

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

Управление по Кировской области  
610019, г.Киров обл., ул. К.Либкнехта, 69, тел. 64-73-31

от "01" августа 2011 г.

г. Киров

РЕШЕНИЕ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:  
Председателя Комиссии – Мильчакова В.В. – руководителя управления и членов Комиссии – Созиновой А.И. - начальника отдела финансовых рынков и рекламы, Овчинникова А.Е.- вед. специалиста-эксперта отдела финансовых рынков и рекламы,

в присутствии:

Тиминой Полины Ивановны – индивидуального предпринимателя;

в отсутствие заявителя – Кузнецова Олега Георгиевича, надлежащим образом извещенного о дате, месте и времени рассмотрения дела.

протокол вела Новикова А.Н. – специалист 2 разряда отдела финансовых рынков и рекламы;

рассмотрев дело № 45 по признакам нарушения ИП Тиминой Полиной Ивановной (г. Киров, ул. М.Конева, 5-46) п. 7 ст. 7 Федерального закона «О рекламе» № 38-ФЗ от 13.03.2006 г.,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Кировской области обратился Кузнецов О.Г. с двумя заявлениями о нарушении рекламного законодательства при размещении в газете «ПРО Город» рекламы центра «Будьте здоровы!».

По мнению заявителя, нарушения заключаются в следующем:

В газете «ПРО Город» № 23 (380) от 04.06.2011 г. на 19 стр. размещена рекламная статья под названием: «Компьютерное тестирование всего Вашего организма за 1 час!». В статье содержится следующая информация: «...Аппарат «Оберон» - разработка российских ученых, позволяет всего за час провести полное обследование всего организма и выявить причину имеющихся заболеваний...**Елена Петровна, 54 года:** Давно и долго меня мучили боли в суставах...Соседка посоветовала сходить на биорезонансное тестирование. Выяснилось, что у меня остеопороз суставов...**Наталья Евгеньевна, врач центра «Будьте здоровы!»:**...с помощью биорезонансного тестирования можно установить причину возникновения аллергии, головных болей, болей в суставах, пояснице, позвоночнике. Установить причину бесплодия, наличие инфекций, гинекологических заболеваний...**Центр профилактической медицины «Будьте здоровы!», ул. Попова, 1, офис 201, т. (8332) 73-88-03, время работы: пн-пт – 9-20, сб-вс – 10-16. Свидетельство о регистрации № 068.588 от 30.10.97 г. Москва. Проконсультируйтесь со специалистом.** Указанная информация сопровождается фотографией тестирования пациента на аппарате «Оберон».

В газете «ПРО Город» № 26 (383) от 25.06.2011 г. размещен рекламный модуль следующего содержания: «**Старославянский массаж** - решение проблемы лишнего веса!...Старославянский массаж помогает эффективно решить проблему целлюлита, избавиться от лишнего веса, уменьшить объем живота и получить фигуру, о которой вы давно мечтали. Массаж обладает оздоровительным эффектом и благотворно влияет на общее состояние человека. Ускоряя обменные процессы организма, массаж нормализует работу желудочно-кишечного тракта, позволяет убрать завалы в кишечнике, снять спазмы толстой кишки, справиться с запорами...**Центр «Будьте здоровы!», ул. Попова, 1, офис 201, т.: (8332) 73-88-03, 57-01-38, время работы: пн-пт – 9-20, сб-вс – 10-16. Возможны противопоказания, проконсультируйтесь со специалистом.**».

По мнению заявителя, у центра «Будьте здоровы!» отсутствует лицензия на массаж и биорезонансное тестирование организма, поэтому реклама вышеуказанных услуг недопустима.

По информации департамента здравоохранения Кировской области для оказания услуг по биорезонансной диагностике организма и массажу необходимо наличие лицензии на право осуществления медицинской деятельности, а центру профилактической медицины «Будьте здоровы!», расположенному по адресу: г. Киров, ул. Попова, 1, лицензии на данные виды деятельности департамент здравоохранения не предоставлял.

