

Решение № 03-10.1/366-2018

о признании жалобы обоснованной

03 декабря 2018 г.

г. Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

«....»;

«....»;

«....»,

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Современные медицинские технологии» (далее – заявитель, общество, ООО «СМТ») на действия уполномоченного учреждения - казенного учреждения Омской области «Центр по осуществлению закупок товаров, работ, услуг в сфере здравоохранения», заказчика - бюджетного учреждения здравоохранения Омской области «Городская клиническая больница скорой медицинской помощи № 1» при осуществлении закупки в форме электронного аукциона на поставку расходного материала для эндоваскулярной хирургии III (извещение № 0852500000118002365) (далее – электронный аукцион),

в присутствии представителей:

заявителя – «....» (доверенность от 30.11.2018);

уполномоченного учреждения – «....» (доверенность № 42 от 04.05.2018);

заказчика – «....» (доверенность от 27.07.2018)

У С Т А Н О В И Л А:

1. В Омское УФАС России поступила (вх. № 10352э от 26.11.2018) жалоба заявителя на действия заказчика при заключении контракта, нарушающие, по его мнению, требования Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе).

2. На запрос Омского УФАС России (исх. № 03-10423э от 28.11.2018) уполномоченным учреждением были представлены (вх. № 10518 от 29.11.2018) возражения на доводы жалобы и материалы электронного аукциона, из которых следует, что 24.10.2018 на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт ЕИС) уполномоченным учреждением были размещены извещение и документация об электронном аукционе с начальной (максимальной) ценой контракта 2222949, 96 руб.

08.11.2018 размещен протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе, согласно которому на участие в закупке подано две заявки, все участники допущены к участию в аукционе.

Согласно протоколу проведения электронного аукциона наименьшее ценовое предложение 221835,21 руб. сделано участниками с идентификационными номерами заявок 9 и 125, при этом снижение начальной (максимальной) цены контракта составило 0,5%.

16.11.2018 размещен протокол подведения итогов электронного аукциона, согласно которому заявки всех участников признаны соответствующими требованиям документации об электронном аукционе.

3. В результате рассмотрения жалобы, представленных материалов, пояснений представителей уполномоченного органа, осуществления в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия установила следующее.

В жалобе заявителя указано: «Документацией об электронном аукционе на «поставку расходного материала для эндоваскулярной хирургии III» установлены условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств в соответствии со статьей 14 Федерального закона №44-ФЗ:

1) Приказ Минэкономразвития России от 25.03.2014 N 155 (ред. от 13.11.2015) "Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Приказ №155);

2) Постановление Правительства Российской Федерации от 04.12.2017 № 1469 "Об ограничениях и условиях допуска стентов для коронарных артерий металлических непокрытых, стентов для коронарных артерий, выделяющих лекарственное средство (в том числе с нерассасывающимся полимерным покрытием и с рассасывающимся полимерным покрытием), катетеров баллонных стандартных для коронарной ангиопластики, катетеров аспирационных для эмболэктомии (тромбэктомии), происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Пунктом 7 Приказа №155 установлено, что при осуществлении закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд путем проведения аукциона, в случае если победителем аукциона представлена заявка на участие в аукционе, которая содержит предложение о поставке товаров, указанных в пункте 1 настоящего приказа, происходящих из иностранных государств, за исключением товаров, происходящих из государств - членов Евразийского экономического союза, контракт с таким победителем

аукциона заключается по цене, предложенной участником аукциона, сниженной на 15 процентов от предложенной цены контракта.

В протоколе №185508/2 от 15.11.2018 отмечено, что среди предложений участников закупки, признанных участниками электронного аукциона, присутствовали предложения о поставке товаров происходящих из иностранных государств или группы иностранных государств.

Так, заявка ООО «СМТ» на участие в аукционе содержала информацию о поставке товаров, происходящих из иностранных государств (США, Израиль), в связи с чем, Заказчиком направлен на подпись проект контракта с учетом снижения суммы на 15 процентов.

С решением Заказчика о применении Приказа №155 наша компания не согласна, поскольку предполагаем, что заявка второго участника содержала недостоверную информацию о стране происхождения товара и в ней задекларированы товары, как происходящие из государств - членов Евразийского экономического союза».

В соответствии с частью 4 статьи 14 Федерального закона о контрактной системе Федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации **устанавливает условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств**, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлен запрет в соответствии с **частью 3** настоящей статьи.

Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 25.03.2014 № 155 (далее – Приказ Минэкономразвития РФ 25.03.2014 № 155), действовавшем в момент размещения закупки, были установлены условия допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с пунктом 7 Приказа Минэкономразвития РФ от 25.03.2014 № 155 при осуществлении закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд путем проведения аукциона, **в случае если победителем аукциона представлена заявка на участие в аукционе, которая содержит предложение о поставке товаров, указанных в пункте 1** настоящего приказа, происходящих из иностранных государств, за исключением товаров, происходящих из государств - членов Евразийского экономического союза, **контракт с таким победителем аукциона заключается по цене, предложенной участником аукциона, сниженной на 15 процентов от предложенной цены контракта.**

В соответствии с подпунктом в пункте 8 Приказа Минэкономразвития РФ от 25.03.2014 № 155 при осуществлении закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд путем проведения конкурса, аукциона, запроса котировок, запроса предложений **порядок, установленный пунктами 3 - 7** настоящего приказа, **не применяется в случае**, если в заявках на участие в конкурсе, аукционе, запросе котировок или запросе предложений, окончательных предложениях **не содержится предложений о поставке товаров, произведенных на территории государств - членов Евразийского экономического союза, указанных в пункте 1** настоящего приказа.

Согласно описанию объекта закупки (Приложение № 1 к документации об электронном аукционе) к поставке требуются стенты для коронарных артерий металлические непокрытые, в том числе со следующими характеристиками:

- толщина стенки стента не менее 0,0032 дюйма;
- номинальное давление раскрытия не более 8 атм;
- профиль кончика не менее 0,022 дюйма;
- длина катетера не более 143 см.

Проанализировав содержание вторых частей заявок участников, принявших участие в процедуре электронного аукциона, Комиссия установила, что заявки участников закупки, в частности содержали следующие документы и сведения:

Идентификационный номер участника закупки и его наименование	Производитель	Наличие в заявке	
		Регистрационное удостоверение	Сертификат СТ-1
9 ООО «Современные медицинские технологии»	«ИнспаэрМД ЛТД» (Израиль)	№ ФСЗ 2012/11581	нет
	«Эбботт Васкуляр» (США)	№ РЗН 2015/2925	нет
125 ООО «Ангиоэксперт»	«ИнспаэрМД ЛТД» (Израиль)	№ ФСЗ 2012/11581	нет
	ООО «Ангиолайн» (Россия)	№ ФСР 2009/05402	№ 8148000864

При этом Комиссия отмечает, что по позициям номинальное давление раскрытия заявка ООО «Ангиоэксперт» содержала конкретный показатель **«не более 8 атм»**.

Комиссия, обращает внимание на то, что ООО «Ангиоэксперт» ранее подавалась жалоба на действия заказчика при аналогичной закупке (дело № 03-10.1/253-2018), в которой обжаловались действия заказчика по установлению в описании объекта закупки уникальных технических характеристик. В жалобе указывалось

на невозможность поставки товаров с заявленными в документации об аукционе характеристиками товара, в том числе было указано следующее: **«Описание объекта закупки по позиции 1 составлено заказчиком таким образом, что под требуемые параметры подходит только один товар иностранного производителя данного вида медицинского изделия, а именно стент коронарный металлический, непокрытый Multilink 8, компании Abbott, США**

На это указывают параметры:

длина системы доставки не более 143 см,

номинальное давление 8 атм.

давление разрыва не более 18 атм,

толщина стенки стентов 0,0032 дюйма».

Омским УФАС России был направлен запрос обществу с ограниченной ответственностью «Ангиолайн» (исх. № 03-10489э от 29.11.2018) о предоставлении информации о возможности производства стентов для коронарных артерий металлических непокрытых с вышеуказанными характеристиками, в ответе на запрос (вх. №10612 от 03.12.2018) обществом с ограниченной ответственностью «Ангиолайн интервенционал девайс» (далее - ООО «Ангиолайн») представлена следующая информация:

«В ответ на Ваш запрос от 29.11.2018 исх № 03-10489, ООО «Ангиолайн» сообщает о возможности производства стентов для коронарных артерий металлических непокрытых со следующими характеристиками:

- толщина стенки стента не менее 0,0032 дюйма;

- номинальное давление раскрытия - 9 атм;

- профиль кончика не менее 0,022 дюйма;

- эффективная длина системы доставки (катетера) не более 143 см.

В дополнение поясняем, что параметр «номинальное давление раскрытия» не влияет на функциональные свойства и безопасность изделия. Эта информация для врача, при каком давлении стент раскроется до своего номинального размера. С учетом допускаемых отклонений стент может иметь номинальный размер при диапазоне давлений. Ограничение этого значения формулировкой «не более» имеет смысл только в сочетании с требованиями к RBP (минимальному давлению разрыва) для того, чтобы обеспечить безопасную разницу между давлением, при котором раскроется стент, и давлением, при котором возможен разрыв баллона системы доставки».

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что заявка ООО «Ангиоэксперт» содержала недостоверные сведения.

