

РЕШЕНИЕ

По делу № 64-2/24-2011 по признакам нарушения ГУП ТО «КВСУЗ» Федерального закона «О защите конкуренции»

13 декабря 2011 года

г. Тула

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства в составе: < --- >

при участии лиц:

< --- > – представитель ГУП Тульской области «Киреевский ветеринарно-санитарный утилизационный завод» (далее ГУП ТО «КВСУЗ») по доверенности б/н от 18.07.2011г.

< --- > – представитель ЗАО «Краснобор» по доверенности б/н от 17.10.2011г.,

рассмотрев дело № 64-2/24-2011 по признакам нарушения ГУП ТО «КВСУЗ» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135 – ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление поступило заявление (вх. № 2640 от 06.06.2011г.) ЗАО «Краснобор» по вопросу навязывания ГУП ТО «КВСУЗ» невыгодных условий договора путем установления необоснованно высокой стоимости услуг по утилизации биологических отходов.

Из имеющихся в материалах дела документов следует, что 28.01.2011г. между ЗАО «Краснобор» и ГУП ТО «КВСУЗ» заключен договор № 23 на оказание услуг по утилизации биологических отходов сроком действия с **01.02.2011г. по 31.01.2012г.**, в соответствии с которым стоимость услуг по утилизации биологических отходов составляет **4 руб. 40 коп.** за 1 кг.

Согласно пункту 5.2 указанный договор может быть расторгнут каждой из сторон досрочно с предупреждением другой стороны за один месяц.

29.04.2011г. (исх. № 184) ГУП ТО «КВСУЗ» направило в адрес ЗАО «Краснобор» уведомление о расторжении вышеназванного договора с 01.06.2011г. в связи с ненадлежащим исполнением последним договорных обязательств.

03.05.2011г. ЗАО «Краснобор» направило ГУП ТО «КВСУЗ» возражения (исх. № 325) на данное уведомление с предложением его отозвать, а 18.05.2011г. - претензию (исх. № 370/1) на недопустимость уклонения от исполнения обязательств публичного договора с повторной просьбой отозвать уведомление о расторжении договора.

31.05.2011г. ЗАО «Краснобор» направило ГУП ТО «КВСУЗ» заявку на прием и утилизацию биологических отходов в июне, однако данная заявка была

отклонена по причине расторжения вышеуказанного договора.

Из объяснений ГУП ТО «КВСУЗ» (исх. № 227 от 31.05.2011 г) следует, что расторжение договора № 23 от 28.01.2011 не ухудшает финансового положения ЗАО «Краснобор» и не ведет к ухудшению экологической и эпидемиологической обстановки в Тульской области.

В подтверждение данного вывода ГУП ТО «КВСУЗ» приводит доводы о том, что в 2011 году ЗАО «Краснобор» **резко сократило объемы поставок на утилизацию биологических отходов**, что свидетельствует о наличии у общества возможности утилизировать отходы у других хозяйствующих субъектов.

Однако 27.05.2011 г. ЗАО «Краснобор» получена оферта (№128 от 26.05.2011 г.) от ГУП ТО «КВСУЗ» о заключении с 1 июня 2011 года нового договора на утилизацию биологических отходов.

Пунктом 4.1. оферты установлено, что за услуги, оказанные исполнителем в соответствии с пунктом 1 настоящего договора, заказчик оплачивает исполнителю денежную сумму из расчета стоимости утилизации 1 кг биологических отходов, при условии их доставки транспортом Заказчика, **7 рублей 50 копеек** (без учета НДС).

ЗАО «Краснобор», полагая, что предлагаемая ГУП ТО «КВСУЗ» в проекте договора стоимость услуги экономически и технологически необоснована, поскольку она в 1,7 раза превышает стоимость услуги по ранее действующему договору, направило протокол разногласий к договору, предложив установить цену за утилизацию 1 кг биологических отходов транспортом Заказчика в размере 3,0 руб. (без НДС).

Данное предложение ГУП ТО «КВСУЗ» отклонило, направив в адрес ЗАО «Краснобор» протокол согласования разногласий от 02.06.2011 со стоимостью услуги в собственной редакции.

