

РЕШЕНИЕ

Комиссии по контролю в сфере закупок по делу № 012/06/106-208/2021

10 марта 2021 года
Ола

г. Йошкар-

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии – <...> – заместитель руководителя - начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

членов Комиссии:

< ... > – ведущий специалист - эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

<...> – специалист - эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

в присутствии представителей заказчика – государственного бюджетного учреждения Республики Марий Эл «Волжская центральная городская больница» (далее – ГБУ РМЭ «Волжская ЦГБ», заказчик):

в отсутствие представителей заявителя – ООО «Медицинские расходные материалы»,

рассмотрев жалобу заявителя на действия единой комиссии заказчика при проведении электронного аукциона на поставку электродов для ЭКГ (извещение на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <http://zakupki.gov.ru> 0308300007821000052 от 17.02.2021),

УСТАНОВИЛА:

Заказчиком проводится электронный аукцион на поставку электродов для ЭКГ.

Извещение № 0308300007821000052 о проведении данного электронного аукциона, аукционная документация размещена заказчиком в Единой информационной системе в сфере закупок (ЕИС) 17.02.2021.

Начальная максимальная цена контракта – 158 400,00 рублей.

Дата и время окончания подачи заявок 26.02.2021 09:00.

Дата проведения аукциона в электронной форме 02.03.2021.

14.01.2021 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл поступила жалоба заявителя на действия единой комиссии заказчика при рассмотрении первых частей заявок при проведении электронного аукциона на поставку электродов для ЭКГ.

Заявитель полагает, что Единой комиссией заказчика неправомерно отклонена заявка ООО «Медицинские расходные материалы».

Заказчик с доводами жалобы не согласился, представил письменные возражения.

Заслушав пояснения представителей лиц, участвующих в деле, изучив представленные документы и материалы, руководствуясь [статьей 106](#) Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 01.03.2021 № б/н к участию в электронном аукционе подано 4 (четыре) заявки. Допущены к участию в электронном аукционе и признаны участниками аукциона - 3 (три) заявки с идентификационными номерами 169, 236, 98. Отказано в допуске к участию в аукционе участнику закупки с идентификационным номером 252 (ООО «Медицинские расходные материалы»).

1. В соответствии с Техническим заданием аукционной документации (Раздел V) заказчику требуется:

№ п/п	Наименование товара	Функциональные, количественные и качественные характеристики товара. Показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товаров. Дополнительные требования установлены в соответствии с п.5 и п.6 «Правил использования каталога товаров, работ, услуг», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 №145.		
		Наименование характеристики Описание:	Значение	Обоснование включения показателя в описание объекта закупки
1.	Электрод для электрокардиографии, одноразового использования Код позиции КТРУ 26.60.12.140-00000013	Нестерильный неинвазивный электрический проводник, разработанный для передачи биоэлектрических сигналов сердца с кожи на поверхности грудной клетки на контролирующее устройство электрокардиографа, через ЭКГ отведение (не относится к данному виду). Обычно это похожий на диск электрод, который фиксируется на коже специальным адгезивным средством, пластырем или за счет механизма всасывания; предварительно может быть нанесен проводящий гель, и	Соответствие	Соответствует описанию КТРУ

