



Управление Федеральной антимонопольной службы
по республике Коми

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть
решения оглашена 20
апреля 2017 года

№ 01-107/3879

г. Сыктывкар

В полном объеме решение
изготовлено 21 апреля 2017
года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми (далее – Коми УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <...> (далее - Комиссия), рассмотрев дело № АО 04-03/17 по признакам нарушения Администрацией городского поселения «Войвож» (далее – Администрация ГП «Войвож»), место нахождения: Республика Коми, город Сосногорск, пгт. Войвож, улица Комсомольская, дом 15, части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившегося в заключение без проведения торгов договора аренды № 09 от 01.07.2015 с ООО «Водоканал-Войвож» в отношении объектов водоснабжения, водоотведения, находящихся в собственности городского поселения «Войвож», в присутствии на заседании <...> – <...> администрации ГП «Войвож»,

УСТАНОВИЛА:

Дело возбуждено в отношении Администрации ГП «Войвож» по признакам нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

К участию в рассмотрении дела в качестве заявителя привлечено ООО «Ремонтно-

эксплуатационная компания обслуживания населения» (далее – ООО «РЭКОН»), место нахождения: Республика Коми, город Сосногорск, пгт. Войвож, улица Восточная, дом 15, кв. 12.

К участию в рассмотрении дела в качестве ответчика привлечена Администрация ГП «Войвож», место нахождения: Республика Коми, город Сосногорск, пгт. Войвож, улица Комсомольская, дом 15.

К участию в рассмотрении дела в качестве заинтересованного лица привлечено ООО «Водоканал-Войвож», место нахождения: Республика Коми, город Сосногорск, пгт. Войвож, улица Комсомольская, дом 15.

Коми УФАС России рассматривалось заявление ООО «РЭКОН» (вх. № 6981 от 08.12.2015), касающееся заключения Администрацией ГП «Войвож» с ООО «Водоканал-Войвож» договора аренды № 09 от 01.07.2015 в отношении объектов водоснабжения, водоотведения, находящихся в муниципальной собственности городского поселения «Войвож», без проведения торгов.

Между Администрацией ГП «Войвож» (арендодатель) и ООО «Водоканал-Войвож» (арендатор) заключен договор аренды № 09 от 01.07.2015, по которому арендатору в целях обеспечения водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод ГП «Войвож», на период проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения передается за плату во временное владение и пользование имущество согласно приложению № 1.

В приложении № 1 к договору аренды № 09 от 01.07.2015 указано следующее имущество: здание водонасосной станции, вторичный отстойник очистной, горизонтальные песколовки очистные, канализационные сети очистные, контактный резервуар очистки, конденсаторная установка очистная, откачной резервуар, первичный двухъярусный отстойник, резервуар, водопроводы СТХ, напорно-канализационная линия, напорно-разводящая водопроводная сеть, самотечные линии очистные, уличная канализация СТХ, насосная станция второго подъема, насосная станция перекачки сточных вод, артезианские скважины, насосы.

Указанное имущество находится в собственности городского поселения «Войвож» (это следует из Распоряжения Правительства Республики Коми № 503-р от 23.12.2009, постановления Администрации муниципального района «Сосногорск» № 136 от 15.02.2010 «О передаче муниципального имущества в собственность муниципального образования городского поселения «Войвож», выписки № 6 от 01.07.2015 из реестра муниципального имущества муниципального образования городского поселения «Войвож»).

Согласно статье 2 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Закон об общих принципах организации местного самоуправления) органы местного самоуправления - избираемые непосредственно населением и (или) образуемые представительным органом муниципального образования органы, наделенные собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Вопросы местного значения - вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в

соответствии с [Конституцией](#) Российской Федерации и настоящим Федеральным [законом](#) осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно.

В соответствии с частью 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского поселения относятся: владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа.

Частью 1 статьи 51 Закона об общих принципах организации местного самоуправления определено, что органы местного самоуправления от имени муниципального образования самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом в соответствии с [Конституцией](#) Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Частью 2 статьи 51 Закона об общих принципах организации местного самоуправления предусмотрено, что органы местного самоуправления вправе передавать муниципальное имущество во временное или в постоянное пользование физическим и юридическим лицам, органам государственной власти Российской Федерации (органам государственной власти субъекта Российской Федерации) и органам местного самоуправления иных муниципальных образований, отчуждать, совершать иные сделки в соответствии с федеральными законами.

В силу части 2 статьи 37 Закона об общих принципах организации местного самоуправления местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования) наделяется уставом муниципального образования полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Администрация ГП «Войвож» как орган местного самоуправления городского поселения «Войвож» вправе распоряжаться муниципальной собственностью.