В обоснование своих действий ГУП ТО «КВСУЗ» приводит следующие доводы:

- цены на услуги по утилизации биологических отходов не подлежат государственному регулированию, они устанавливаются соглашением сторон (договором) в соответствии с Положением о маркетинговой политике учреждения;
- при формировании цены используется метод полных издержек, при котором для определения цены оказываемой услуги к полной сумме затрат (с учетом коэффициентов инфляции) добавляется сумма, соответствующая норме ожидаемой прибыли;
- при формировании цены изучается уровень цен на аналогичную продукцию предприятий-конкурентов и т.д.

В ходе рассмотрения дела установлено и подтверждается материалами антимонопольного дела, что в процессе утилизации поступивших на завод биологических отходов получается вторичный продукт утилизации - мясокостная мука, при формировании стоимости которой учитываются **все издержки** предприятия, связанные с утилизацией биологических отходов, включающей в себя полный производственный цикл, в том числе и производство мясокостной

муки.

ГУП ТО «КВСУЗ» реализует мясокостную муку в качестве полуфабриката для дальнейшего производства биологических удобрений и промышленных белковых кормов. Согласно приказу директора предприятия от 11.01.2011г. № 2 цена реализации 1 кг мясокостной муки, подлежащей дальнейшей переработке в 2011 году составила 5 рублей; 1 кг мясокостной муки, соответствующей ГОСТу 17536-82 – 15 рублей.

В 2010 году от реализации мясокостной муки учреждение получило доход в размере **4 704 650** рублей, который является чистой прибылью предприятия.

К материалам дела приобщена информация по стоимости в 2011 году услуг по утилизации 1 кг биоотходов от заводов, оказывающих аналогичные услуги:

ООО «Ветсанутильзавод» (Рязанская область) - 6 руб.

ОГУП Ветсанутильзавод «Орловский» - 3,8 руб. - 4,5 руб.

Комиссией также исследованы условия договоров на оказание аналогичных услуг, заключенных ЗАО «Краснобор» с другими хозяйствующими субъектами (ОГУП Ветсанутильзавод «Орловский» договор № 19-С от 17.06.2011г.; ООО «Ветсанутильзавод» договор № 17 от 01.06.2011г.), из которых следует, что стоимость 1 кг отходов составляет 2 руб. и 1 руб. 50 коп., соответственно.

Комиссии считает, что ГУП ТО «КВСУЗ» при формировании цены не учитывает изложенные обстоятельства.

Проведенный специалистами Управления анализ состояния конкурентной среды на товарном рынке услуг по утилизации (уничтожению) биологических отходов в географических границах территории Тульской области свидетельствует о том, что доля ГУП ТО «КВСУЗ» в 2010 году составила 57,8 %.

В силу статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» положение хозяйствующего субъекта, доля которого на рынке определенного товара превышает 50%, признается доминирующим.

Согласно пункту 3 частью 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе навязывание контрагенту условий договора, невыгодных для него.

ГУП ТО «КВСУЗ», занимая доминирующее положение на вышеуказанном товарном рынке, при оказании услуг по утилизации биоотходов навязывало ЗАО «Краснобор» необоснованно высокую цену, что привело к ущемлению интересов заявителя.

В ходе рассмотрения дела ГУП ТО «КВСУЗ» и ЗАО «Краснобор» устранили все противоречия и заключили договор на утилизацию биологических отходов на взаимовыгодных условиях. Комиссии представлена копия договора № 242 от 30 ноября 2011 года, согласно пункту 4.1 которого стоимость услуг по утилизации 1

кг биологических отходов составляет 3 рубля.

Учитывая изложенное, руководствуясь статьёй 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 48 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006г «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ГУП ТО «КВСУЗ» занимающим доминирующее положение на товарном рынке услуг по утилизации (уничтожению) биологических отходов в географических границах Тульской области с долей более 57,8%.
2. Признать ГУП ТО «КВСУЗ» нарушившим пункт 3 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части навязывания ЗАО «Краснобор» невыгодных условий договора путем установления необоснованно высокой цены на услуги по утилизации биологических отходов, что повлекло ущемление интересов последнего.
3. Дело в отношении ГУП ТО «КВСУЗ» прекратить в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.