

РЕШЕНИЕ № 036/10/18.1-184/2024

по результатам рассмотрения жалобы общества с ограниченной ответственностью «Экспресс» на действия организатора торгов — отдела по земельным вопросам и управлению муниципальной собственностью администрации Острогожского муниципального района Воронежской области при проведении аукциона на право заключения договора аренды муниципального имущества

21.02.2024

г. Воронеж

Резолютивная часть решения объявлена 16.02.2024

Решение в полном объеме изготовлено 21.02.2024

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области (далее – Управление) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции), (далее – Комиссия) в составе:

Колмаков Р.В. - председатель Комиссии, заместитель руководителя управления;

Качкин И.В. - член Комиссии, заместитель начальника отдела;

Субботин С.Г. - член Комиссии, государственный инспектор,

в присутствии представителя заявителя ООО «Экспресс» <...> (по доверенности), представителя отдела по земельным вопросам и управлению муниципальной собственностью администрации Острогожского муниципального района Воронежской области — начальника отдела <...> (на основании распоряжения),

в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

В Управление поступила жалоба общества с ограниченной ответственностью «Экспресс» (далее — Заявитель) на действия организатора торгов — отдела по земельным вопросам и управлению муниципальной собственностью администрации Острогожского муниципального района Воронежской области (далее - Организатор) при организации аукциона на право заключения договора аренды муниципального имущества (извещение в ГИС Торги № 21000013340000000014) (далее - Аукцион).

Статьей 18.1 Закона о защите конкуренции установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушения при организации и проведении торгов проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с ч. 1 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

Правила проведения указанных торгов установлены Порядком проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утверждённым приказом ФАС России от 21.03.2023 № 147/23 (далее — Порядок).

Таким образом, рассмотрение указанной жалобы относится к компетенции Воронежского УФАС России.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Заявитель приводит в своей жалобе следующие доводы:

1. Организатор неправомерно ограничил конкуренцию на Аукционе, установив, что передаваемое в аренду имущество — автобусы, должно использоваться для организации регулярных перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Острогожского муниципального района.

2. Имущество, передаваемое в аренду, на момент проведения Аукциона незаконно используется иным лицом. Данный факт препятствует ознакомлению с указанным имуществом, что нарушает права Заявителя.

В просительной части Заявитель просит признать жалобу обоснованной и обязать Организатора повторно провести Аукцион.

Заявитель являлся участником Аукциона, в связи с чем обладал правом обжалования в соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

Частью 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке,

установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Согласно ч. 5 той же статьи в случае, если заключение договора не осуществлено по результатам торгов, либо в случае признания торгов несостоявшимися обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается в течение трех месяцев со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения.

Поскольку договор по результатам Аукциона заключен не был, жалоба признаётся поданной в установленный для обжалования срок.

Указанная жалоба признана соответствующей требованиям, предусмотренным ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции и принята к рассмотрению, по существу.

О времени и месте рассмотрения жалобы стороны были уведомлены посредством электронной почтовой связи и публично путем размещения информации о рассмотрении жалобы на официальном сайте Воронежского УФАС России в сети Интернет, а также на сайте ГИС Торги

Рассмотрение жалобы назначено на 13.02.2024. При рассмотрении жалобы однократно объявлялся перерыв до 16.02.2024.

Организатор выразил несогласие с доводами жалобы Заявителя, в удовлетворении требований, указанных в жалобе Заявителя, просит отказать.

В результате рассмотрения настоящего дела и исследования всех имеющихся доказательств и материалов Комиссией установлено следующее.

Администрацией Острогожского муниципального района Воронежской области вынесено постановление от 18.01.2024 № 18 «О проведении аукциона на право заключения договора аренды в электронной форме».