Согласно п. 7 ст. 7 ФЗ «О рекламе» не допускается реклама товаров, на производство и (или) реализацию которых требуется получение лицензий или иных специальных разрешений, в случае отсутствия таких разрешений.

Оценив рекламную информацию, антимонопольный орган пришел к выводу, что спорная реклама содержит признаки нарушения п. 7 ст. 7 ФЗ «О рекламе».

Согласно договору № 453 от 31.05.2011 года, рекламодателем вышеуказанной рекламной информации является ИП Тимина Полина Ивановна.

В соответствии с ч. 6 ст. 38 Федерального закона «О рекламе», ответственность за нарушение п. 7 ст. 7 несет рекламодатель. Учитывая изложенное, в отношении ИП Тиминой П.И. возбуждено производство по делу.

До заседания Комиссии, назначенного на 01.08.2011 года, документы, запрошенные определением о возбуждении дела № 45 по признакам нарушения законодательства РФ о рекламе, поступили в полном объеме.

Заявитель – Кузнецов Олег Георгиевич на рассмотрение дела не явился (о дате, месте и времени рассмотрения дела извещен надлежащим образом), в своем заявлении от 28.06.2011 г. попросил рассмотреть дело № 45 в его отсутствие.

На заседании Комиссии и в своих письменных объяснениях ИП Тимина П.И. факт нарушения рекламного законодательства не признала и пояснила следующее: «Деятельность нашей организации заключается в подборе оздоровительных программ с использованием общепризнанных не лекарственных природных компонентов (БАДов). Подбор оздоровительных программ осуществляется с помощью аппарата для нелинейного анализа «Оберон». Данная услуга по тестированию организма не подлежит лицензированию. Дополнительным видом деятельности нашей организации является старославянский массаж. Данная услуга относится к физкультурно-оздоровительной, также не требующей обязательного лицензирования».

На заседании Комиссии в качестве эксперта был привлечен – Департамент здравоохранения Кировской области (о дате, месте и времени рассмотрения дела извещен надлежащим образом), который на рассмотрение своего представителя не направил.

В своем пояснении по существу рассматриваемого дела Департамент здравоохранения Кировской области сообщает следующее: «Центру профилактической медицины «Будьте здоровы!», расположенному по адресу: г. Киров, ул. Попова, д. 1 лицензии на медицинскую деятельность Департамент здравоохранения Кировской области, не предоставлял. Биорезонансное

тестирование организма, биорезонансная диагностика организма являются идентичными услугами «биорезонансной терапии». Для оказания услуг по биорезонансной терапии организма необходимо наличие соответствующей лицензии. В соответствии с методическими рекомендациями № 2000/74, утвержденными Минздравом России для проведения биорезонансной терапии используются аппараты, зарегистрированные как изделия медицинского назначения и размещенные в Интернете на сайте: [www.roszdravnadzor.ru](http://www.roszdravnadzor.ru). Аппарат «Оберон» не зарегистрирован в настоящее время как изделие медицинского назначения, информация о регистрации данного аппарата отсутствует в едином реестре медицинских изделий, опубликованном в Интернете на официальном сайте: [www.roszdravnadzor.ru](http://www.roszdravnadzor.ru). Данный аппарат не может быть использован для проведения биорезонансной терапии и не может быть использован для диагностики и лечения заболеваний до его официальной регистрации как изделия медицинского назначения. Для оказания услуг по массажу необходимо также наличие лицензии на медицинскую деятельность».

Изучив имеющиеся документы, Комиссия установила, что ИП Тиминой П.И. нарушен п. 7 ст. 7 Федерального закона «О рекламе».

Выводы Комиссии основаны на следующем:

Согласно ст. 3 Федерального закона от 13.03.2006 года №38-ФЗ «О рекламе», **рекламой** является **информация, распространяемая любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке. Под объектом рекламирования понимается товар, средство его индивидуализации, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие (в том числе спортивное соревнование, концерт, конкурс, фестиваль, основанные на риске игры, пари), на привлечение внимания к которым направлена реклама. Товар – это продукт деятельности** (в том числе работа, услуга), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

Спорная информация о «биорезонансном тестировании», размещенная в газете «ПРО Город» № 23 (380) от 04.06.2011 г., и информация о «Старославянском массаже», размещенная в газете «ПРО Город» № 26 (383) от 25.06.2011 г., соответствует требованиям ст. 3 Федерального закона «О рекламе» и является рекламной.

В соответствии с ч. 1 ст. 5 Закона «О рекламе» реклама должна быть добросовестной и достоверной. Недобросовестная и недостоверная реклама не допускаются.

Ненадлежащей признается реклама, не соответствующая требованиям законодательства РФ.

Согласно п. 7 ст. 7 ФЗ «О рекламе» не допускается реклама товаров, на производство и (или) реализацию которых требуется получение лицензий или иных специальных разрешений, в случае отсутствия таких разрешений.

Из содержания статьи «Компьютерное тестирование всего Вашего организма за 1 час!», размещенной в газете «ПРО Город» № 23 от 04.06.2011 г., следует, что центр профилактической медицины «Будьте здоровы» оказывает населению услуги компьютерного тестирования организма с использованием аппаратно-программного комплекса «ОБЕРОН». При этом указывается, что с помощью биорезонансного тестирования, проводимого на аппарате «Оберон», можно установить причину возникновения различных заболеваний, таких как: аллергия, бесплодие, наличие инфекций и гинекологических заболеваний. Также по тексту некая Елена Петровна (фамилия не указана) сообщает, что с помощью биорезонансного тестирования выяснилось, что у нее остеопороз суставов.

По информации Департамента здравоохранения Кировской области биорезонансное тестирование организма является идентичным услугой: «биорезонансная терапия».

Для оказания услуг по биорезонансной терапии организма необходимо наличие лицензии на право осуществления медицинской деятельности на вид работ и услуг: при осуществлении амбулаторно-поликлинической медицинской помощи, в том числе при осуществлении специализированной медицинской помощи по применению методов традиционной медицины.

У хозяйствующего субъекта, осуществляющего свою деятельность по адресу: г. Киров, ул. Попова, 1 под коммерческим обозначением - «Центр профилактической медицины «Будьте здоровы!», лицензия на биорезонансную терапию отсутствует, что подтверждается письмом Департамента здравоохранения Кировской области от 21.06.2011г.

Кроме того, в соответствии с действующим законодательством изделия российского, зарубежного производства могут ввозиться, продаваться и применяться на территории Российской Федерации только после их регистрации Минздравом России и внесения в Реестр медицинских изделий, разрешенных для медицинского применения в Российской Федерации.

Публикация сведений о зарегистрированных изделиях медицинского назначения осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения и социального развития ежемесячно в Интернете на официальном сайте: [www.roszdravnadzor.ru](http://www.roszdravnadzor.ru).

Рекламируемый аппарат «Оберон», используемый центром «Будьте здоровы!» для биорезонансного тестирования, по информации Департамента здравоохранения Кировской области, не зарегистрирован в настоящее время как изделие медицинского назначения, информация о регистрации данного аппарата отсутствует в едином реестре медицинских изделий, опубликованном в Интернете на официальном сайте: [www.roszdravnadzor.ru](http://www.roszdravnadzor.ru).

Следовательно, данный аппарат не может быть использован для проведения биорезонансной терапии и для диагностики и лечения заболеваний до его официальной регистрации, как изделия медицинского назначения.

Таким образом, рекламирование биорезонансного тестирования (биорезонансной терапии) на аппарате «Оберон», проводимого в Центре профилактической медицины «Будьте здоровы», является нарушением п. 7 ст. 7 ФЗ «О рекламе».

В спорной рекламе Центра профилактической медицины «Будьте здоровы!», размещенной в газете «ПРО Город» № 26 от 25.06.2011 г., также представляется информация о «Старославянском» массаже живота.

Согласно Отраслевым стандартам «Термины и определения системы стандартизации в здравоохранении», утвержденным Приказом Минздрава РФ от 22.01.2001 № 12, медицинская услуга – это мероприятие или комплекс мероприятий, направленных на профилактику заболеваний, их диагностику и лечение, имеющих самостоятельное законченное значение и определенную стоимость.

