям документации о проведении аукциона в электронной форме, т.к. первая часть заявки на участие в электронном аукционе не содержала конкретных показателей товара, соответствующих значениям, установленным в «Описании предмета закупки» документации о проведении аукциона в электронной форме, что не соответствует пункту 5.1 документации о проведении аукциона в электронной форме «Инструкция по заполнению 1 части заявок» и подпункту 2) пункта 6.8.23. 20 раздела 6.8 главы 6 «Положения о закупке», а именно:

отсутствуют конкретные показатели, установленные в пунктах 10, 32, 53, 54 «Перечень материалов, используемых при выполнении работ» в «Описании

предмета закупки», а именно: не указаны конкретный размер оконного блока, конкретные показатели профилей и конкретный показатель температурного режима труб металлополимерных многослойных.

На основании изложенного ГАУ НСО «Спортивная школа по хоккею с мячом «Сибсельмаш», считает, что жалоба необоснованная. В настоящее время закупка находится в стадии заключения Договора с Победителем аукциона.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и возражения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

12.03.2020 года заказчиком торгов ГАУ НСО «Спортивная школа по хоккею с мячом «Сибсельмаш» опубликовано извещение № 32008979026 на сайте <http://zakupki.gov.ru> о проведении аукциона в электронной форме на выполнение работ по текущему ремонту ДСЛ «Чемпион» для нужд Заказчика.

В соответствии с Протоколом № 1 рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме от 07.04.2020 года на участие в аукционе поступило восемь заявок, четыре из которых отклонены, в том числе заявка ИП Минасян А.А. (заявка 4).

Заявка № 4 отклонена на основании подпункта 1) пункта 6.8.23. 20 раздела 6.8 главы 6 «Положения о закупке» в связи со следующим.

«Первая часть заявки на участие в электронном аукционе не содержит информацию о конкретных показателях товара, установленном в «Описании предмета закупки» документации об аукционе в электронной форме, что не соответствует п.п. 2) п. 4.1 документации о проведении аукциона в электронной форме и п.п. 2) п. 6.8.23. 20 раздела 6.8 главы 6 «Положения о закупке», а именно:

- отсутствуют конкретные показатели, установленные в пунктах: 10, 32, 53, 54 «Перечень материалов, используемых при выполнении работ» в «Описании предмета закупки», а именно: не указаны конкретные размеры профилей холодногнутых из оцинкованных сталей; размер оконного блока и конкретные показатели температурного режима для труб металлополимерных многослойных для горячей и холодной воды.

В соответствии с п.п.5.1 п.5 «Инструкция по заполнению первой части» написано, что в Описании предмета закупки» при описании товара не допускается указывать: не более», «не менее», «более», «менее», «(с)выше», «или», «до» и т.п. ставить знаки «+», «-» и т.п.

При описании характеристик (показателей) товара участник должен указать одно из значений, включенных в числовой диапазон, если это предусмотрено параметрами определения товара в описании предмета закупки».

Согласно подпункту б) пункта 2) части 6.8.13 раздела 6.8. Положения о закупке первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в аукционе в случае отсутствия в документации об аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об аукционе.

В соответствии с пунктом 4.1 Раздела 4 Документации о проведении аукциона в электронной форме первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать следующую информацию:

1) согласие участника аукциона на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об аукционе в электронной форме и не

подлежащих изменению по результатам проведения такого аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии)

Пункт 5.1. Документации о проведении аукциона в электронной форме содержит инструкцию по заполнению первой части заявки, которой определено следующее. Описание товара, используемого участником закупки при выполнении работ, должно быть выполнено как описание индивидуально определенной вещи, в строгом соответствии с реальными функциональными характеристиками товара. При описании используемого товара могут быть использованы только общепринятые обозначения и сокращения.

В «Описании объекта закупки» формулировка «до», «не более», означает «меньше или равно». Формулировка «не менее», «не ниже», означает «больше или равно». Точка с запятой « ; » или запятая « , » при перечислении однородных показателей (характеристик) (например, несколько показателей диаметров, толщин, размеров и т.д.) означает, что требуются все указанные показатели. Формулировка «в диапазоне от и до», «в диапазоне не менее и не более», «в диапазоне не шире и не уже» или «в диапазоне с символа/знака «-» (тире)» включает крайние значения диапазона. Формулировка «либо» и «или» означает выбор показателей по значению взаимоисключающих или заменяющих друг друга, указывая на необходимость выбора между ними. Формулировка «не хуже» применяемая к показателям для определения соответствия означает, что характеристики и/или потребительские свойства товара не должны уступать установленному значению показателя соответствующего товара, т.е. не должны изменять к худшему характеристики и/или потребительские свойства товара.

Не допускается при описании товара указывать: «не более», «не менее», «более», «менее», «соответствует», «либо», «в полном соответствии», «должен быть», «должен», «не должен», «(с)выше», «или», «до», ставить знаки «+», «-», «V», «≥», «±», «≤», «<», «>» и т.п.

При описании характеристик (показателей) товара участник закупки должен указать одно из значений, включенных в числовой диапазон, если это предусмотрено параметрами определения товара в описании объекта закупки.

Формулировки «не более», «не менее», «более», «менее», «(с)выше», «ниже», «до», «св.», знаки «+», «≥», «-», «±», «≤», могут быть использованы при описании показателей в случае, если применение данных формулировок предусмотрено техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, с обязательной ссылкой на такой регламент. В отношении показателей, предусмотренных техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, участником закупки в первой части заявки должны быть указаны максимальные и (или) минимальные значения, в виде одного значения показателя или в виде диапазона значений показателей.

Если в «Описании объекта закупки» указан товар, у которого технические,

функциональные (потребительские свойства) и качественные характеристики должны соответствовать указанным в описании объекта закупки техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации (далее - ГОСТ), то участник закупки должен указать конкретные показатели предлагаемого товара соответствующие ГОСТ, указанному в описании объекта закупки.

Первая часть заявки может быть представлена в соответствии с рекомендуемыми формами, приведенными в настоящей документации «Образцы форм и документов для заполнения участниками аукциона» (Форма №1 «Первая часть заявки участника аукциона»).

В заявке № 4 в описании предмета закупки в пунктах 10, 32, 53, 54 Перечня товаров (материалов), используемых при выполнении работ не указаны конкретные показатели материалов, на основании чего она была правомерно отклонена.

При этом заявитель признает, что в его заявке не все характеристики указаны согласно требованиям аукционной документации и считает, что невозможно соблюсти данные требования.

Однако, согласно Протоколу № 1 рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме от 07.04.2020 года четыре заявки допущены к участию, при этом указанные заявки оформлены в соответствии с требованиями аукционной документации, что свидетельствует о возможности надлежащей подготовки заявки.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП Минасян А.А. на действия заказчика торгов ГАУ НСО «Спортивная школа по хоккею с мячом «Сибсельмаш» при проведении аукциона в электронной форме на выполнение работ по текущему ремонту ДСЛ «Чемпион» для нужд Заказчика (извещение № 32008979026 на сайте <http://zakupki.gov.ru>) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.