

Комиссия Пензенского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на которую в соответствии с приказом ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 возложены полномочия по проверке сведений (далее – Комиссия, Комиссия Управления) в составе:

<...>

при участии:

со стороны заказчика – Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Пензенский государственный университет»:

-<...> – представителя по доверенности от 19.01.2023 № ЮД-1/23,

в отсутствие индивидуального предпринимателя <...>, о времени и месте заседания Комиссии Управления извещен должным образом,

рассмотрев обращение Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Пензенский государственный университет» (далее – ФГБОУ ВО «ПГУ», Заказчик, ИНН 5837003736, ОГРН 1025801440620, ул. Красная, д. 40, г. Пенза, 440026) о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков в отношении индивидуального предпринимателя <...> (далее - ИП <...>, ИНН <...>, почтовый адрес: <...>; место нахождения: <...>) в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения договора от 18.07.2022 №045-22-223 (далее – Договор) на поставку электросушителей для рук, заключенного по результатам открытого запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства (извещение №32211503256 от 27.06.2022, размещено на сайте www.zakupki.gov.ru и на электронной площадке ООО «РТС-тендер» <https://www.rts-tender.ru>,

УСТАНОВИЛА:

13.01.2023 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области поступило обращение Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Пензенский государственный университет»

(далее – ФГБОУ ВО «ПГУ», Заказчик, ИНН 5837003736, ОГРН 1025801440620, ул. Красная, д. 40, г. Пенза, 440026) о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков в отношении индивидуального предпринимателя <...> (далее - ИП <...>, ИНН <...>, почтовый адрес: <...>; место нахождения: <...> в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения договора от 18.07.2022 №045-22-223 на поставку электросушителей для рук, заключенного по результатам открытого запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства (извещение №32211503256 от 27.06.2022, размещено на сайте www.zakupki.gov.ru и на электронной площадке ООО «РТС-тендер» <https://www.rts-tender.ru>).

ФГБОУ ВО «ПГУ» для включения сведений об индивидуальном предпринимателе в реестр недобросовестных поставщиков в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» представлены:

1. Наименование юридического лица, фамилия, имя и отчество физического лица: индивидуальный предприниматель <...>;
2. Сведения о месте нахождения юридического лица или месте жительства физического лица (месте нахождения): <...>;
3. Идентификационный номер налогоплательщика: ИНН <...>;
4. Дата подведения итогов закупки: 07.07.2022;

Дата заключения неисполненного договора: 18.07.2022;

Реквизиты подтверждающего документа: Договор № 045-22-223 от 18.07.2022;

5. Сведения о договоре:

- наименование предмета договора – поставка электросушителей для рук;
- код ОКПД 2 – 27.51.23.120 «Приборы нагревательные для сушки рук электрические»;
- цена договора – 317 900 (триста семнадцать тысяч девятьсот) рублей 00 копеек;

- срок исполнения договора – 21.09.2022;
- код по ОКВ – 643 RUB;

б. Дата расторжения договора — 09.01.2023, в связи с существенным нарушением ИП <...> условий договора поставки электросушителей для рук № 045-22-223 от 18.07.2022, а именно: неисполнение обязательств по поставке товара. Основание: Решение ФГБОУ ВО «ПГУ» от 01.12.2022 об одностороннем отказе от исполнения Договора.

Таким образом, обращение ФГБОУ ВО «ПГУ» о включении сведений о б ИП <...> в реестр недобросовестных поставщиков соответствует требованиям Закона о закупках, постановления Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Заседание Комиссии по рассмотрению обращения о включении сведений об ИП <...> в реестр недобросовестных поставщиков в соответствии с уведомлением-требованием от 18.01.2023 № 65-3 назначено и проведено 20.01.2023 в 14 часов 00 минут.

20.01.2023 до момента рассмотрения обращения от индивидуального предпринимателя поступили в Пензенское УФАС России объяснения в электронной форме, согласно которым он не смог исполнить договор надлежащим образом по ряду причин, в том числе, в связи с временной приостановкой поставки предмета договора на территорию Российской Федерации, а в последующем с отсутствием денежных средств для оплаты товара. Признал нарушение контрактных обязательств перед Заказчиком.