В соответствии с Отраслевым классификатором «Простые медицинские услуги» (ОК ПМУ 91500.09.0001-2001), утвержденным Приказом Минздрава РФ от 10.04.2001 № 113, массаж относится к виду лечения с помощью простых физических воздействий на пациента.

Номенклатурой работ и услуг в здравоохранении, утвержденной заместителем Министра здравоохранения и социального развития РФ В.И. Стародубовым 12.07.2004, к простым медицинским услугам отнесены следующие виды услуг, относящиеся к типу услуг «Лечение с помощью простых физических воздействий на пациента (массаж, иглорефлексотерапия. Мануальная терапия)» (код А 21):

- A21.01 Кожа, подкожно-жировая клетчатка, придатки кожи,
- A21.01.001 Общий массаж,
- A21.01.002 Массаж лица,
- A21.01.003 Массаж шеи,
- A21.01.004 Массаж рук,
- A21.01.005 Массаж волосистой части головы,
- A21.01.006 Пилинг-массаж,

A21.01.007 Вакуумный массаж кожи,  
A21.01.009 Массаж ног.

Согласно письму Департамента здравоохранения от 24.03.2011 № 1748-41-01-03, работы по «медицинскому массажу» имеют право осуществлять только лица, имеющие высшее медицинское, среднее медицинское (медицинская сестра, фельдшер, акушерка) или высшее физкультурное образование, получившие соответствующую специализацию в лицензированных образовательных учреждениях, и сертификат специалиста по специальности «медицинский массаж».

В соответствии с п. 96 ст. 17 Федерального закона от 08.08.2001 № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» медицинская деятельность подлежит лицензированию.

Перечень работ и услуг, подлежащих лицензированию, закреплен Постановлением Правительства РФ от 22.01.2007 № 30 «Об утверждении положения о лицензировании медицинской деятельности». Согласно пункту 4 указанного Постановления, медицинская деятельность предусматривает выполнение работ (услуг) по оказанию доврачебной, амбулаторно-поликлинической, стационарной, высокотехнологичной, скорой и санаторно-курортной медицинской помощи в соответствии с перечнем. В данный перечень входят работы и услуги по медицинскому массажу.

Таким образом, для осуществления работ (услуг) по медицинскому массажу требуется получение лицензии на осуществление медицинской деятельности.

При этом, Департамент здравоохранения Кировской области хозяйствующему субъекту, осуществляющему свою деятельность по адресу г. Киров, ул. Попова, 1 под коммерческим обозначением – Центр профилактической медицины «Будьте здоровы!», лицензию на массаж не выдавал.

Довод ИП Тиминой о том, что в спорной рекламе идет речь об оздоровительном массаже, на который не требуется получение лицензии, Комиссией не принимается в виду следующего.

Оказываемые услуги по оздоровительному массажу, соответствуют услугам по общему массажу, которые относятся к простым медицинским услугам и подлежат лицензированию даже в случае их оказания в оздоровительном центре. Поэтому оказание данных услуг без получения соответствующей лицензии недопустимо.

На основании вышеизложенного, рекламный модуль: «Старославянский массаж» размещен с нарушением требований п. 7 ст. 7 Федерального закона «О рекламе».

Согласно ч. 6 ст. 38 Федерального закона «О рекламе» ответственность за нарушение требований, установленных п. 7 ст. 7 закона, несет рекламодатель, которым является ИП Тимина Полина Ивановна. Нарушение рекламного законодательства произошло по ее вине.

Учитывая то, что на момент рассмотрения дела отсутствовало документальное подтверждение того, что нарушение устранено, Комиссия решила выдать ИП Тиминой П.И. предписание об устранении нарушения рекламного законодательства.

В соответствии с ч. 1 ст. 14.3 КоАП РФ нарушение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламораспространителем законодательства о рекламе, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 - 4 настоящей статьи, статьями 14.37, 14.38, 19.31 настоящего Кодекса, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Согласно ст. 2.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях ИП Тимина П.И. несет административную ответственность как должностное лицо в случае совершения ей административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Комиссия считает необходимым привлечь ИП Тимину П.И. к административной ответственности.