В соответствии с частью 1 статьи 9 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Закон о водоснабжении) отчуждение объектов централизованных систем холодного водоснабжения и (или) водоотведения, нецентрализованных систем холодного водоснабжения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в частную собственность, а равно и передача указанных объектов и прав пользования ими в залог, внесение указанных объектов и прав пользования ими в уставный капитал субъектов хозяйственной деятельности не допускаются.

В соответствии с частью 1 статьи 41.1 Закона о водоснабжении передача прав владения и (или) пользования централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется по договорам аренды таких систем и (или) объектов, которые заключаются в соответствии с требованиями гражданского

законодательства, антимонопольного законодательства Российской Федерации и принятых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации с учетом установленных настоящим Федеральным законом особенностей, или по концессионным соглашениям, заключенным в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о концессионных соглашениях, за исключением случая, предусмотренного [частью 1 статьи 9](#) настоящего Федерального закона.

По общим правилам статьи 17.1 Закона о защите конкуренции договор аренды в отношении муниципального имущества заключается по результатам торгов.

Согласно части 2 статьи 41.1 Закона о водоснабжении осуществление полномочий по организации в границах поселения, городского округа водоснабжения населения и водоотведения посредством передачи прав владения и (или) пользования централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в муниципальной собственности, реализуется по договорам их аренды или по концессионным соглашениям, за исключением случаев передачи прав владения, пользования, распоряжения такими системами и (или) объектами в соответствии с законодательством Российской Федерации о приватизации.

В соответствии с частью 3 статьи 41.1 Закона о водоснабжении в случае, если срок, определяемый как разница между датой ввода в эксплуатацию хотя бы одного объекта из числа объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения или одной системы из числа таких систем, одного отдельного объекта таких систем, находящегося в государственной или муниципальной собственности, и датой опубликования извещения о проведении конкурса, превышает пять лет либо дата ввода в эксплуатацию хотя бы одного такого объекта или одной такой системы, одного отдельного объекта таких систем не может быть определена, передача прав владения и (или) пользования такими объектами или системами осуществляется только по концессионным соглашениям (за исключением предоставления в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации указанных прав на это имущество лицу, обладающему правами владения и (или) пользования сетью инженерно-технического обеспечения, в случаях, если это имущество является частью соответствующей сети инженерно-технического обеспечения и данные часть сети и сеть являются технологически связанными в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности).

Частью 5 статьи 41.1 Закона о водоснабжении установлено, что конкурс на право заключения концессионного соглашения, объектом которого являются системы и (или) объекты, указанные в [части 1](#) настоящей статьи, является открытым.

Частью 6 статьи 41.1 Закона о водоснабжении предусмотрено, что договор аренды систем и (или) объектов, указанных в [части 1](#) настоящей статьи, заключается по результатам проведения конкурса на право заключения этого договора в порядке, установленном антимонопольным законодательством Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, с учетом установленных настоящим Федеральным законом особенностей и на условиях, предусмотренных конкурсной документацией, а также в заявке на участие в конкурсе, поданной участником

торгов, с которым заключается договор.

Частью 8 статьи 41.1 Закона о водоснабжении определено, что конкурсная документация формируется в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и должна содержать сведения, определенные данной нормой.

По пункту 11 части 1 статьи 4 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее – Закон о концессионных соглашениях) объектами концессионного соглашения являются объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем.

В соответствии с частью 1 статьи 13 Закона о концессионных соглашениях концессионное соглашение заключается путем проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения, за исключением случаев, предусмотренных [статьей 37](#) настоящего Федерального закона.

Статья 41.1 Закона о водоснабжении введена в действие Федеральным законом от 07.05.2013 № 103-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Исходя из части 2 статьи 5 Федерального закона от 07.05.2013 № 103-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях и отдельные законодательные акты Российской Федерации» статья 41.1 Закона о водоснабжении вступила в силу с 08.05.2013.

Из приведенных выше норм следует, что после 08.05.2013 договор аренды в отношении объектов водоснабжения и водоотведения, находящихся в муниципальной собственности должен быть заключен по результатам торгов.

Закон о защите конкуренции распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, и в которых участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лица, организации, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели.

По пункту 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

По пункту 5 статьи 4 Закона о защите конкуренции хозяйствующий субъект - коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая

деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации.

Частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Согласно правовой позиции Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, изложенной в [постановлении](#) от 05.04.2011 № 14686/10, достаточным основанием для вывода о нарушении [части 1 статьи 15](#) Закона о защите конкуренции является создание условий, возможности для наступления последствий в виде недопущения, ограничения либо устранения конкуренции. В тех случаях, когда требуется проведение конкурса, подразумевающее состязательность хозяйствующих субъектов, его непроведение, за исключением случаев, допускаемых законом, не может не влиять на конкуренцию, поскольку лишь при публичном объявлении конкурса в установленном порядке могут быть выявлены потенциальные желающие получить товары, работы, услуги, доступ к соответствующему товарному рынку либо право ведения деятельности на нем.

Таким образом, непроведение в случаях, предусмотренных законодательством, открытого конкурса (либо торгов), подразумевающего состязательность хозяйствующих субъектов, не может не влиять на конкуренцию, поскольку лишь при публичном объявлении конкурса могут быть выявлены контрагенты, предлагающие наилучшие условия, что обеспечивает соблюдение интересов абонентов, а также хозяйствующих субъектов, действующих на соответствующем товарном рынке - рынке водоподготовки, водоснабжения и водоотведения.

Действия по передаче прав на объекты холодного водоснабжения и (или) водоотведения, находящихся в муниципальной собственности, путем заключения договоров аренды без проведения торгов содержат признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Договор аренды № 09 от 01.07.2015 заключен без проведения торгов.

В связи с изложенным в действиях Администрации ГП «Войвож» по заключению без торгов договора аренды № 09 от 01.07.2015 в отношении объектов холодного водоснабжения и водоотведения, находящихся в муниципальной собственности, имелись признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

С 05.01.2016 в Закон о защите конкуренции Федеральным законом от 05.10.2015 №

275-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены следующие изменения.

Частью 1 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции установлено, что в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо ущемлению интересов неопределенного круга потребителей, антимонопольный орган выдает органу местного самоуправления предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения (далее - предупреждение).

Согласно части 2 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции предупреждение выдается лицам, указанным в [части 1](#) данной статьи, в случае выявления признаков нарушения, в том числе статьи [15](#) Закона о защите конкуренции. Принятие антимонопольным органом решения о возбуждении дела о нарушении статьи [15](#) Закона о защите конкуренции без вынесения предупреждения и до завершения срока его выполнения не допускается.

Предупреждение подлежит обязательному рассмотрению лицом, которому оно выдано, в срок, указанный в предупреждении. Срок выполнения предупреждения должен составлять не менее чем десять дней. По мотивированному ходатайству лица, которому выдано предупреждение, и при наличии достаточных оснований полагать, что в установленный срок предупреждение не может быть выполнено, указанный срок может быть продлен антимонопольным органом (часть 5 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции).

При условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением (часть 7 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции).

На основании изложенного, по результатам рассмотрения заявления ООО «РЭКОН» принято решение о выдаче в адрес Администрации ГП «Войвож» предупреждения в порядке статьи 39.1 Закона о защите конкуренции о принятии мер по расторжению договора аренды № 09 от 01.07.2015 и возврату муниципального имущества от ООО «Водоканал-Войвож», переданного данному лицу по договору аренды № 09 от 01.07.2015 (предупреждение от 09.03.2016 № 05-11/1910).

О выполнении предупреждения необходимо было сообщить в Коми УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

На основании заявлений Администрации ГП «Войвож» срок выполнения предупреждения был продлен до 01.03.2017.

После окончания срока выполнения предупреждения и непоступления информации

о его выполнении в адрес Администрации ГП «Войвож» направлен запрос от 13.03.2017 № 01-120/2164 о предоставлении информации о выполнении либо невыполнении предупреждения. Информация о выполнении предупреждения в Коми УФАС России не поступила.

Согласно части 8 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения.

На основании изложенного было принято решение о возбуждении в отношении Администрации ГП «Войвож» настоящего дела № АО 04-03/17.

Администрация ГП «Войвож» письмом от 17.04.2017 № 02-32/381 (вх. № 1351э от 18.04.2017) предоставлению копии следующих документов.

В соответствии с соглашением от 29.12.2016 о расторжении договора аренды № 9 от 01.07.2015, заключенным между Администрацией ГП «Войвож» и ООО «Водоканал-Войвож», договор аренды № 09 от 01.07.2015 расторгнут.

По акту приема-передачи от 29.12.2016 объекты водоснабжения, водоотведения, явившиеся предметом договора аренды № 09 от 01.07.2015, переданы ООО «Водоканал-Войвож» и приняты Администрацией ГП «Войвож».

Таким образом, предупреждение от 09.03.2016 № 05-11/1910 было исполнено ООО «Водоканал-Войвож» в установленный срок - договора аренды № 09 от 01.07.2015 был расторгнут до 01.03.2017. В связи с этим, на основании части 8 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции настоящее дело в отношении Администрации ГП «Войвож» возбуждению не подлежало.

Нарушение Администрацией ГП «Войвож» части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, выразившееся в заключении договора аренды № 9 от 01.07.2015 с ООО «Водоканал-Войвож» без проведения торгов, устранено.

При таких обстоятельствах, учитывая положения части 7 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции, рассмотрение дела должно быть прекращено.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 7 статьи 39.1, частями 1 - 3 статьи 41, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

Прекратить рассмотрение дела № АО 04-03/17 в отношении Администрации ГП «Войвож».

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.