Согласно указанному постановлению, предлагалось для передачи в аренду следующее имущество:

№ лота	Наименование имущества	Сведения об объекте, технические характеристики, назначения использования
1	Автобус ПАЗ 32054	2023 года выпуска, цвет кузова – белый, идентификационный номер VIN X1M3205L0PS002793, номер двигателя P1000904, номер кузова (кабины, прицепа) X1M3205L0PS002793, двигатель внутреннего сгорания (марка, тип): ЗМЗ, 52342,10, четырехтактный с искровым зажиганием, рабочий

		объем цилиндров (см ³) – 4670, максимальная мощность (кВт) (мин ⁻¹) – 90(3200-3400); экологический класс – четвертый; трансмиссия механическая, с ручным управлением; вид топлива – бензин, пассажировместимость - 40, для организации регулярных перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Острогожского муниципального района Воронежской области
2	Автобус ПАЗ 32054	2023 года выпуска, цвет кузова – белый, идентификационный номер VIN X1M3205L0PS002785, номер двигателя P1001122, номер кузова (кабины, прицепа) X1M3205L0PS002785, двигатель внутреннего сгорания (марка, тип): ЗМЗ, 52342,10, четырехтактный с искровым зажиганием, рабочий объем цилиндров (см ³) – 4670, максимальная мощность (кВт) (мин ⁻¹) – 90(3200-3400); экологический класс – четвертый; трансмиссия механическая, с ручным управлением; вид топлива – бензин, пассажировместимость - 40, для организации регулярных перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Острогожского муниципального района Воронежской области
3	Автобус ПАЗ 32054	2023 года выпуска, цвет кузова – белый, идентификационный номер VIN X1M3205L0PS002696, номер двигателя P1001015, номер кузова (кабины, прицепа) X1M3205L0PS002696, двигатель внутреннего сгорания (марка, тип): ЗМЗ, 52342,10, четырехтактный с искровым зажиганием, рабочий объем цилиндров (см ³) – 4670, максимальная мощность (кВт) (мин ⁻¹) – 90(3200-3400); экологический класс – четвертый; трансмиссия механическая, с ручным управлением; вид топлива – бензин, пассажировместимость - 40, для организации регулярных перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Острогожского муниципального района Воронежской области
4	Автобус ПАЗ 32054	2023 года выпуска, цвет кузова – белый, идентификационный номер VIN X1M3205L0PS002700, номер двигателя P1001130, номер кузова (кабины, прицепа) X1M3205L0PS002700, двигатель внутреннего сгорания (марка, тип): ЗМЗ, 52342,10, четырехтактный с искровым зажиганием, рабочий объем цилиндров (см ³) – 4670, максимальная мощность (кВт) (мин ⁻¹) – 90(3200-3400); экологический класс – четвертый; трансмиссия

		механическая, с ручным управлением; вид топлива – бензин, пассажировместимость - 40, для организации регулярных перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Острогожского муниципального района Воронежской области
5	Автобус ПАЗ 32054	2023 года выпуска, цвет кузова – белый, идентификационный номер VIN X1M3205L0PS002795, номер двигателя P1000966, номер кузова (кабины, прицепа) X1M3205L0PS002795, двигатель внутреннего сгорания (марка, тип): ЗМЗ, 52342,10, четырехтактный с искровым зажиганием, рабочий объем цилиндров (см ³) – 4670, максимальная мощность (кВт) (мин ⁻¹) – 90(3200-3400); экологический класс – четвертый; трансмиссия механическая, с ручным управлением; вид топлива – бензин, пассажировместимость - 40, для организации регулярных перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Острогожского муниципального района Воронежской области
6	Автобус ГАЗ GAZelle NEXT A65R52	2023 года выпуска, цвет кузова – белый, идентификационный номер VIN X96A65R52P0977072, номер двигателя G21AP014892, номер кузова (кабины, прицепа) A65R52P0085682, двигатель внутреннего сгорания (марка, тип): GAZ G21F, четырехтактный с воспламенением от сжатия, рабочий объем цилиндров (см ³) – 2499, максимальная мощность (кВт) (мин ⁻¹) – 110(3200); экологический класс – второй; трансмиссия механическая, с ручным управлением; вид топлива – дизель топливо, пассажировместимость - 22, для организации регулярных перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Острогожского муниципального района Воронежской области
7	Автобус ГАЗ GAZelle NEXT A65R52	2023 года выпуска, цвет кузова – белый, идентификационный номер VIN X96A65R52P0972868, номер двигателя G21AP012618, номер кузова (кабины, прицепа) A65R52P0084077, двигатель внутреннего сгорания (марка, тип): GAZ G21F, четырехтактный с воспламенением от сжатия, рабочий объем цилиндров (см ³) – 2499, максимальная мощность (кВт) (мин ⁻¹) – 110(3200); экологический класс –

		второй; трансмиссия механическая, с ручным управлением; вид топлива – дизель топливо, пассажировместимость - 22, для организации регулярных перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Острогожского муниципального района Воронежской области
8	Автобус ГАЗ GAZelle NEXT A65R52	2023 года выпуска, цвет кузова – белый, идентификационный номер VIN X96A65R52P0972957, номер двигателя G21AP012684, номер кузова (кабины, прицепа) A65R52P0084119, двигатель внутреннего сгорания (марка, тип): GAZ G21F, четырехтактный с воспламенением от сжатия, рабочий объем цилиндров (см ³) – 2499, максимальная мощность (кВт) (мин ⁻¹) – 110(3200); экологический класс – второй; трансмиссия механическая, с ручным управлением; вид топлива – дизель топливо, пассажировместимость - 22, для организации регулярных перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Острогожского муниципального района Воронежской области

22.01.2024 Организатором на сайте ГИС Торги и УТП «Сбербанк-АСТ» размещено извещение о проведении Аукциона.

Аукционной документацией установлены следующие даты проведения этапов Аукциона:

- дата начала приема заявок: 23.01.2024 в 10 часов 00 мин.;
- дата и время окончания приема заявок: 12.02.2024 в 16 часов 00 мин.;
- дата и время начала рассмотрения заявок: 13.02.2024 в 10 час. 00 мин.;
- место, дата и время начала проведения аукциона в электронной форме: 14 февраля 2024 года в 10 часов 00 минут на электронной площадке utp.sberbank-ast.ru.

Предметом аукциона является право на заключение договоров аренды вышеуказанных автобусов.

Заявителем была сформирована и подана заявка на участие в Аукционе.

Рассмотрев доводы жалобы, выслушав пояснения сторон и изучив представленные доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

1. Относительно довода о целевом назначении имущества.

Согласно пп. 3 п. 88 Порядка сформированное с использованием официального сайта извещение о проведении аукциона должно содержать сведения, в том числе о целевом назначении государственного или муниципального имущества, права на которое передаются по договору.

Таким образом Порядок прямо устанавливает необходимость указания целевого назначения имущества передаваемого в аренду.

Согласно извещению о проведении Аукциона, передаваемые в аренду автобусы должны использоваться для организации регулярных перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Острогожского муниципального района Воронежской области.

Представителем Организатора, при рассмотрении жалобы, предоставлены документы, на основании которых указанные автобусы были переданы в собственность Острогожского муниципального района.

Согласно письму заместителя председателя правительства Воронежской области «О передаче приобретённых в 2023 году автобусов», в 2023 г. осуществлена закупка автобусов малого класса (ПАЗ 32054, ГАЗ GAZelle NEXT A65R52), которые планируется эксплуатировать на муниципальных и межмуниципальных маршрутах Воронежской области.

Письмом Министерства имущественных и земельных отношений Воронежской области от 07.11.2023 № 52-11/3876 главам муниципальных образований Воронежской области предлагалось принять указанные автобусы в муниципальную собственность.