Руководствуясь ст. 3, ст. 5, ст. 7, ст. 33, ст. 36, ст. 38 Федерального закона «О рекламе» и в соответствии с п.п. 37-42 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, Комиссия

#### РЕШИЛА:

1. Признать ненадлежащей рекламу, следующего содержания:

- «...**Аппарат «Оберон»** - разработка российских ученых, позволяет всего за час провести полное обследование всего организма и выявить причину имеющихся заболеваний...**Елена Петровна, 54 года:** Давно и долго меня мучили боли в суставах... Соседка посоветовала сходить на биорезонансное тестирование. Выяснилось, что у меня остеопароз суставов...**Наталья Евгеньевна, врач центра «Будьте здоровы!»:**...с помощью биорезонансного тестирования можно установить причину возникновения аллергии, головных болей, болей в суставах, пояснице, позвоночнике. Установить причину бесплодия, наличие инфекций, гинекологических заболеваний...**Центр профилактической медицины «Будьте здоровы!», ул. Попова, 1, офис 201, т. (8332) 73-88-03, время работы: пн-пт – 9-20, сб-вс – 10-16. Свидетельство о регистрации № 068.588 от 30.10.97 г. Москва. Проконсультируйтесь со специалистом**», размещенную в газете «ПРО Город» № 23 (380) от 04.06.2011 г.;

- «**Старославянский массаж** - решение проблемы лишнего веса!...Старославянский массаж помогает эффективно решить проблему целлюлита, избавиться от лишнего веса, уменьшить объем живота и получить фигуру, о которой вы давно мечтали. Массаж обладает оздоровительным эффектом и благотворно влияет на общее состояние человека. Ускоряя обменные процессы организма, массаж нормализует работу желудочно-кишечного тракта, позволяет убрать завалы в кишечнике, снять спазмы толстой кишки, справиться с запорами...**Центр «Будьте здоровы!», ул. Попова, 1, офис 201, т.: (8332) 73-88-03, 57-01-38, время работы: пн-пт – 9-20, сб-вс – 10-16. Возможны противопоказания, проконсультируйтесь со специалистом**», размещенную в газете «ПРО Город» № 26 (383) от 25.06.2011 г.; так как она противоречит требованиям п. 7 ст. 7 Федерального закона «О рекламе».

2. Признать ИП Тимину П.И., нарушившей п. 7 ст. 7 Федерального закона «О рекламе».

3. ИП Тиминой П.И. выдать предписание об устранении нарушения рекламного законодательства.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном ст. 14.3 КоАП РФ, в отношении ИП – Тиминой Полины Ивановны.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в трехмесячный срок.

Решение изготовлено в окончательной форме 05.08.2011 года.

**законодательства Российской Федерации о рекламе**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе: Председателя Комиссии – Мильчакова В.В. и членов Комиссии – Созиновой А.И., Овчинникова А.Е., на основании своего решения от 01 августа 2011 г. (изготовлено в полном объеме 05.08.2011г.) по делу № 45 по нарушению ИП Тиминой П.И. (**фактический адрес:** г. Киров, ул. М.Конева, 5-46) п. 7 ст. 7 Федерального закона «О рекламе» № 38-ФЗ от 13.03.2006 г.,

**ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

**Индивидуальному предпринимателю Тиминой Полине Ивановне в десятидневный срок с момента получения предписания** прекратить нарушение п. 7 ст. 7 Федерального закона РФ «О рекламе», а именно:

· Не допускать распространение любым способом, в любой форме и с использованием любых средств рекламной информации о том, что Центр профилактической медицины «Будьте здоровы!» осуществляет биорезонансное тестирование организма и «Старославянский массаж».

Информацию об исполнении представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Кировской области **в срок до 20.08.2011 года.**

В случае неисполнения предписания в соответствии с п. 2.4 ст. 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность в виде штрафа: на должностных лиц в размере от двенадцати тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев.

**Председатель Комиссии**

**В.В.Мильчаков**

**Члены Комиссии**

**А.И.Созинова**

**А.Е.Овчинников**