РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-653/19

по результатам рассмотрения жалобы АО «Центр стратегических разработок в гражданской авиации» на действия (бездействие) оператора при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

24.06.2019 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок в составе

рассмотрев жалобу АО «Центр стратегических разработок в гражданской авиации» б/н б/д, направленную письмом Московского УФАС России от 14.06.2019 № ТФ/29423/19-1 на действия (бездействие) оператора

ООО «ЭТП» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение научно-исследовательских работ по теме «Реализация производственного потенциала отечественного вертолетостроения за счет повышения эффективности налогового регулирования гражданского авиационного комплекса РФ» (извещение № 31907868755), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступила жалоба АО «Центр стратегических разработок в гражданской авиации» (далее - Заявитель) б/н б/д, направленную письмом Московского УФАС России от 14.06.2019 № ТФ/29423/19-1 на действия (бездействие) оператора ООО «ЭТП» (далее - Оператор) при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение научно-исследовательских работ по теме «Реализация производственного потенциала отечественного вертолетостроения за счет повышения эффективности налогового регулирования гражданского авиационного комплекса РФ» (извещение № 31907868755)

(далее — Конкурс, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по

правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Кроме того, в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о порядке проведения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд АО «Центр стратегических разработок в гражданской авиации» (далее - Положение о закупке).

Согласно документации о проведении Конкурса (далее - Документация),

заявки подаются через автоматизированную систему Оператора ЭТИ по адресу в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

http://etprf.ru. Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет» http://etprf.ru,

регулируются Регламентом электронной торговой площадки ETPRF.RU утвержденным генеральным директором ООО «ЭТИ» В.В. Гольдманом (далее — Регламент).

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, Документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее — ЕИС) — 15.05.2019;

2. начальная (максимальная) цена договора — 16 260 000,00 рублей;

3. дата окончания подачи заявок — 31.05.2019;

4. на участие в Конкурсе подана - 1 заявка;

5. на участие в Конкурсе допущена - 1 заявка;

6. дата проведения Конкурса — 03.06.2019;

7. дата подведения итогов Конкурса — 10.06.2019.

Согласно доводу жалобы Заявителя, Оператором не обеспечена надежность функционирования программных и технических средств, используемых при проведении Конкурса, в связи с чем у Заявителя отсутствовала возможность подачи заявки на участие в Конкурсе.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия ФАС России установила следующее.

Частью 12 статьи 3.3 Закона о закупках установлено, что оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных документов, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупки в электронной форме к участию в ней. За нарушение указанных требований оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно сведениям ЕИС датой и временем окончания подачи заявок на участие в Конкурсе является 31.05.2019 09:00 (по московскому времени).

Представитель Оператора предоставил письменные пояснения согласно которым, программно-технический комплекс Оператора в день проведения Конкурса работал в штатном режиме без сбоев.

Конкурса работал в штатном режиме без сбоев.

Вместе с тем, представитель Заявителя на заседании Комиссии ФАС России не явился и не представил доказательств, подтверждающих обоснованность довода Жалобы.

Таким образом, довод Заявителя о том, что Оператором электронной площадки не обеспечена надежность функционирования программных и технических средств, не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России.

РЕШИЛА:

Признать жалобу АО «Центр стратегических разработок в гражданской авиации» (ИНН: 7714797553; ОГРН: 1097746849221) б/н б/д, направленную письмом Московского УФАС России от 14.06.2019 № ТФ/29423/19-1 на действия (бездействие) оператора ООО «ЭТП» (ИНН: 1655218458, ОГРН: 1111690052099) при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение научно-исследовательских работ по теме «Реализация производственного потенциала отечественного вертолето строения за счет повышения эффективности налогового регулирования гражданского авиационного комплекса РФ» (извещение № 31907868755) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения