

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-28-88/2020

2020. г. Благовещенск

(в полном объеме изготовлено 24.11.2020)

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Амурской области (далее - Амурское У ФАС России) по контролю в сфере закупок

в присутствии представителей заказчика - администрации города Завитинска главы администрации Доценко Т.В., Пономарева А.А. , представителя исполнителя по контракту - общества с ограниченной ответственностью «Строй НАС» - Михайленко С.С. (сторонам по делу разъяснены права, порядок рассмотрения дела, сообщено о ведении аудио- и видеозаписи заседания Комиссии Амурского У ФАС России),

рассмотрев поступившую в Амурское У ФАС России 12.11.2020 информацию от муниципального заказчика - администрации города Завитинска (далее - Заказчик, Администрация) об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта от 27.04.2020 № 8 (реестровый номер контракта 3281400145520000014) из-за существенного нарушения общества с ограниченной ответственностью «Строй НАС» (ИНН 2801118390) (далее - ООО «Строй НАС», Подрядчик) условий исполнения контракта, заключенного по результатам закупки, проведенной в форме электронного аукциона на выполнение работ по устройству автогородка по ул. Красноармейская в г. Завитинске, объявленной извещением от 21.03.2020 № 0123300009220000006 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru, а также на электронной площадке ООО «РТС-тендер» <http://www.rts-tender.ru>, для рассмотрения вопроса о включении сведений об исполнителе по контракту в реестр недобросовестных поставщиков.

В связи с угрозой распространения на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV), в соответствии со статьей 14 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», а также в целях обеспечения соблюдения положений Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», постановлений Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 24.01.2020 № 2 «О дополнительных мероприятиях по недопущению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV», от 02.03.2020 № 5 «О дополнительных мерах по снижению рисков завоза и распространения новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV)» заседание Комиссии Амурского У ФАС России осуществлено в дистанционном режиме, без очного участия представителей заинтересованных сторон, посредством плагина «TrueConf» в режиме видеоконференцсвязи.

На заседании Комиссии Амурского УФАС России представители Заказчика поддержали позицию, изложенную в материалах дела, дополнительно пояснили, что 27.04.2020 между Заказчиком и ООО «Строй НАС», по итогам проведения электронного аукциона, объявленного извещением от 21.03.2020 № 0123300009220000006, заключен муниципальный контракт № 8 на выполнение работ по устройству автогородка по ул. Красноармейская в городе Завитинске. В соответствии с пунктом 5.2 указанного муниципального контракта срок выполнения работ - 01.09.2020. 23.07.2020 в связи с фактическим приостановлением выполнения работ по контракту Администрацией в адрес Подрядчика направлена претензия о необходимости соблюдения сроков выполнения работ. Аналогичная претензия направлена 12.08.2020. 24.08.2020 от Подрядчика в адрес Администрации поступила информация о производстве работ на объекте «Автогородок» в городе Завитинске и завершении этих работ до 30.09.2020. По состоянию на 07.10.2020 работы по устройству автогородка в городе Завитинске не завершены. Наличие торгового павильона «Семена» на границе зоны проведения работ не помешало Подрядчику приступить к

выполнению работ, предусмотренных муниципальным контрактом. 01.06.2020 торговый павильон «Семена» демонтирован. Информация о возникшей в связи с наличием торгового павильона проблеме, Подрядчиком в адрес Заказчика не направлялась. Договоры, находящиеся на исполнении у ООО «Строй НАС» расторгнуты, поскольку не исполнены в надлежащий срок. Просят рассмотреть информацию о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Строй НАС», поскольку указанным обществом не исполнен муниципальный контракт.

Представитель ООО «Строй НАС» пояснил, что приступить к выполнению работ, предусмотренных муниципальным контрактом от 27.04.2020 № 8 в установленный срок, не позволило наличие торгового павильона «Семена», находящегося на границе зоны проведения работ, а также отсутствие финансовых возможностей. О возникшей проблеме сообщено Заказчику в телефонном разговоре. Закупка автомобилей, входящих в состав технического задания указанного муниципального контракта осуществлена в сентябре 2020 года. Просит сведения о ООО «Строй НАС» не включать в реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссия Амурского У ФАС России, рассмотрев информацию и исследовав материалы дела,

УСТАНОВИЛА:

2020. муниципальным заказчиком - администрацией города Завитинска по результатам электронного аукциона «Выполнение работ по устройству автогородка по ул. Красноармейская в городе Завитинске», объявленного извещением от 21.03.2020 № 0123300009220000006, заключен муниципальный контракт № 8 (далее - Контракт).

В реестр контрактов внесены сведения о контракте, и ему присвоен реестровый номер <...> .

Начальная (максимальная) цена контракта при объявлении процедуры торгов установлена в размере 5 356 377,89 рублей.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 2020. № 0123300009220000006-2-1, победителем аукциона признано ООО «Строй НАС», как участник, предложивший наиболее низкую цену контракта, и заявка на участие в электронном аукционе которого соответствует требованиям, установленным документацией об электронном аукционе.

Согласно пункту 5.2. Контракта срок выполнения работ не позднее 01.09.2020.

В соответствии с пунктом 1.1. контракта Подрядчик обязуется выполнить работы по устройству автогородка по ул. Красноармейская в городе Завитинске и сдать результат работ Заказчику, в соответствии с условиями контракта, Заказчик обязуется принять результат работ и оплатить его в порядке и на условиях, предусмотренных контрактом.

Как следует из информации, представленной Заказчиком в Амурское УФАС России, ввиду того, что ООО «Строй НАС» обязательства по исполнению

Контракта не исполнены в полном объеме 09.10.2020 Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта.

Указанное решение направлено 09.10.2020 Заказчиком заказным письмом по адресу ООО «Строй НАС», указанному в Контракте - Амурская область, г. Благовещенск, ул. Загородная, д. 171.

Решение об одностороннем отказе от исполнения Контракте размещено Заказчиком в Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru 09.10.2020.

Частью 8 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закона о контрактной системе) установлено, что расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации (далее - ГК РФ) для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом (часть 9 статьи 95 Закона о контрактной системе).

Согласно пункту 1 статьи 450 ГК РФ изменение и расторжение договора возможны по соглашению сторон, если иное не предусмотрено ГК РФ, другими законами или договором.

В силу пункта 2 статьи 450.1 ГК РФ в случае одностороннего отказа от договора (исполнения договора) полностью или частично, если такой отказ допускается, договор считается расторгнутым или измененным.

Пунктами 13.3, 13.4 Контракта установлено, что расторжение контракта допускается по соглашению Сторон, по решению суда или в связи с односторонним отказом от исполнения контракта в соответствии с

гражданским законодательством, Законом о контрактной системе. Заказчик вправе в одностороннем порядке по письменному заявлению отказаться от его исполнения по основаниям, предусмотренным ГК РФ для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств.

Частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе установлено, что в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

В случае расторжения контракта по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта заказчик в течение трех рабочих дней с даты расторжения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную частью 3 настоящей статьи, а также копию решения суда о расторжении контракта или в письменной форме

обоснование причин одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта (часть 6 статьи 104 Закона о контрактной системе).

Порядок одностороннего отказа от исполнения контракта установлен статьей 95 Закона о контрактной системе.

Комиссия Амурского У ФАС России установила, что Заказчиком решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта должным образом направлено в адрес ООО «Строй НАС», на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru в разделе «Дополнительная информация о закупках, об исполнении контрактов (44-ФЗ)» вышеуказанное решение размещено 09.10.2020.

На основании части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой

информационной системе.

Как указано в части 14 статьи 95 Закона о контрактной системе, заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с частью 10 настоящей статьи.

Согласно информации с официального сайта Почты России, заказное письмо администрации города Завитинска с решением от 09.10.2020 № 2660 об одностороннем отказе от исполнения контракта от 27.04.2020 № 8

ООО «Строй НАС» получено 29.10.2020, о чем Заказчик получил информацию 30.10.2020.

Следовательно, датой надлежащего уведомления ООО «Строй НАС» следует считать 30.10.2020, датой вступления в силу решения Заказчика об одностороннем отказе в силу части 13 статьи 95 Закона о контрактной системе от исполнения договора является 09.11.2020.

В карточке контракта в единой информационной системе зафиксировано, что 10.11.2020 договор переведен в статус «Исполнение прекращено».

Таким образом, порядок одностороннего отказа от исполнения контракта, установленный статьей 95 Закона о контрактной системе, со стороны Заказчика соблюден.

Частью 1 статьи 401 ГК РФ установлено, что лицо, не исполнившее обязательства, либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение поставщика (исполнителя, подрядчика), выразившееся в существенном нарушении им условий контракта.

В соответствии с частью 3 статьи 401 ГК РФ лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств.

Давая согласие при подаче заявки на выполнение работ, оказание услуг в соответствии с условиями аукционной документации и договором, лицо соглашалось с возлагаемыми на себя обязанностями, в связи с чем оно должно было осознавать последствия невыполнения (ненадлежащего выполнения) принимаемых на себя обязательств.

С учётом вышеизложенного, Комиссией Амурского У ФАС России действия ООО «Строй НАС» по неисполнению условий контракта от 27.04.2020 № 8, признаются недобросовестными.

Сведения и документы, подтверждающие добросовестность ООО «Строй НАС» и надлежащее исполнение условий заключенного контракта, обществом не представлены.

Нарушений процедуры принятия решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, определенной статьей 95 Закона о контрактной системе, в действиях муниципального заказчика Комиссией Амурского У ФАС России не установлено.

Согласно выписки из ЕГРЮЛ генеральным директором и учредителем ООО «Строй НАС» является Аракелян Сетраке Насетович (ИНН 280100455512).

Рассмотрев информацию, поступившую от администрации города Завитинска об одностороннем отказе Заказчика от исполнения контракта от

2020. № 8, заключенного с ООО «Строй НАС» (ИНН 2801118390) по результатам осуществления закупки в форме электронного аукциона на

выполнение работ по устройству автогородка по ул. Красноармейская в городе Завитинске, объявленной извещением от 21.03.2020 № 0123300009220000006 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru>, а также на электронной площадке ООО «РТС-тендер» www.rts-tender.ru, для рассмотрения вопроса о включении сведений об ООО «Строй НАС», а также о директоре и учредителях данного общества в реестр недобросовестных поставщиков, учитывая, что действия Заказчика по принятию указанного решения соответствуют требованиям статьи 95 Закона о контрактной системе, в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Постановления Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», приказа Федеральной антимонопольной службы № 267 от 27.08.2007 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, включении и исключении сведений из реестра недобросовестных поставщиков, проведении проверок фактов уклонения участника размещения заказа от заключения государственного или муниципального контракта, осуществлении внеплановых проверок при рассмотрении сведений о недобросовестных поставщиках», Комиссия Амурского У ФАС России приняла

РЕШЕНИЕ:

Сведения (информацию) об обществе с ограниченной ответственностью «Строй НАС» (ИНН 2801118390, КПП 280101001), зарегистрированном по адресу: 675000, Амурская область, г. Благовещенск, ул. Студенческая, д. 3, в том числе об единственном учредителе и генеральном директоре общества Аракеяне Сетраке Насетовиче (ИНН 280100455512), включить в реестр недобросовестных поставщиков сроком на 2 года.