<p>Код по ОКПД2 26.60.12.140: Части и принадлежности электродиагностической аппаратуры и аппаратуры, основанной на использовании ультрафиолетового или инфракрасного излучения,</p>	<p>может прилагаться салфетка для очищения кожи для обеспечения электрического соединения. Электрокардиография обычно проводится при использовании комплекта электродов (например, 10 штук), присоединенных к соответствующим отведениям и кабелям. Это изделие для одноразового использования.</p> <p>ХАРАКТЕРИСТИКИ ТОВАРА, РАБОТЫ, УСЛУГИ</p> <p>Сведения отсутствуют.</p>		
<p>предназначенной для применения в медицинских целях</p> <p>Дата включения позиции в каталог 21.03.2019</p> <p>Дата начала обязательного применения позиции каталога 01.07.2019</p> <p>Дата окончания применения позиции каталога бессрочно</p>	<p>Дополнительное описание:</p> <p>Электрод одноразовый размер 45x35 мм.</p> <p>Применяется как для длительного наблюдения под нагрузкой и при эргометрии в случаях неотложной скорой помощи при длительном мониторинговании в условиях медицинских учреждений.</p> <p>Масса электродов не более 2 г.</p> <p>Разность электродных потенциалов наводки артефактов не более 10 мВ.</p> <p>Полное сопротивление электрода не более 500 Ом.</p> <p>Материал носителя - высококачественный непроницаемый для жидкости вспененный полиэтилен на основе пенополиуретана, не вызывающий аллергических реакций, твердый двухкомпонентный гель длительного действия менее подверженный высыханию и способствующий лучшему прилипанию электрода, элемент датчика - хлорид серебра, обеспечивает безупречное отведение токов сердца.</p> <ul style="list-style-type: none"> - пластина непроницаема для жидкости, - наличие сверхпрочного клеящего слоя - 100% адгезия с кожей, - клеммы из нержавеющей стали, - гальваническое серебряное покрытие со слоем хлористого серебра. <p>Функциональное назначение: универсальные</p> <p>Вид электрода: одноразовый</p> <p>Тип геля: твердый</p> <p>Основа: синтетическая сетка</p> <p>Возрастное назначение: взрослые</p> <p>Штук в упаковке: 30</p>	<p>Соответствие</p>	<p>Требование заказчика.</p> <p>Данные характеристики определяется видами медицинских манипуляций, при которых используется изделие.</p>

В соответствии с пунктом 2 части 6 статьи 67 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии, который должен

содержать информацию о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, которой присвоен соответствующий порядковый номер, к участию в таком аукционе и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 01.03.2021 № б/н участнику закупки с идентификационным номером 252 (ООО «Медицинские расходные материалы») отказано в допуске к участию в аукционе на основании пункта 2 части 4 статьи 67 (несоответствие информации, а именно, в аукционной документации указан размер электрода 45х35 мм, тогда как у поставщика указано 50х50 мм).

Вместе с тем, в рамках рассмотрения жалобы установлено, что до окончания срока подачи заявок ООО «Медицинские расходные материалы» был направлен запрос о разъяснении № 1364614 от 20.02.2021 в части изменения в описании объекта закупки размера электрода, количества штук в упаковке, а также какой именно материал электрода (основа).

Согласно представленному ответу заказчика от 24.02.2021 № РД2:

«Вопрос 1 – В документацию будут внесены изменения: Электрод одноразовый размер не менее 45х35 мм.

Вопрос 2 - В документацию будут внесены изменения: Штук в упаковке: не менее 30.

Вопрос 3 - Материал носителя - высококачественный непроницаемый для жидкости вспененный полиэтилен, не вызывающий аллергических реакций, твердый двухкомпонентный гель».

Однако, заказчиком вышеуказанные изменения внесены не были. Таким образом, в рамках рассмотрения жалобы установлено, что ООО «Медицинские расходные материалы» представлены характеристики в полном соответствии с разъяснениями заказчика. Вместе с тем, заявка ООО «Медицинские расходные материалы» была отклонена. Более того, в рамках рассмотрения дела представителем Заказчика были представлены пояснения из которых следовало, что характеристики, указанные в разъяснениях, не соответствуют потребностям Заказчика и являются некорректными.

В соответствии с частью 5 статьи 65 Закона о контрактной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе не должны изменять ее суть.

Таким образом, в рамках рассмотрения жалобы Комиссией Марийского УФАС России установлено, что Заказчиком путем предоставления разъяснений изменена суть документации, что ввело в заблуждение ООО «Медицинские расходные материалы» и явилось основанием отклонения.

Учитывая изложенное, в том числе, с учетом некорректности предоставления разъяснений, Комиссия приходит к выводу, что жалобы является частично обоснованной, в действиях заказчика имеется нарушение части 5 статьи 65 Закона о контрактной системе.

Учитывая вышеизложенное, с целью устранения вышеуказанного правонарушения, Комиссия приходит к выводу о необходимости выдачи заказчику обязательного для исполнения предписания.

На момент проведения заседания Комиссии контракт не заключен, процедура закупки приостановлена контрольным органом в части заключения контракта.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьей 106 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Медицинские расходные материалы» частично обоснованной.
2. Признать в действиях государственного бюджетного учреждения Республики Марий Эл «Волжская центральная городская больница» нарушение части 5 статьи 65 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
3. Выдать государственному бюджетному учреждению Республики Марий Эл «Волжская центральная городская больница» обязательное для исполнения предписание.
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении должностных лиц заказчика, допустивших нарушение законодательства.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии