

РЕШЕНИЕ

по делу № 421-17к

13.11.2013г.

г.Воронеж

Резолютивная часть решения оглашена 29.10.2013 г.

Решение изготовлено в полном объеме 13.11.2013 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, возбужденного приказом Воронежского УФАС России от 14.10.2013г. № 163, (далее – Комиссия) в составе: <...> - председатель Комиссии; <...> - члены Комиссии,

в присутствии представителей Открытого акционерного общества «Концерн «Созвездие»: <...>,

в отсутствие уведомленных надлежащим образом представителей ЗАО «Строительная компания БАФ», рассмотрев дело № 421-17к по признакам нарушения ОАО «Концерн «Созвездие» (394018, г. Воронеж, ул. Плехановская, д. 14) части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении запроса предложений на «выполнение строительно-монтажных работ по проектам, выполняемым в рамках реализации Федеральной целевой программы «Развитие оборонно-промышленного комплекса на 2011-2020 гг.» № 30.1-9/08-32 (извещение « 31300521856»), **установила:**

11.09.2013 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области поступила жалоба ЗАО «Строительная компания БАФ» (далее - заявитель) на действия заказчика - ОАО «Концерн «Созвездие» (далее — заказчик) при проведении запроса предложений на «выполнение строительно-монтажных работ по проектам, выполняемым в рамках реализации Федеральной целевой программы «Развитие оборонно-промышленного комплекса на 2011-2020 гг.» № 30.1-9/08-32 (извещение № 31300521856) (далее – Запрос предложений).

По мнению заявителя были нарушены его права и законные интересы в связи с нарушением порядка подачи заявок на участие в запросе предложений, поскольку первоначально в извещении о проведении запроса предложений была указана дата окончания срока подачи заявок 13 сентября 2013г., а после внесения изменений заказчиком установлена дата 03 сентября 2013 г.

Таким образом, как указывает Заявитель, заказчиком для ознакомления с закупочной документацией, расчета ценового предложения, подготовки и подачи заявки, внесения обеспечения заявки был отведен 1 рабочий день — 02 сентября 2013г.

Кроме того, Заявитель в своей жалобе указал, что заказчиком был нарушен п. 7.5.1 Положения о закупочной деятельности ОАО «Концерн «Созвездие». Данное нарушение выразилось в необоснованном выборе способа закупки.

Данная жалоба была рассмотрена в соответствии с порядком рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, утвержденного приказом ФАС России от 18.01.2013г. № 17/13.

По итогам рассмотрения, комиссией Воронежского УФАС России указанная жалоба признана частично обоснованной и в действиях заказчика - ОАО «Концерн «Созвездие» признаны нарушения частей 1, 2 статьи 2 Закона № 223-ФЗ, выразившихся в несоблюдении положения о закупочной деятельности ОАО «Концерн «Созвездие», утвержденное советом директоров ОАО «Концерн «Созвездие» (протокол от 21.02.2013г. № 8/7) регламентирующего закупочную деятельность заказчика - ОАО «Концерн «Созвездие».

Воронежское УФАС России усмотрев в действиях заказчика признаки нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите

конкуренции» возбудило дело 421-17к.

Изучив материалы дела, предоставленные доказательства и выслушав мнения сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2013г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее Закон о закупках) ОАО «Концерн «Созвездие» относится к юридическим лицам, деятельность которых по закупке товаров, работ, услуг, регулируется названным законом.

29.08.2013 года заказчиком на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу www.zakupki.gov.ru (далее — официальный сайт) размещено извещение о проведении запроса предложений и документация о запросе предложений.

Начальная (максимальная) цена договора 587 264 734 рублей.

Изначально в документации о проведении запроса предложений была установлена дата окончания срока подачи заявок на участие в запросе предложений 09-00 (время московское) 13.09.2013г.

В документацию о запросе предложений заказчиком дважды вносились изменения, касающиеся в том числе изменения даты окончания срока подачи заявок на участие в запросе предложений.

30.08.2013г заказчиком на официальном сайте были размещены изменения, согласно которым дата окончания срока подачи заявок на участие в запросе предложений установлена следующая: 11-00 (время московское) 3 сентября 2013г.

31.08.2013г. на официальном сайте размещены изменения в соответствии с которыми установлена даты окончания срока подачи заявок на участие в запросе предложений: 09-00 (время московское) 03 сентября 2013г.

Таким образом, заказчиком для ознакомления с документацией по Запросу предложений, расчета ценового предложения, подготовки и внесения обеспечения заявки было отведено 2 дня (01, 02 сентября 2013г.) из которых только один день рабочий — 02 сентября 2013г.