На заседании Комиссии Управления 20.01.2023 года представитель ФГБОУ ВО «ПГУ» пояснил, что 18.07.2022 между Заказчиком и ИП <...> был заключен договор №045-22-223. В соответствии с условиями договора Поставщик принял на себя обязательства осуществить поставку электросушителей для рук, характеристики, ассортимент, наименование, количество, комплектность и цена которых указаны в Спецификации (Приложение №1 к Договору), а Заказчик обязался принять и оплатить полученный Товар в порядке и в сроки, предусмотренные условиями Договора. В связи с отсутствием поставки Товара в установленный Договором срок начальником ЭХУ Заказчика подготовлена служебная записка от 07.11.2022 № б/н о неисполнении Договора и о том, что Поставщик не отвечает на

телефонные звонки. В адрес поставщика было направлено Извещение от 09.11.2022 № 04-136 о неисполнении обязательств по Договору и выставлено требование о поставке товара в срок до 30.11.2022. По состоянию на 01.12.2022 товар Поставщиком поставлен не был, в связи с чем в адрес Поставщика было направлено Решение от 01.12.2022 об одностороннем отказе от исполнения Договора. Данное решение 09.01.2023 возвращено Заказчику за истечением срока хранения. Указал, что Договор расторгнут Заказчиком в одностороннем порядке в связи с существенным нарушением поставщиком условий договора, а именно неоднократным нарушением сроков поставки.

Представитель ФГБОУ ВО «ПГУ» также дополнил, что в связи с введением в отношении Университета политических или экономических санкций, на основании пункта 4 «Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 №1211, сведения о Поставщике направлены в антимонопольный орган.

Комиссия, изучив представленные материалы, заслушав лицо, участвующее в рассмотрении обращения, установила следующее.

27.06.2022 в Единой информационной системе в сфере закупок в сети Интернет на сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 32211503256 о проведении ФГБОУ ВО «Пензенский государственный университет» запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства: «Поставка электросушителей для рук».

Закупка проводилась с использованием функционала оператора электронной торговой площадки ООО «РТС-тендер» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://www.rts-tender.ru>.

На основании Протокола рассмотрения заявок и подведения итогов открытого запроса котировок в электронной форме № 1/045 от 07.07.2022 победителем признан участник запроса котировок с идентификационным номером заявки «3» - Индивидуальный предприниматель <...> (далее – Поставщик), т.к. его заявка соответствует требованиям и условиям, предусмотренным Извещением о проведении открытого запроса котировок в

электронной форме.

18.07.2022 между ФГБОУ ВО «ПГУ» и ИП <...> заключен договор № 045-22-223 на поставку электросушителей для рук.

Цена договора составила 317 900 рублей, 00 копеек (пункт 2.2. Договора).

Согласно пункту 1.1 Договора поставщик обязуется осуществить поставку электросушителей для рук, характеристики, ассортимент, наименование, количество, комплектность и цена которых указаны в Спецификации (Приложение № 1 к Договору), а Заказчик обязуется принять и оплатить полученный Товар в порядке и в сроки, предусмотренные условиями Договора.

Согласно пункту 3.1 Договора поставка товара осуществляется в течение 30 дней с момента подписания Договора.

Договор вступает в силу с момента подписания сторонами и действует до 21.09.2022 (пункт 12.2 Договора).

В согласованный договором срок обязательство по поставке Товара Поставщиком не исполнено.

В материалах обращения имеется копия служебной записки начальника ЭХУ ФГБОУ ВО «ПГУ» от 07.11.2022 № б/н о том, что по состоянию на 07.11.2022 Товар Заказчику поставлен не был.

Из представленных Заказчиком документов следует, что в адрес ИП <...> направлено Извещение от 09.11.2022 исх. № 04-136 о неисполнении поставщиком обязательств по Договору с требованием в срок до 30.11.2022 осуществить поставку Товара.

По состоянию на 01.12.2022 Товар Поставщиком не был поставлен, в связи с чем Заказчиком был сделан вывод о допущении индивидуальным предпринимателем неоднократного нарушения сроков поставки Товара.

Подпунктом 9.4.4 договора № 045-22-223 от 18.07.2022 установлено, что стороны вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения договора в случае неоднократного нарушения Поставщиком сроков поставки товара или длительного неисполнения обязанности по его поставке.

Частью 1 статьи 523 Гражданского кодекса Российской Федерации от 26.01.1996 № 14-ФЗ (далее – ГК РФ) установлено, что

односторонний отказ от исполнения договора поставки (полностью или частично) или одностороннее его изменение допускаются в случае существенного нарушения договора одной из сторон (абзац четвертый пункта 2 статьи 450).

В соответствии с частью 2 статьи 523 ГК РФ нарушение договора поставки поставщиком предполагается существенным, в том числе, в случае неоднократного нарушения сроков поставки товаров.

В соответствии с частью 4 статьи 523 ГК РФ договор поставки считается измененным или расторгнутым с момента получения одной стороной уведомления другой стороны об одностороннем отказе от исполнения договора полностью или частично, если иной срок расторжения или изменения договора не предусмотрен в уведомлении либо не определен соглашением сторон.

Пунктом 1 статьи 165.1 ГК установлено, что заявления, уведомления, извещения, требования или иные юридически значимые сообщения, с которыми закон или сделка связывает гражданско-правовые последствия для другого лица, влекут для этого лица такие последствия с момента доставки соответствующего сообщения ему или его представителю.

Сообщение считается доставленным и в тех случаях, если оно поступило лицу, которому оно направлено (адресату), но по обстоятельствам, зависящим от него, не было ему вручено или адресат не ознакомился с ним.

Правила пункта 1 настоящей статьи применяются, если иное не предусмотрено законом или условиями сделки либо не следует из обычая или из практики, установившейся во взаимоотношениях сторон (пункт 2 статьи 165.1 ГК).

Пунктом 67 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 №25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» установлено, что юридически значимое сообщение считается доставленным и в тех случаях, если оно поступило лицу, которому оно направлено, но по обстоятельствам, зависящим от него, не было ему вручено или адресат не ознакомился с ним (пункт 1 статьи 165.1 ГК РФ). Например, сообщение считается доставленным, если адресат уклонился от получения корреспонденции в отделении связи, в связи с чем она была возвращена по истечении срока хранения.

Риск неполучения поступившей корреспонденции несет адресат. Если в юридически значимом сообщении содержится информация об односторонней сделке, то при невручении сообщения по обстоятельствам, зависящим от адресата, считается, что содержание сообщения было им воспринято, и сделка повлекла соответствующие последствия (например, договор считается расторгнутым вследствие одностороннего отказа от его исполнения).

Пунктом 10.1 Договора на поставку электросушителей для рук установлено, что любое уведомление, которое одна Сторона направляет другой стороне в соответствии с Договором, высылается почтовым отправлением или в электронном виде по адресу электронной почты другой Стороны, указанному в разделе 13 Договора, с подтверждением о получении.

Материалами обращения подтверждено, что решение об одностороннем отказе от исполнения Договора направлено Поставщику 02.12.2022 на адреса электронной почты: <...>, и заказным письмом 02.12.2022 на почтовый адрес, указанный в пункте 13 Договора (<...>), указанные индивидуальным предпринимателем в пункте 13 Договора и используемые для передачи и получения информации.

Согласно копии отчета об отслеживании отправления с почтовым идентификатором <...> (получатель ИП <...>) письмо прибыло в место вручения 07.12.2022, зафиксирована неудачная попытка вручения, 09.01.2023 письмо выслано обратно отправителю из-за истечения срока хранения.

Таким образом, Заказчиком определена дата одностороннего расторжения договора - 09.01.2023, которая соответствует дате истечения срока хранения почтового отправления.

Согласно пункту 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), договоры с которыми расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика, в отношении которого иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, введены политические или экономические санкции и (или) в отношении которого иностранными государствами,

государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов введены меры ограничительного характера, от исполнения Договора в связи с существенным нарушением такими поставщиками (исполнителями, подрядчиками) договоров.

Указом Президента Украины от 9 июня 2022 года № 401/2022 О решении Совета национальной безопасности и обороны Украины от 9 июня 2022 года «О применении персональных специальных экономических и других ограничительных мер (санкций)» в отношении ФГБОУ ВО «Пензенский государственный университет» введены политические и экономические санкции.

Реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках, является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры проведения закупки обязательств. Последствием включения сведений об участнике закупки в реестр может являться ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в закупках, проводимых в соответствии с Законом о закупках.

Индивидуальный предприниматель <...> не представил доказательства, свидетельствующие о том, что им предпринимались действия, направленные на исполнение Договора.

Кроме того, доказательств в подтверждение письменных пояснений о невозможности поставить Товар ввиду осложнившейся ситуации в мире и с поставками на территорию Российской Федерации, а впоследствии с отсутствием денежных средств на приобретение Товара, в антимонопольный орган Поставщиком не представлено.

Обстоятельства, объективно не позволившие индивидуальному предпринимателю исполнить Договор, Комиссией не установлены.

Комиссия Пензенского УФАС России руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, постановлениями Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331 «Об утверждении положения о Федеральной антимонопольной службе», от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ЗАКЛЮЧИЛА:

1. Сведения, представленные Федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Пензенский государственный университет» (ИНН 5837003736, ОГРН 1025801440620, ул. Красная, д. 40, г. Пенза, 440026) об индивидуальном предпринимателе <...> (ИНН <...>, почтовый адрес: <...>; место нахождения: <...>) в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения договора на поставку электросушителей для рук, заключенного по результатам открытого запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства (извещение №32211503256 от 27.06.2022, размещено на сайте www.zakupki.gov.ru и на электронной площадке ООО «РТС-тендер» <https://www.rts-tender.ru>), включить в Реестр сроком на 2 (два) года.