Письмом от 10.11.2023 № 4057 администрация Острогожского муниципального района Воронежской области просила передать в собственность Острогожского муниципального района Воронежской области автобусы ПАЗ 32054 и ГАЗ GAZelle NEXT A65R52, в рамках реализации мероприятий государственной программы Воронежской области «Развитие транспортной системы» по обновлению подвижного состава автопредприятий области.

На основании указанного письма, распоряжением правительства Воронежской области от 28.12.2023 № 1028-р «О передаче имущества, находящегося в собственности Воронежской области, в муниципальную собственность» Острогожскому муниципальному району Воронежской области передано 6 автобусов ПАЗ 32054 и 5 автобусов ГАЗ GAZelle NEXT A65R52 для дальнейшего осуществления муниципальных перевозок пассажиров.

Проанализировав указанные документы, Комиссия приходит к выводу о том, что установленное в документации целевое назначение передаваемого в аренду имущества не противоречит действующему законодательству, так как его наличие обуславливается реализацией государственной программы Воронежской области «Развитие транспортной системы» по обновлению подвижного состава автопредприятий области.

С учётом изложенного, указанный довод жалобы признаётся Комиссией необоснованным.

2. Относительно довода об ознакомлении с передаваемым в аренду имуществом.

Согласно п. 106 Порядка организатор аукциона или специализированная организация обеспечивает осмотр имущества, права на которое передают по договору, в порядке, установленном в документации об аукционе, без взимания платы.

В соответствии с пп. 8 п. 98 Порядка, документация об аукционе помимо информации и сведений, содержащихся в извещении о проведении аукциона, должна содержать дату, время, график проведения осмотра имущества, права на которое передаются по договору.

Пунктом 13 Аукционной документации установлены следующие даты ознакомления с имуществом:

- 12.01.2024, с 14 часов 00 минут по 16 часов 00 минут;

- 29.01.2024, с 14 часов 00 минут по 16 часов 00 минут;

- 05.02.2024, с 14 часов 00 минут по 16 часов 00 минут;

Из представленных Заявителем фотоматериалов следует, что Заявителю было предоставлено право ознакомления с имуществом и Заявитель этим правом воспользовался.

В части довода об использовании имущества, являющего предметом Аукциона иным лицом, Организатором был предоставлен договор безвозмездного пользования от 26.01.2024 № 215, заключенный между администрацией Острогожского муниципального района Воронежской области и ООО «Фаворит». Договор заключен на срок до 24.02.2024, то есть имущество передаётся ООО «Фаворит» на общий срок 30 календарных дней.

Согласно пояснениям представителя Организатор, данный договор был заключен на основании п. 11 ч. 1 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции, для организации регулярных перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Острогожского муниципального района.

Согласно п. 11 ч. 1 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением предоставления указанных прав на такое имущество на срок не более чем тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о том, что заключение договора безвозмездного пользования от 26.01.2024 № 215 не противоречит требованиям Закона о защите конкуренции.

Довод Заявителя о том, что автобусы, являющиеся предметом Аукциона, использовались до заключения указанного договора не нашёл своего подтверждения при рассмотрении жалобы, поскольку из представленных

фотоматериалов не представляется возможным установить каким лицом и когда использовались автобусы, являющиеся предметом Аукциона.

Таким образом, Комиссия признаёт данный довод жалобы необоснованным.

С учётом изложенного, Комиссия приходит к выводу об отсутствии в действиях Организатора нарушений действующего законодательства при организации Аукциона.

На основании вышеизложенного, в соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия,

РЕШИЛА:

Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Экспресс» на действия организатора торгов — отдела по земельным вопросам и управлению муниципальной собственностью администрации Острогожского муниципального района Воронежской области при организации аукциона на право заключения договора аренды муниципального имущества (извещение в ГИС Торги № 21000013340000000014) необоснованной.

Настоящее решение размещено на сайте Воронежского УФАС России в сети «Интернет»: voronezh.fas.gov.ru и на официальном сайте ГИС Торги с сети «Интернет» torgi.gov.ru.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.