Согласно части 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона № 223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Пункт 7.5.4 положения о закупочной деятельности ОАО «Концерн «Созвездие», утвержденное советом директоров ОАО «Концерн «Созвездие» (протокол от 21.02.2013г. № 8/7) (далее - положение) устанавливает, что в случае внесения изменений в извещение о проведении запроса предложений, документацию о запросе предложений срок подачи заявок должен быть продлен заказчиком так, чтобы со дня размещения на официальном сайте внесенных в извещение о проведении запроса предложений, документацию о запросе предложений изменений до даты окончания подачи заявок на участие в запросе предложений

срок составлял не менее чем один день.

Согласно статье 447 Гражданского кодекса РФ, регламентирующей заключение договора на торгах, договор, если иное не вытекает из его существа, может быть заключен путем проведения торгов. Договор заключается с лицом, выигравшим торги. В качестве организатора торгов может выступать собственник вещи или обладатель иного имущественного права на нее.

Торги проводятся в форме аукциона или конкурса. Выигравшим торги на аукционе признается лицо, предложившее наиболее высокую цену, а по конкурсу — лицо, которое по заключению конкурсной комиссии, заранее назначенной организатором торгов, предложило лучшие условия. Форма торгов определяется собственником продаваемой вещи или обладателем реализуемого имущественного права, если иное не предусмотрено законом (пункт 4 статьи 447 Гражданского кодекса РФ).

Согласно пунктам 7.5.7. - 7.5.8. положения, оценка заявок на участие в запросе предложений осуществляется закупочной комиссией в целях выявления лучших условий исполнения договора, в соответствии с критериями и в порядке, установленными документацией о запросе предложений, на основании Положения о закупочной деятельности.

Победителем запроса предложений признается участник закупки, который предложил лучшие условия исполнения договора и заявке которого присвоен первый номер.

Следовательно, Запрос предложений, проведенный заказчиком соответствует по форме проведения конкурсу.

В соответствии с частью 11 статьи 4 Закона о закупках в случае, если закупка осуществляется путем проведения торгов и изменения в извещение о закупке, документацию о закупке внесены заказчиком позднее чем за пятнадцать дней до даты окончания подачи заявок на участие в закупке, срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен так, чтобы со дня размещения на официальном сайте внесенных в извещение о закупке, документацию о закупке изменений до даты окончания подачи заявок на участие в закупке такой срок составлял не менее чем пятнадцать дней.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок) запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

- 1) координация организаторами торгов, запроса котировок или заказчиками деятельности его участников;
- 2) создание участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;
- 3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок;
- 4) участие организаторов торгов, запроса котировок или заказчиков и (или) работников организаторов торгов, запроса котировок или работников заказчиков в торгах, запросе котировок.

Статья 4 Закона «О защите конкуренции» определяет конкуренцию как соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия

обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Заявитель указал в своей жалобе следующее:

«Уменьшение времени для подготовки и подачи заявки создает необоснованные ограничения по отношению к участникам закупок, так как все действия по изучению документации, расчету ценового предложения, подготовки и подачи заявки, внесения обеспечения заявки невозможно осуществить за 1 рабочий день».

Часть 1 статьи 3 Закона о закупках устанавливает, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются в том числе следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Оценивая изложенные выше обстоятельства в их совокупности, Комиссия приходит к выводу о наличии в действиях Заказчика нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, выразившегося в ограничении конкуренции в связи с установлением заказчиком двухдневного срока подачи заявок на участие в запросе предложений.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона «О защите конкуренции», в связи с отсутствием оснований для прекращения рассмотрения настоящего дела, Комиссия **решила:**

1. Признать ОАО «Концерн «Созвездие» нарушившим часть 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части ограничения конкуренции при проведении запроса предложений на «выполнение строительно-монтажных работ по проектам, выполняемым в рамках реализации Федеральной целевой программы «Развитие оборонно-промышленного комплекса на 2011-2020 гг.» № 30.1-9/08-32 (извещение № 31300521856) в связи с установлением двухдневного срока подачи заявок на участие в запросе предложений.

2. Выдать ОАО «Концерн «Созвездие» предписание об устранении нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» путем совершения действий, направленных на обеспечение конкуренции, а именно: внесением в пункт 7.5.4 положения о закупочной деятельности ОАО «Концерн «Созвездие», утвержденное советом директоров ОАО «Концерн «Созвездие» (протокол от 21.02.2013г. № 8/7) изменений.

3. Направить в арбитражный суд исковое заявление о признании запроса предложений на «выполнение строительно-монтажных работ по проектам, выполняемым в рамках реализации Федеральной целевой программы «Развитие оборонно-промышленного комплекса на 2011-2020 гг.» № 30.1-9/08-32 (извещение № 31300521856) и договора № 30.1-9/08-32 от 12.09.2013г. заключенного по итогам данного запроса предложений между ОАО «Концерн «Созвездие» и ООО «ИНСТРАКТ — Проект» недействительными.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии