

## **Р Е Ш Е Н И Е № 026/10/18.1-2488/2019**

по результатам рассмотрения жалобы в порядке, предусмотренном статьей 18.1

**Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»**

16 января 2017 года  
Ставрополь

Г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Председатель комиссии – Сапунов Д.Н. - заместитель руководителя Ставропольского УФАС России,

Члены комиссии:

Гритчин И.Н. – начальник отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

Лазебный А. Ю. – ведущий специалист эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

Рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя , руководствуясь пунктом 17 и пунктом 20 статьи 18.1 и статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

### **УСТАНОВИЛА:**

В Ставропольское УФАС России поступила жалоба индивидуального предпринимателя на действия Отдела имущественных и земельных отношений администрации Грачевского муниципального района Ставропольского края организатора торгов по извещению 221119/1452845/01.

Заявитель указывает на нарушения порядка организации и проведения торгов, а именно на необоснованное отклонение заявки подателя жалобы.

Комиссия Ставропольского УФАС России, изучив представленные материалы, проведя расследование, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее:

22.11.2019 года Отделом имущественных и земельных отношений администрации Грачевского муниципального района Ставропольского края было опубликовано извещение о проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения, государственная собственность на которые не разграничена, вид разрешенного использования - для сельскохозяйственного использования (для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства) кадастровый номер <...> :120501:31.

На момент рассмотрения жалобы Комиссией Ставропольского УФАС России итоги торгов подведены, договоры по итогам торгов не заключены.

Исследовав довод заявителя о правомерности отклонения заявки ИП «...», установлено следующее.

Рассматриваемые торги проводились на основании норм Земельного Кодекса Российской Федерации.

В соответствии с Протоколом № 1 от 25.12.2019 года рассмотрения заявок на участие в аукционе, ИП «...» было отказано в участии в аукционе ввиду того, что согласно выписке из ЕГРИП, ИП «...» не является главой крестьянского (фермерского) хозяйства.

Комиссия Ставропольского УФАС России изучив обстоятельства отклонения заявки претендента установила следующее.

Порядок проведения торгов на право получения в аренду земельных участков находящихся в муниципальной или государственной собственности определен нормами статей 39.11, 39.12 Земельного Кодекса РФ.

В то же время Статьей 39.18 установлены особенности предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, гражданам для

индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта, садоводства, гражданам и крестьянским (фермерским) хозяйствам для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности.

Частью 1 указанной статьи определено, что в случае поступления заявления гражданина о предварительном согласовании предоставления земельного участка или о предоставлении земельного участка для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта, садоводства, заявления гражданина или крестьянского (фермерского) хозяйства о предварительном согласовании предоставления земельного участка или о предоставлении земельного участка для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности уполномоченный орган в срок, не превышающий тридцати дней с даты поступления любого из этих заявлений, совершает одно из следующих действий:

- обеспечивает опубликование извещения о предоставлении земельного участка для указанных целей в порядке, установленном для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов уставом поселения, городского округа, по месту нахождения земельного участка и размещает извещение на официальном сайте, а также на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";
- принимает решение об отказе в предварительном согласовании предоставления земельного участка или об отказе в предоставлении земельного участка в соответствии с [пунктом 8 статьи 39.15](#) или [статьей 39.16](#) настоящего Кодекса.

Согласно представленных материалов в адрес Отдела имущественных и земельных отношений администрации Грачевского муниципального района Ставропольского края поступило заявление от крестьянского (фермерского) хозяйства о предварительном согласовании заключения договора аренды земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения, государственная собственность на которые не разграничена, вид разрешенного использования - для сельскохозяйственного использования (для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства) кадастровый номер <...> :120501:31., в соответствии с чем, Отделом было

опубликовано соответствующее извещение в печатном издании и на сайте [torgi.gov.ru](http://torgi.gov.ru).

В соответствии с частью 7 статьи 39.18 ЗК РФ, в случае поступления в течение тридцати дней со дня опубликования извещения заявлений иных граждан, крестьянских (фермерских) хозяйств о намерении участвовать в аукционе уполномоченный орган в недельный срок со дня поступления этих заявлений принимает решение:

1) об отказе в предоставлении земельного участка без проведения аукциона лицу, обратившемуся с заявлением о предоставлении земельного участка, и о проведении аукциона по продаже земельного участка или аукциона на право заключения договора аренды земельного участка для целей, указанных в заявлении о предоставлении земельного участка;

2) об отказе в предварительном согласовании предоставления земельного участка лицу, обратившемуся с заявлением о предварительном согласовании предоставления земельного участка. В этом случае уполномоченный орган обеспечивает образование испрашиваемого земельного участка или уточнение его границ и принимает решение о проведении аукциона по продаже земельного участка или аукциона на право заключения договора аренды земельного участка для целей, указанных в заявлении о предварительном согласовании предоставления земельного участка.

В течении 30 дней в адрес Отдела поступили иные заявления от граждан о намерении получения земельного участка являющегося предметом рассматриваемых торгов, и Администрацией было принято Решение о проведении торгов на право заключения договора аренды земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения, государственная собственность на которые не разграничена, вид разрешенного использования - для сельскохозяйственного использования (для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства) кадастровый номер <...> :120501:31.

Вышеуказанные обстоятельства подтверждаются материалами настоящего дела.

Комиссия Ставропольского УФАС России пришла к выводу о том, что рассматриваемые торги проводились по основаниям указанным в статье 39.18 ЗК РФ, следовательно, на данные торги распространяются ограничения и особенности установленные

указанной статьей.

Часть 10 статьи 39.11 ЗК РФ содержит ограничения круга участников торгов, ввиду специфики выставляемого на торги земельного участка.

В соответствии пунктом 2 части 10 статьи 39.11 ЗК РФ, участниками аукциона, проводимого в случае, предусмотренном [пунктом 7 статьи 39.18](#) ЗК РФ, могут являться только граждане или в случае предоставления земельного участка для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности - граждане и крестьянские (фермерские) хозяйства.

Так же статьей 78 Земельного Кодекса РФ определен перечень лиц имеющих право использовать земли сельскохозяйственного назначения для ведения сельскохозяйственного производства, создания защитных лесных насаждений, научно-исследовательских, учебных и иных связанных с сельскохозяйственным производством целей, а также для целей аквакультуры (рыбоводства).

Таким образом, нормами законодательства установлен перечень лиц которые могут участвовать в торговых процедурах на право заключения договоров аренды земельных участков для сельскохозяйственного назначения в случае проведения данных торгов в порядке статьи 39.11 и 39.12, но с особенностями установленными частью 7 статьи 39.18 ЗК РФ. Указанный перечень является закрытым и не допускает возможности участия в торгах иных лиц, помимо граждан и крестьянских (фермерских) хозяйств.

Соответственно заявка ИП «...» была правомерно отклонена организатором торгов в установленном законом порядке.

На основании изложенного, Комиссия Ставропольского УФАС России установила, что в действиях Отдела имущественных и земельных отношений администрации Грачевского муниципального района Ставропольского края организатора торгов по извещению 221119/1452845/01, признаки нарушения порядка организации и проведения торгов отсутствуют.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Ставропольского УФАС России,

**РЕШИЛА:**

Признать жалобу индивидуального предпринимателя на действия Отдела имущественных и земельных отношений администрации Грачевского муниципального района Ставропольского края организатора торгов по извещению 221119/1452845/01 – необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии  
Сапунов

Д.Н.

Члены комиссии

И.Н.  
Гритчин

А.Ю. Лазебный