

## РЕШЕНИЕ по делу № 06-09/12-48

17 октября 2012 года

город Мурманск

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области (далее – Комиссия Мурманского УФАС)

при участии заведующей Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения – детский сад комбинированного вида № 4 г. Полярные Зори – <Х...>;

представителей Отдела образования Администрации г. Полярные Зори с подведомственной территорией: <К...> (по доверенности № 1124 от 16.10.2012 года), <Ф...> (по доверенности № 1123 от 16.10.2012 года);

представителя ООО «Строительная Группа» - <С (по доверенности от 02 мая 2012 года),

рассмотрев представленное МБДО № 4 г. Полярные Зори обращение о включении сведений в отношении ООО «Строительная Группа» (ИНН 7715756912, юридический адрес: 107113, г. Москва, ул. Маленковская, дом 32, стр. 6) в реестр недобросовестных поставщиков, и проведя внеплановую проверку в соответствии с частью 4 статьи 17 и частью 8 статьи 19 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов), в соответствии с полномочиями, определенными Постановлением Правительства РФ от 20.02.2006 года № 94 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд»,

### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области 08 октября 2012 года поступило обращение о включении сведений в отношении ООО «Строительная Группа» (ИНН 7715756912, юридический адрес: 107113, г. Москва, ул. Маленковская, дом 32, стр. 6) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением юридического лица от заключения гражданско-правового договора с МБДО № 4 г. Полярные Зори по результатам проведения запроса котировок на изготовление и установку веранды.

Из существа дела следует, что 24 августа 2012 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) опубликовано извещение о размещении заказа путем проведения запроса котировок на право заключения гражданско-правового договора на изготовление и установку веранды, реестровый номер заказа 0349300005712000006 (далее – Запрос котировок).

**Заказчик:** Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение - детский сад комбинированного вида № 4 г. Полярные Зори (далее – Заказчик).

**Уполномоченный орган:** Отдел образования Администрации г. Полярные Зори с подведомственной территорией (далее – Уполномоченный орган), в соответствии с Постановлением Администрации города Полярные Зори от 05.07.2011 № 657 «О реализации Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

**Начальная (максимальная) цена гражданско-правового договора бюджетного учреждения:** 268 350,00 рублей.

Дата и время начала подачи котировочных заявок: 24 августа 2012 в 09 часов 00 минут.

Дата и время окончания подачи котировочных заявок: 04 сентября 2012 17 часов 30 минут.

Из содержания размещенного на сайте извещения о проведении Запроса котировок следует, что одним из условий исполнения договора является условие о 30 процентной предоплате.

Согласно протоколу № 0349300005712000006-1 рассмотрения и оценки котировочных заявок от 05 сентября 2012 года (далее – Протокол), на участие в Запросе котировок поступили заявки ООО «Строительная Группа», ООО «АрктикРегионСтрой». По результатам рассмотрения и оценки котировочных заявок, заявка ООО «АрктикРегионСтрой» была отклонена, ООО «Строительная Группа» - признано победителем в Запросе котировок.

В поданной котировочной заявке ООО «Строительная Группа» предложило выполнить работы по цене, составляющей 260 000, 00 рублей с условием 30 % предоплаты, что соответствовало положениям извещения о проведении Запроса котировок.

В соответствии с частью 4 статьи 47 Закона о размещении заказов, протокол

рассмотрения и оценки котировочных заявок подписывается всеми присутствующими на заседании членами котировочной комиссии и заказчиком, уполномоченным органом, в день его подписания размещается на официальном сайте. Протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок составляется в двух экземплярах, один из которых остается у заказчика, уполномоченного органа. Заказчик, уполномоченный орган **в течение двух рабочих дней со дня подписания указанного протокола передают победителю в проведении запроса котировок один экземпляр протокола и проект контракта, который составляется путем включения в него условий исполнения контракта, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, и цены, предложенной победителем запроса котировок в котировочной заявке.**

В ходе заседания Комиссии Мурманского УФАС установлено, что 05 сентября 2012 года Протокол размещен на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru). В этот же день Уполномоченным органом посредством электронной почты в адрес ООО «Строительная Группа» направлен проект гражданско-правового договора бюджетного учреждения, размещенный на официальном сайте в сети Интернет, без внесения в него сведений о победителе, предложенной им цене, а также условий исполнения контракта, предложенных победителем запроса котировок.

Один экземпляр Протокола 07 сентября направлен в адрес ООО «Строительная Группа» с уведомлением от 05 сентября 2012 года № 113 посредством почтовой связи.

Факт направления проекта гражданско-правового договора (без внесения в него предусмотренных частью 4 статьи 47 Закона о размещении заказов сведений) в адрес ООО «Строительная Группа» 05 сентября 2012 года и его получение победителем Запроса котировок присутствующими на заседании Комиссии Мурманского УФАС представителями Заказчика, Уполномоченного органа и ООО «Строительная Группа» подтверждается.

Согласно части 8 статьи 47 Закона о размещении заказов, контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, по цене, предложенной в котировочной заявке победителя в проведении запроса котировок или в котировочной заявке участника размещения заказа, с которым заключается контракт в случае уклонения победителя в проведении запроса котировок от заключения контракта.

В силу части 7 статьи 47 Закона о размещении заказов, контракт может быть заключен не ранее чем через семь дней со дня размещения на официальном сайте протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок **и не позднее чем через двадцать дней со дня подписания указанного протокола.**

Учитывая приведенное положение части 7 статьи 47 Закона о размещении заказов, последним днем для подписания гражданско-правового договора на изготовление и установку веранды являлось 25 сентября 2012 года.

В установленный срок ООО «Строительная Группа» не представило в адрес Заказчика подписанный гражданско-правовой договор на изготовление и установку веранды.

В соответствии с частью 6 статьи 47 Закона о размещении заказов, в случае, если победитель в проведении запроса котировок в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок, не представил заказчику подписанный контракт, такой победитель признается уклонившимся от заключения контракта.

Согласно части 2 статьи 19 Закона о размещении заказов, в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках размещения заказа, уклонившихся от заключения контракта, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми контракты по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими контрактов.

Ведение реестра недобросовестных поставщиков, как следует из части 1 статьи 19 Закона о размещении заказов, осуществляется уполномоченным на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральным органом исполнительной власти.

Согласно части 11 статьи 19 Закона о размещении заказов, порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков, требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с частью 5 статьи 19 Закона о размещении заказов, в случае, если единственный участник размещения заказа, подавший заявку на участие в конкурсе, заявку на участие в аукционе или котировочную заявку, либо участник размещения заказа, признанный единственным участником конкурса или аукциона, либо участник аукциона, единственно участвующий в аукционе, уклонился от заключения контракта, заказчик в течение пяти рабочих дней со дня истечения срока подписания контракта, указанного в конкурсной документации, документации об аукционе или в извещении о проведении запроса котировок, направляет в уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения

заказов федеральный орган исполнительной власти сведения, предусмотренные пунктами 1 - 3 части 3 статьи 19 Закона о размещении заказов, а также выписку из протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе, протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе, уведомление, направленное единственным участником размещения заказа, подавшим заявку на участие в конкурсе, заявку на участие в аукционе или котировочную заявку, либо участником размещения заказа, признанным единственным участником конкурса или аукциона, либо единственным участником аукциона, участвующим в аукционе, об отказе от заключения контракта, решение суда о понуждении такого участника к заключению контракта (при его наличии) и иные свидетельствующие об отказе указанных лиц от заключения контракта документы.

Частью 8 статьи 19 Закона о размещении заказов предусмотрено, что в случае поступления сведений об уклонении участника размещения заказа от заключения контракта и отсутствия документов, свидетельствующих об отказе участника размещения заказа от заключения контракта, в течение десяти рабочих дней уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральный орган исполнительной власти осуществляет проверку факта уклонения участника размещения заказа от заключения контракта. В случае подтверждения факта уклонения участника размещения заказа от заключения контракта уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральный орган исполнительной власти осуществляет размещение сведений, предусмотренных частью 3 статьи 19 Закона о размещении заказов, в реестре недобросовестных поставщиков в течение трех рабочих дней со дня подтверждения указанного факта.

В соответствии с частью 10 статьи 19 Закона о размещении заказов, сведения, предусмотренные частью 3 статьи 19 Закона о размещении заказов, по истечении двух лет со дня их внесения в реестр недобросовестных поставщиков исключаются из реестра недобросовестных поставщиков.

Таким образом, реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры размещения государственного или муниципального заказа обязательств. При этом, одним из последствий такого включения может являться ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в процедуре размещения заказов для государственных и (или) муниципальных нужд).

Вместе с тем, из анализа положения Закона о размещении заказов следует, что включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица, выразившееся в уклонении от заключения контракта.

При решении вопроса о включении сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков недопустимо ограничиваться сугубо формальной констатацией ненадлежащего исполнения победителем размещенного заказа тех или иных нормативных требований без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи.

В ходе заседания Комиссии Мурманского УФАС установлено, что проект договора, направленный Уполномоченным органом в адрес ООО «Строительная Группа» не включал в себя сведений об ООО «Строительная Группа», о цене, предложенной данным участником размещения заказа, а также условия о 30 процентной предоплате, предусмотренного извещением о проведении Запроса котировок. Следовательно, Уполномоченным органом допущено нарушение требований части 4 статьи 47 Закона о размещении заказов.

Из пояснений представителей Уполномоченного органа, представителя ООО «Строительная Группа» следует, что между сторонами осуществлялись устные переговоры относительно возможности включения в направленный проект договора положения об обязанности заказчика произвести тридцатипроцентную предоплату.

Результатом проведенных переговоров явилось изложение пункта 3.3. проекта гражданско-правового договора в следующей редакции: «заказчик производит предварительную оплату работ по настоящему гражданско-правовому договору в размере 30 % от суммы заказа, в течение 3 (Трёх) дней с момента подписания акта приема-передачи строительной площадки. Окончательный расчёт осуществляется Заказчиком в течение 30 (Тридцати) календарных дней с даты подписания сторонами актов сдачи-приемки выполненных работ и сета за счет средств бюджета города в безналичной форме путем перечисления денежных средств на расчетный счет Подрядчика».

Кроме того, по согласованию сторон были изменены пункты 2.2.1, 2.2.2 проекта гражданско-правового договора, пункты 2.4.8 и 2.4.9. – были исключены.

Факт согласования сторонами вносимых изменений представителями Уполномоченного органа, Заказчика, ООО «Строительная Группа» подтверждается.

Согласно пояснениям представителя ООО «Строительная Группа», общество имело намерение заключить гражданско-правовой договор, однако, в силу

отсутствия опыта участия в размещении заказов для государственных и муниципальных нужд не смогло своевременно согласовать возникшие разногласия в рамках требований Закона о размещении заказов.

В итоге, гражданско-правовой договор был подписан ООО «Строительная Группа», отсканирован и направлен по электронной почте в адрес Уполномоченного органа 02 октября 2012 года. 05 октября ООО «Строительная Группа» направило подписанный гражданско-правовой договор в адрес Уполномоченного органа по почте.

03 октября 2012 года комиссией Заказчика составлен акт о нарушении ООО «Строительная Группа» установленных сроков о подписании гражданско-правового договора.

03 октября 2012 года на официальном сайте в сети «Интернет» размещен протокол №0349300005712000006-4 об отказе от заключения контракта с ООО «Строительная Группа».

Сведения об ООО «Строительная Группа», для включения в реестр недобросовестных поставщиков, направлены в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области 04 октября 2012 года.

Таким образом, из изложенных обстоятельств следует, что ООО «Строительная Группа» действительно направило подписанный проект гражданско-правового договора с нарушением установленных законодательством о размещении заказов РФ сроков.

Вместе с тем, Комиссия Мурманского УФАС, оценив все обстоятельства дела в их совокупности, приходит к выводу об отсутствии в действиях ООО «Строительная Группа» признаков недобросовестного поведения, являющегося непременным условием для включения сведений о юридическом лице в реестр недобросовестных поставщиков.

Кроме того, Комиссия Мурманского УФАС резюмирует, что задержка подписания ООО «Строительная Группа» гражданско-правового договора во многом обусловлена нарушением Уполномоченным органом части 4 статьи 47 Закона о размещении заказов.

В связи с изложенным, Комиссия Мурманского УФАС не находит оснований для включения сведений об ООО «Строительная Группа» в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании статей 17 и 19 Закона о размещении заказов, Постановления Правительства РФ № 292 от 15.05.2007 «Об утверждении Положения о ведении реестра недобросовестных поставщиков и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков», Комиссия Мурманского УФАС

### **РЕШИЛА:**

1. Отказать Муниципальному бюджетному дошкольному образовательному учреждению – детский сад комбинированного вида № 4 г. Полярные Зори во включении сведений в отношении общества с ограниченной ответственностью «Строительная Группа» в Реестр недобросовестных поставщиков.
2. Признать уполномоченный орган - Отдел образования Администрации г. Полярные Зори с подведомственной территорией нарушившим часть 4 статьи 47 Закона о размещении заказов.
3. Выдать Отделу образования Администрации г. Полярные Зори с подведомственной территорией и Муниципальному бюджетному дошкольному образовательному учреждению – детский сад комбинированного вида № 4 г. Полярные Зори предписание об аннулировании процедуры Запроса котировок.

Резолютивная часть решения оглашена 17.10.2012 года

В полном объеме решение изготовлено 22.10.2012 года.

**ПРЕДПИСАНИЕ по делу 06-09/12-48**

17 октября 2012 года

город Мурманск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области (далее – Комиссия)

на основании решения №06-09/12-48 от 17.10.2012 года об отказе во включении представленных Муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением – детский сад комбинированного вида № 4 г. Полярные Зори сведений об ООО «Строительная Группа» в Реестр недобросовестных поставщиков, и в результате проведения внеплановой проверки, руководствуясь частями 9, 10 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов),

### **ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. Отделу образования Администрации г. Полярные Зори с подведомственной территорией и Муниципальному бюджетному дошкольному образовательному учреждению – детский сад комбинированного вида № 4 г. Полярные Зори устранить нарушение части 4 статьи 47 Закона о размещении заказов путем аннулирования процедуры запроса котировок на право заключения гражданско-правового договора на изготовление и установку веранды (реестровый номер заказа 0349300005712000006).

2. Отделу образования Администрации г. Полярные Зори с подведомственной территорией и Муниципальному бюджетному дошкольному образовательному учреждению – детский сад комбинированного вида № 4 г. Полярные Зори исполнить предписание в срок **по 31 октября 2012 года** и незамедлительно представить в Мурманское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде либо в форме электронного документа (в соответствии с законом об электронной цифровой подписи) на электронный адрес: [fo51@fas.gov.ru](mailto:fo51@fas.gov.ru)

Резолютивная часть предписания оглашена 17.10.2012 года.

В полном объеме предписание изготовлено 22.10.2012 года.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Комиссия Мурманского УФАС России обращает Ваше внимание, что в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение в установленный срок

предписания влечет наложение административного штрафа на должностное лицо уполномоченного органа в размере пятидесяти тысяч рублей.