

РЕШЕНИЕ
по уведомлению № 97/04
27.01.2017г.

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

рассмотрев жалобу ПАО «Карачаровский механический завод» на неправомерные действия организатора торгов – Министерства жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области, допущенные при организации и проведении предварительного отбора подрядных организаций на выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт,

в присутствии представителей организатора торгов – <...>;

в присутствии представителя подателя жалобы – <...>,

УСТАНОВИЛА:

В Ростовское УФАС России 20.01.2017г. (вх. № 671) поступила жалоба ПАО «Карачаровский механический завод» на неправомерные действия организатора торгов – Министерства жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области (далее – Министерство), допущенные при организации и проведении предварительного отбора подрядных организаций на выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт, на сайте www.fkr.etp-micex.ru извещение № ПО610000000000000003 (далее – Торги).

Согласно доводам жалобы Заявителя организатором торгов сокращен срок подачи заявок.

В этой связи, 24.01.2017г. Ростовским УФАС России вынесено уведомление № 97/04 о поступлении жалобы ПАО «Карачаровский механический завод». Рассмотрение жалобы назначено на 27.01.2017г. в 10:40.

26.01.2017г. Министерство представило письменные пояснения, согласно которым порядок организации и проведения Торгов нарушен не был.

Комиссия Ростовского УФАС России, изучив материалы настоящего дела, пришла к следующим выводам.

26.08.2016г. Организатором торгов на электронной торговой площадке «Госзакупки» (ЭТП ММВБ) www.fkr.etp-mmc.ru опубликовано извещение о проведении торгов, согласно которому:

- дата и время начала срока подачи заявок 27.08.2016 00:00;
- дата и время окончания срока подачи заявок 09.01.2017 09:00;
- дата окончания срока рассмотрения заявок 23.01.2017.

Согласно Протоколу № ПО61000000000000003 рассмотрения заявок и подведения итогов предварительного отбора от 20.01.2017 на участие в предварительном отборе подано 11 заявок. 5 подрядных организаций включены в реестр, 6 заявок признаны несоответствующими требованиям документации по предварительному отбору.

Порядок проведения предварительного отбора подрядных организаций регламентирован Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее – Порядок).

Постановлением Правительства РО от 29.07.2016 № 548 министерство жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области определено в качестве уполномоченного органа исполнительной власти Ростовской области на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме на территории Ростовской области.

Согласно пп. в) п. 8 Порядка предварительный отбор подрядных организаций проводится для выполнения работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт.

В соответствии с решением Ростовского УФАС России от 13.10.2016 по уведомлению № 1913/04 и предписанием от 13.10.2016 № 808/04 Министерством внесены следующие изменения в документацию:

- исключены требования к участникам предварительного отбора о наличии в штате организации сотрудника в области сметного нормирования, а также требования о наличии сотрудников имеющих образование в области «Строительство».

Согласно п. 22 Порядка срок подачи заявок на участие в предварительном отборе должен быть продлен со дня размещения на официальном сайте и сайте оператора электронной площадки изменений, внесенных в извещение о проведении предварительного отбора и (или) в документацию о проведении предварительного отбора, не менее чем на 10 календарных дней.

Порядком срок подачи заявок установлен в календарных днях, в который включаются и нерабочие дни.

Изменения в извещение о проведении предварительного отбора внесены 28.12.2016. В этой связи, срок подачи заявок продлен до 09.01.2017 (до внесения изменений срок был установлен до 26.09.2016). Таким образом, срок для подачи заявок составил 11 календарных дней.

Кроме того, первоначальный срок подачи заявок составлял более 30 календарных дней, что превышает минимально установленный п. 19 Порядка срок.

Внесенные организатором торгов изменения не повлияли на общий состав заявок. Организации, направившие заявки до принятия Ростовским УФАС России решения от 13.10.2016 по уведомлению № 1913/04, могли уточнить только штатно-списочный состав и документы об образовании. Изменения документации не повлекли обязанности для участников предварительного отбора представлять дополнительные документы в составе заявки.

Согласно п. 37 Порядка заявка на участие в предварительном отборе, а также все сведения и документы, которые входят в ее состав в соответствии с настоящим Положением, подаются через оператора электронной площадки в виде электронного документа. Заявка на участие в предварительном отборе должна быть подписана усиленной неквалифицированной электронной подписью. Ключи усиленных неквалифицированных электронных подписей, предназначенные для использования в целях настоящего раздела, должны быть созданы и выданы удостоверяющими центрами, получившими аккредитацию на соответствие требованиям Федерального закона «Об электронной подписи».

В соответствии с регламентом электронной площадки www.fkr.etp-micex.ru данная площадка работает круглосуточно.

Согласно данным электронной площадки www.fkr.etp-micex.ru Заявитель аккредитован на данной площадке 14.07.2016.

Из пояснений организатора торгов следует, что Заявитель включен в реестр квалифицированных подрядных организаций в 25 субъектах Российской Федерации. Процедура подачи заявки для Заявителя не представляет особой сложности, поскольку данная организация аккредитована на сайте оператора электронной площадки, отсутствует необходимость вносить обеспечение заявки либо задаток, Заявителем ранее подавались заявки на участие в предварительном отборе в других субъектах Российской Федерации, заявки подаются через оператора электронной площадки в виде электронного документа, электронная площадка функционирует круглосуточно.

Комиссия Ростовского УФАС России находит действия организатора торгов правомерными и не противоречащими требованиям Порядка.

Руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1-4 ст. 41, ч. 1 ст. 49 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ПАО «Карачаровский механический завод» от 20.01.2017г. (вх. № 671) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.