В соответствии с частью 1 статьи 69 Федерального закона о контрактной системе аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе, информацию и электронные документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с [частью 19 статьи 68](#) настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Согласно части 6 статьи 69 Федерального закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены [частью 11 статьи 24.1](#), [частями 3 и 5 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с [частью 1](#), [частями 1.1, 2 и 2.1](#) (при наличии таких требований) [статьи 31](#) настоящего Федерального закона;

3) предусмотренном нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со [статьей 14](#) настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 6.1 статьи 66 Федерального закона о контрактной системе **в случае установления недостоверности информации**, содержащейся в документах, представленных участником электронного аукциона в соответствии с [частями 3 и 5](#) настоящей статьи, **аукционная комиссия обязана отстранить такого участника от участия в электронном аукционе на любом этапе его проведения.**

Таким образом, единой комиссией уполномоченного органа в нарушение части 6.1 статьи 66, пункта 1 части 6 статьи 69 Федерального закона о контрактной системе заявка ООО «Ангиоэксперт» была признана соответствующей требованиям документации об электронном аукционе. При этом, несмотря на то, что из материалов по жалобе (дело № 03-10.1/253-2018) уполномоченному учреждению, являвшемуся стороной по данному делу, было известно о невозможности поставки ООО «Ангиоэксперт» товаров с характеристикой «номинальное давление не более 8 атм» производства ООО «Ангиолайн», уполномоченным учреждением не были предприняты действия по проверке достоверности представленного ООО «Ангиоэксперт» спорного показателя товара. Указанное бездействие повлекло применение заказчиком положений приказа Минэкономразвития РФ от 25.03.2014 № 155 в части снижения цены контракта, заключаемого с ООО «Современные медицинские технологии».

Учитывая изложенное, Комиссия Омского УФАС России признала довод жалобы **обоснованным.**

Руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать **обоснованной** жалобу общества с ограниченной ответственностью «Современные медицинские технологии» на действия казенного учреждения Омской области «Центр по осуществлению закупок товаров, работ, услуг в сфере здравоохранения», бюджетного учреждения здравоохранения Омской области «Городская клиническая больница скорой медицинской помощи № 1» при осуществлении закупки в форме электронного аукциона на поставку расходного материала для эндоваскулярной хирургии III (извещение № 0852500000118002365).

2. Признать в действиях казенного учреждения Омской области «Центр по осуществлению закупок товаров, работ, услуг в сфере здравоохранения» нарушение требований части 6.1 статьи 66, пункта 1 части 6 статьи 69 Федерального закона о контрактной системе.

3. В соответствии с частью 22 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе выдать казенному учреждению Омской области «Центр по осуществлению закупок товаров, работ, услуг в сфере здравоохранения», оператору электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии
Члены Комиссии:

«....»

«....»

«....»

ПРЕДПИСАНИЕ № 03-10.1/366-2018

об устранении нарушений законодательства в сфере закупок

03 декабря 2018 г.

г. Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

«....»;

«....»;

«....»,

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Современные медицинские технологии» на действия уполномоченного учреждения - казенного учреждения Омской области «Центр по осуществлению закупок товаров, работ, услуг в сфере здравоохранения», заказчика - [бюджетного учреждения здравоохранения Омской области «Городская клиническая больница скорой медицинской помощи № 1»](#) при осуществлении закупки в форме электронного аукциона на поставку расходного материала для эндоваскулярной хирургии III (извещение № 0852500000118002365) (далее – электронный аукцион),

в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 части 3, частью 4 и пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе), установив в действиях казенного учреждения Омской области «Центр по осуществлению закупок товаров, работ, услуг в сфере здравоохранения» нарушение требований части 6.1 статьи 66, пункта 1 части 6 статьи 69 Федерального закона о контрактной системе.

на основании своего Решения от 23.11.2018 № 03-10.1/360-2018, руководствуясь пунктом 2 части 22, частью 23 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона о контрактной системе,

П Р Е Д П И С А Н И Е

1. Казенному учреждению Омской области «Центр по осуществлению закупок товаров, работ, услуг в сфере здравоохранения» в срок до 17.12.2018:

- отменить протокол, подведения итогов;
- повторно рассмотреть вторые части заявок.

2. Оператору электронной площадки ООО «РТС-тендер» обеспечить Казенному учреждению Омской области «Центр по осуществлению закупок товаров, работ, услуг в сфере здравоохранения» возможность выполнения действий, указанных в пункте 1 настоящего предписания;

3. Казенному учреждению Омской области «Центр по осуществлению закупок товаров, работ, услуг в сфере здравоохранения» проинформировать Омское УФАС России об исполнении действий, указанных в пункте 1 настоящего предписания в срок до 18.12.2018 в письменном виде с приложением подтверждающих документов.

Контроль исполнения предписания возложить на члена Комиссии «....»

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией

в установленный срок законного предписания влечет за собой административное наказание в виде административного штрафа в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии

«....»

Т.П.Шмакова

«....»

Члены Комиссии:

И.Е.Бергер

В.В.Шитов